

山西省文水县国家生态文明建设示范区规划 (2022-2030年)

文水县人民政府
2023年2月

目 录

一、工作基础与形势分析	1
（一）建设基础	1
（二）存在问题与机遇挑战	12
二、规划总则	16
（一）指导思想	16
（二）规划原则	16
（三）规划范围	17
（四）规划期限	17
（五）建设目标	18
（六）指标体系	19
三、规划任务	23
（一）生态制度体系建设	23
（二）生态安全体系建设	28
（三）生态空间体系建设	38
（四）生态经济体系建设	40
（五）生态生活体系建设	46
（六）生态文化体系建设	50
四、重点工程与效益分析	52
（一）工程内容与投资估算	52
（二）效益分析	57

五、保障措施	59
（一）加强组织领导	59
（二）严格监督考核	59
（三）促进资金统筹	59
（四）强化科技支撑	60
（五）鼓励社会参与	60

前言

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来。党中央、国务院高度重视生态文明建设，先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。党的十八大将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，形成建设中国特色社会主义“五位一体”总体布局。党的十九大明确指出“建设生态文明是中华民族永续发展的根本大计”。2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。2018年5月在全国生态环境保护大会上，习近平总书记发表重要讲话，指出生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，体现了以习近平同志为核心的党中央推动生态文明、建设美丽中国的坚定决心和坚决意志，大会正式确立习近平生态文明思想，为推动生态文明建设、加强生态环境保护工作提供了思想指引和行动指南。党的二十大再次提出要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，一系列新目标新论断新举措，为深入推进生态文明建设和生态环境保护工作提供了根本遵循。

生态文明示范创建是推进生态文明建设的一个重要载体和平台，是奋力建设美丽山西的重要支撑，是增强人民群众生态环境获得感的迫切需要。文水县作为革命女英雄刘胡兰的家乡、一代女皇武则天的故里，县委、县政府提高政治站位，主动扛起政治责任，积极启动开展国家生态文明建设示范区创建，是深入贯彻习近平生态文

明思想，加快推进生态文明建设的重要举措，是全面落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神的重要抓手，同时也是有效带动县域生态环境质量显著改善、有力促进区域绿色高质量发展、显著提升全社会生态文明意识和参与水平的重要手段。

2022年，文水县按照生态环境部印发的《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》以及《山西省生态环境厅关于开展省级生态文明建设示范区创建工作的通知》（晋环发〔2022〕6号）等国家、省级生态文明建设的指导文件要求，结合县域实际，编制《山西省文水县国家生态文明建设示范区规划（2022-2030年）》（以下简称《规划》）及规划研究报告、规划图集。《规划》系统总结了近年来文水县在贯彻习近平生态文明思想、生态环境保护机制体制、绿色经济发展、生态环境质量、资源能源利用、人居环境等方面的工作成效，在此基础上进行了问题诊断、机遇与挑战分析，提出了生态文明示范创建的指导思想、基本原则，明确了规划目标，并从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等六方面提出了创建主要任务以及一系列重点工程项目，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，为建设山水共情、人文共生、幸福共享的美丽文水提供方向指引和行动指南。

《规划》基准年为2021年，规划期为2022-2030年。

一、工作基础与形势分析

（一）建设基础

1. 区域特征

（1）自然地理

地理位置。文水县地处山西中部，位于太原、晋中、吕梁三市的黄金交汇点，路网密集、交通便捷，是三晋“通衢之地”。东隔汾河与祁县、平遥县相望，南与汾阳市接壤，西与吕梁市离石区交界，北与交城县、清徐县相邻。县域国土总面积 1068.57 平方公里。

地形地貌。文水县地貌轮廓呈东西宽、南北窄的狭长带状。境内地势西高东低，东部一马平川，西部山峦叠嶂，可谓“半壁山丘半壁川”，境内山区面积占 46%，丘陵区面积占 5%，平原地区面积占 49%。

气象气候。文水县气候区域差异较大，以大陵山为界，西部山区属温凉高山型湿润气候区，东部低山丘陵及平原区属温带大陆性半干旱气候区。境内全年平均气温 4~10℃，平均降水量 450~700 毫米；年平均日照时数 2551.9 小时，日照百分率平均 58%；全年平均无霜期为 183 天；全年主导风向是南风，平均风速 2.5 米/秒。

河流水系。文水县属黄河流域，境内直接入黄河的一级支流有汾河，二级支流有文峪河，磁窑河，由北向南贯穿全境。另有瓦窑河、白石河、饮马河三条流程较短、流域较窄、流量较小的季节性河流；西部山区有头道川河、二道川河、三道川河三条支流。

土壤。文水县土壤类型有山地棕壤、褐土、草甸土 3 个土类，12 个亚类，32 个土层，91 个土种，土壤面积 9.23 万公顷，占总土

地面积的 86.4%。其中，自然土壤 4.42 万公顷，占土壤面积的 47.9%；耕作土壤 4.81 万公顷，占土壤面积的 52.1%。

（2）社会经济

行政区划。文水县辖 7 镇 5 乡，158 个行政村，分别为凤城镇、开栅镇、南庄镇、南安镇、刘胡兰镇、下曲镇、孝义镇、南武乡、西城乡、北张乡、马西乡、西槽头乡，县政府驻凤城镇。

人口。2021 年全县常住人口 364058 人。其中，男性人口 185894 人，占 51.06%；女性人口 178164 人，占 48.94%。居住在城镇的人口 152571 人，占 41.91%；居住在乡村的人口 211487 人，占 58.09%。

经济。2021 年全县地区生产总值 100.11 亿元，同比增长 9.2%。其中，第一产业增加值 21.25 亿元，同比增长 10.3%；第二产业增加值 35.86 亿元，同比增长 10.1%；第三产业增加值 43 亿元，同比增长 8.2%；三次产业占 GDP 的比重分别为 21.2%：35.8%：43%。全年城镇居民人均可支配收入 26246 元，同比增长 7.2%；农村居民人均可支配收入 13213 元，同比增长 10.3%。

产业结构。文水县民营经济起步较早，近年来通过调整产业结构，加大对主导产业的扶持力度，同时聚焦“六新”发展战略新兴产业，全县工业经济发展势头强劲。钢铁、煤焦、化工、铸造、建材、白酒、食品加工、装备制造等传统产业基础较好，培育发展了先进钢铁材料、碳基新材料、高端装备、光伏、医药和大健康等新兴产业领域，传统产业的升级和新兴产业的培育形成了多元化产业格局。

（3）资源环境

水资源。文水县地下水资源量 10772 万立方米/年，其中平原区多年平均补给资源量 10656 万立方米/年，可开采资源量 6882 万立方米/年。地表水资源总量 10117 万立方米，多年平均径流量 3651 万立方米，河川基流量 2619 万立方米。境内有大型水库（文峪河水库）1 座，小型水库（神堂水库、虎喊沟水库）2 座。

土地资源。文水县土地总面积为 1068.57 平方公里，占全省国土面积的 0.68%。其中，耕地面积 347.8145 平方公里，园地 47.2864 平方公里，林地 423.6260 平方公里，草地 55.4400 平方公里，湿地 4.8236 平方公里，水域 22.1193 平方公里，城镇村及工矿用地 134.8593 平方公里，交通运输用地 10.4355 平方公里，水工建筑用地 1.6864 平方公里，其他 2348.74 平方公里。

矿产资源。县境内矿产资源主要有煤、石灰岩、石英石、石棉、铅、银、石膏等，已探明西山煤田 74 平方公里，储量约 14 亿吨。

动植物资源。文水县生态环境优越，生物种类繁多。全县分布有高等植物 600 余种，其中属国家二级重点保护野生植物 2 种，为野大豆、紫椴。分布有野生动物近 200 种，其中属国家一级重点保护野生动物 5 种，分别为林麝、原麝、黑鹳、乌雕和猎隼；国家二级重点保护野生动物 17 种，包括赤狐、白琵鹭、花脸鸭、雀鹰、红脚隼等。

文旅资源。文水县历史悠久，特色文化厚重，革命英雄刘胡兰、千古女皇武则天、佛教净土宗创始人道绰、宋代名将狄青、元朝宰相梁锦阳、人民作家孙谦等众多杰出人物成为文水县文明久远、人

文荟萃的历史见证；文水瓠子、文水葫芦制作技艺等民间文化是国家级非物质文化遗产，左家拳、桥头大鼓、福胜锣鼓、马西饶是省级非物质文化遗产。文水县物华天宝，自然风光秀美，县域东部一马平川，西部山峦叠嶂，山川平原各半；林业用地面积 5.2 万公顷，森林覆盖率 36%；苍儿会拥有 360 平方公里原始次森林，是华北最大的“天然绿肺”；世泰湖景区拥有 800 亩水域世界，是太原“1 小时”城市圈的绝佳休闲胜地；文峪河水库水质清澈见底，周边山势连绵，群峰拥翠，是山西六大水库之一。

2. 工作基础

近年来，文水县委、县政府坚持以习近平生态文明思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，努力推动生态文明建设，全县经济发展方式有效转变，资源能源节约利用水平显著提升，生态环境质量持续改善，生态文明体系不断完善，生态文明理念深入人心。

（1）习近平生态文明思想全面贯彻

近年来，县委、县政府高度重视生态文明建设，深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，全县上下联动，始终把生态环境保护工作紧抓在手。组织开展“文水县习近平生态文明思想学习教育培训会”，及时公开、转发习近平生态文明思想的相关文件、行动，推进全县党委政府领导班子对习近平生态文明思想的深入学习。在县政府党组会议、常务会议、县长办

公会议中，周密部署国家、省有关生态文明建设决策部署和重大政策。坚持绿色发展，突出精准治污、科学治污、依法治污，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，认真落实中央、省市环保督察整改，完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究等生态环境保护体系，全县生态环境保护工作取得显著成效。启动了国家生态文明建设示范区创建工作，成立创建工作领导小组，组织编制《山西省文水县国家生态文明建设示范区规划》。

（2）环保机制体制逐步完善

县委、县政府坚持把生态建设和环境保护工作摆在重要议事日程，先后成立环境保护工作领导小组和生态环境建设保护工作领导小组，2020年结合生态环境系统机构监测监察执法垂直管理制度改革工作实际，成立文水县生态环境保护委员会，各乡镇成立乡镇一级环委会。严格落实环保工作“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”制度，出台《文水县环境保护工作职责规定》，将环保工作责任落实到部门、乡镇，建立县级领导包联乡镇和重点环保事项领办制度，实行环保军令状制度等，督促部门、乡镇各司其职、各尽其责，形成强大的工作合力。将生态文明建设纳入党政领导班子年度考核评价内容，每年开展各乡镇和区直单位目标责任考核工作。全面落实河长制，设立了县、乡、村三级河长制组织体系，建立“河长+检察长”工作机制，完善河流警长制度，落实“河长+河长助理+河长联络单位”工作制度。山西文水经济开发区依法开展了规划环境影响评价，引导开发区产业合理布局。组建专门的督查工作组，全面强化督促检查，对照环境问题清单，逐项督促整改到位，同时，

加大追责问责力度，对环保工作中推诿扯皮、不作为、乱作为的人和事严肃追究责任，扎实做好生态文明建设和生态环境保护工作。

（3）绿色经济发展稳健增长

转型发展持续加速。深化开发区“三化三制”改革，“一区四园”格局基本形成。晋能科技太阳能电池及组件、牛栏山二锅头吕梁生产基地、吕梁建龙钢铁、金地赤峪煤矿、国金固废综合利用、新光华铸管等骨干项目落地投产。钢铁、白酒等传统产业产能不断释放。装备制造、新材料等战略性新兴产业规模日益壮大，新兴产业占规上工业增加值的比重从 15%提高到 40%。国家级服务业综合改革示范区试点取得显著成效，第三产业占 GDP 比重持续提升。

三农基础更加稳固。积极推动乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接，粮食产量保持在 2 亿公斤以上，农村居民可支配收入增速连续 10 年高于城镇居民。划定 35.87 万亩玉米生产功能区，建设高标准农田 7.4 万亩，完成土地确权登记和农村集体经济组织股份制改革。国家级农业产业化龙头企业达到 5 户，省级 19 户、市级 31 户。大象农牧入选全省唯一百亿级农业龙头企业，进入全国养猪巨头 20 强。刘胡兰镇保贤村入选全国“一村一品”示范村、全国乡村特色产业亿元村。

文化旅游蓬勃发展。积极推进人文历史、红色教育、养生养老、度假观光等旅游产业，重点推行“旅游+文化”“旅游+养生”“旅游+乡村”三大模式，深度挖掘武则天历史文化内涵，拓展刘胡兰纪念馆旅游产业链，提升苍儿会生态旅游景区综合水平，并充分利用汾河、文峪河、磁窑河等资源，建设一批人工湖泊和生态湿地景区，围绕

太原“一小时”都市圈优势，推出一批以蔬菜、梨果采摘为主的休闲农业旅游景点。从2016年开始连续举办清凉夏日“旅游文化季”活动，叫响“中国文水，让天下女人扬眉吐气的地方”口号，设置了生态文化、女皇文化、汾河文化、红色文化、群众文化”五大板块，举办多场主题特色鲜明的活动，在文化旅游推介促销上取得了新的突破。2020年启动了全域旅游示范县创建工作，举全县之力，变旅游资源优势为产业优势。出台“游山西、读历史、品吕梁、看文水”行动方案，更好地保护、传承弘扬文水优秀历史文化。为强化示范带动效应，助推乡村振兴，2021年顺利完成了3个市级乡村旅游示范村、1个黄河人家的申报认定工作。

（4）生态环境质量持续向好

空气质量持续改善。调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，强化区域联防联控，狠抓秋冬季污染治理，统筹推进大气污染综合治理。聚焦群众反映强烈的重污染天气，持续推进清洁取暖散煤治理，严防“散乱污”企业反弹，加强秸秆禁烧管控，有序推进钢铁、水泥等行业超低排放改造、大宗货物运输“公转铁”、柴油货车污染治理、工业炉窑和燃煤锅炉治理等。坚持问题导向，压实责任，严防重污染天气反弹，全力改善县域空气环境质量。近三年，全县大气环境质量明显提升，主要污染物全面降低。对比2019年，2021年大气污染综合指数降低23.09%，PM_{2.5}年均浓度降低47.37%，优良天数增加41天，重污染天数减少35天。

水环境质量显著改善。全面完成63个入河排污口排查整治，加强巡河检查，确保河流持续稳定达标。大力开展流域生态修复，相

继开展文峪河综合整治工程、汾河百公里中游示范区文水县段生态治理工程、文峪河西宜亭至北张段河道治理工程，有效治理河道生态退化问题，恢复生态功能，为汾河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”贡献文水力量。开展工业企业排污专项整治，加强涉排水企业监督检查力度，巩固污水处理设施提标改造成果，实现稳定运行、达标排放。全面推进农村环境综合整治，生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率、畜禽粪便综合利用率明显提升。排查识别农村黑臭水体 199 处，制定文水县农村黑臭水体清单表，按计划逐年治理。2021 年，杨乐堡（省控）、冀村（市控）和裴会（市控）三个考核断面全部退出劣Ⅲ类水体，达到Ⅴ类标准及以上；白玉酒厂（省考）、郝家堡（省考）、西城村（国考）和孝义镇水井（国考）四个地下水监测点达到地下水Ⅲ类标准；1 个县城水源地、7 个乡镇水源地和 4 个“千吨万人”水源地保护区水质达到或优于Ⅲ类标准。

土壤固废污染防治有序推进。农用地土壤污染详查和耕地质量类别划定全部完成，全县无受污染耕地；4 户重点监管企业土壤污染隐患排查全部完成，排查率 100%；建设用地土壤污染调查扎实推进，严格供地管理。全县土壤污染得到初步管控，农村环境整治初见成效，固体废物污染有效遏制，危险废物全过程管理取得明显成效。深入推进农药化肥使用量零增长行动，切实加强做好农药化肥减量控害工作，农业化肥综合利用逐年提升。持续强化秸秆禁烧管控，积极引导和鼓励农民采用秸秆还田、过腹还田等进行综合利用。科学合理划定禁养区、限养区，汾河干流沿线 120 米范围内养殖场全部拆除；推动好氧发酵罐、喜洋洋有机肥、粤丰蚯蚓养殖、育禾

有机育秧盘等项目稳定运行，支持誉铎公司实施牛粪加工生物质燃料项目，不断提升畜禽粪污资源化利用水平。

生态系统保护卓有成效。全县生态保护红线总面积 367.40 平方公里（现阶段成果），占国土面积的 34.38%。完成县域矿山生态环境详细调查工作，基本摸清全县矿山生态环境家底。启动砂坑生态修复治理项目，对历史形成的 31 个 8000 余亩砂坑开展了生态修复和开发利用。相继开展汾河百公里中游示范区文水段工程、文峪河综合整治工程、文峪河水库山水林田湖草生态建设示范区绿化工程、重点乡村园林绿化工程、原玖九农林牧区域内的山体植被恢复项目、经济林提质增效项目等，县域生态环境明显改善。大力推进林权制度改革，积极探索“林长制”改革，全面落实管护责任，开展生态增绿行动，强化森林资源管理，提升森林资源质量。加强水域岸线管理，编制完成《汾河流域文水县生态景观规划》，境内 2 座水库和 14 条河流开展了水库、河道管理范围划界工作。持续开展生物多样性保护，国家重点保护野生动植物得到有效保护。

（5）能源资源优化全面推进

能源结构逐步优化。不断推动产业结构调整、城乡清洁取暖、节能技术改造、重点耗能企业监管等措施，全县节能工作取得明显成效。开展燃煤锅炉、工业燃煤炉窑排查，建立管理清单。全面淘汰 35 蒸吨/时及以下燃煤锅炉，开展 65 蒸吨/时及以上燃煤锅炉节能和超低排放改造。深入推进清洁取暖改造，启动并实施了农村地区冬季清洁取暖相关工作，累计完成县城区 48215 户集中供热改造，农村地区 45968 户集中供热改造，煤改电 5774 户，煤改气 1729 户，

有效减少了采暖季燃煤污染物排放，提升了群众的生活品质。严格执行绿色建筑标准，城镇新建绿色建筑比例 100%。

逐步实现资源高效利用。落实最严格的水资源管理制度，坚持区域用水总量控制；严格按照《山西省水资源税改革试点实施办法》相关规定，开展了水资源税征收管理工作；严厉打击无证取水、违规取水和破坏水生态、水资源的违法违规行为；大力开展水利法规宣传及水政执法工作，提高了全民节水意识。强化土地节约集约用地，全面启动国土空间规划编制，统筹各乡镇发展和村民宅基地建设需求，不断补充完善主城区控规动态维护，指导全县城乡规划建设；完善和落实建设用地全程监管制度，推进“批而未供”和闲置土地清理，加大存量用地挖掘力度，鼓励各类项目用地不占或者少占耕地。

（6）人居环境品质全面提升

环境基础设施逐步完善。深入开展“拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村建设”五大行动，全面实施城乡环卫一体化。建设垃圾中转站 12 座，聘请第三方运营管理，日均转运垃圾 180 吨，覆盖人口 35 万人；确定 9 个生活垃圾分类试点，有效提高生活垃圾处置能力。全力推进农村生活污水治理，完成西社村、高车村、杨乐堡村、大象村等农村污水处理设施建设，并将农村生活污水资源化利用与农田灌溉、生态保护修复等有机衔接，不断提升农村治污工作水平。按照“因户施策、整村推进、建管并重、长期运行”的整体思路，积极推进全县农村改厕工作，累计完成农村改厕 15000 户。

人居环境质量稳步提升。统筹推进文明、卫生、园林、森林联创，巩固提升省级“双拥模范县”。西山公园、滨河公园建成投用，城区道路改造拓宽，“四好农村路”提质扩面。积极开展农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动，实现由突击清理向制度化常态化治理的根本转变。开展城乡人居环境整治三年行动和爱国卫生运动，6个村成功申报国家级传统村落，创建121个卫生达标村，8个美丽宜居示范村建设扎实推进，城乡面貌明显改善，人居环境质量稳步提升。

（7）生态文化影响不断深入

近年来，文水县积极开展生态文明建设宣传教育，高度重视全区党政领导干部生态文明建设领域相关知识普及和培训，不断提高党政机关生态文明水平。建成非遗保护综合传习中心，拥有国家级非遗项目1项、省级7项、市级8项，培育具有地方特色的“非遗保护+文旅产业”融合模式，释放非物质文化遗产活力。刘胡兰纪念馆牵手华东师范大学挂牌第一块红色教育基地，充分发掘文水红色资源优势，提升红色文化感染力，宣传革命文化的时代内涵和当代价值。成立文水县融媒体中心，形成“以县广播电视台为主体，整合各方资源，实现台网融合发展，形成线上移动优先，线下发挥广电网络优势”的工作思路，及时发布文水生态文明建设和生态环境保护相关工作进展，传播文水好声音，展示文水新形象。扎实推进艺术创作和公共服务体系建设，对12个乡镇综合文化站进行提档升级，进一步加强文化遗产传承，保护地方特色文化。以全国节能宣传周、全国低碳日等为载体，定期开展“节能降耗、保卫蓝天”“提升气

候变化意识，强化低碳行动力度”等为主题的宣传活动，提升群众生态文明理念。

（二）存在问题与机遇挑战

1. 存在问题

生态安全体系仍需完善。全县地形西高东低，相对高差大，夏秋季降水集中，造成了较为严重的土壤侵蚀，易形成水土流失危害。县域矿产资源丰富，开发利用时间早，遗留了大量的废弃矿区，尤其在开栅镇，早期长期的毁地挖砂、无序开采，地形、地貌、植被遭到严重破坏，废弃矿山生态修复治理任务艰巨。

生态环境保护压力增大。受县域地理气象扩散条件差、城市基础设施建设滞后、公路交通结构不优等诸多因素影响，县域环境空气质量未得到根本改善，大气环境质量全省排名靠后。文水县东部地处平原地区，河流沿线村庄地势大都低于河道，村内人口较多，历史以来因下雨导致内涝，部分村庄形成雨污混合水黑臭坑塘。文水为农业大县，农业衍生环境问题尤其突出，畜禽产业排污未得到有效处理；农作物秸秆综合利用率有待提高，秸秆露天焚烧造成大气环境污染；肥料、农药使用造成土壤结构变化，土壤板结化问题应得到重视。

能源结构调整难度较大。能源结构调整短期难以改变，县主导产业依然是钢铁、焦化、建材、白酒等传统产业，以煤炭为主的能源消费结构没有发生实质性改变。传统高耗能行业相对新兴产业，高能耗和低增加值反映出了文水县工业结构比例失调的问题，也是文水县目前节能工作过程中存在的硬伤。

资源供需矛盾突出。地表水资源量匮乏、人均水资源量不足、地表水开发利用率高，一定程度制约了全县经济社会的发展。随着县域经济和城市化建设的快速发展，土地资源约束和刚性需求之间的矛盾不断加剧，加之严格的保护耕地制度，建设用地指标少，需求量大，土地储备不足。

生态文明制度建设亟待加强。生态文明政策法规、制度尚不健全，全面推进生态文明建设的相关政策体系尚未完全建立。生态环境治理体系改革尚需深化，污染物排放许可制、污染场地环境监管等环境监管制度尚未全面铺开，环境治理主体单一，市场、社会组织和公众的参与度不够。生态保护红线配套的管理制度有待建立健全，自然资源资产产权管理和用途管制制度有待完善，自然资源资产负债表和离任审计制度有待推进。生态文明建设考核奖惩机制、绿色考评体系不够完善，生态环境损害责任追究制度有待进一步加强，排污权交易、环境责任保险等仍有待深化，环境信息公开与公众参与机制亟待完善。

生态文化培育任重道远。传统的社会生活方式和消费观念尚未根本转变，节水、节能、绿色消费、绿色出行等还没有真正成为人们自觉行为。全社会践行生态文明理念仍然缺乏自觉性和主动性，生态文明意识的培育仍然缺乏广度和深度，生态文明素养和生态环保科学知识普遍需要提升。合理引导全社会由追求物质享受转向追求绿色、低碳、健康的生活方式，形成崇尚生态文明的社会新风仍然需要较长的过程，提高全社会生态文明意识任重道远。

2. 机遇与挑战

习近平总书记强调，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。当前，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，创造高品质生活，都对加强生态文明建设提出了新任务新要求。

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我省进入全方位推动高质量发展新阶段。推动中部地区高质量发展，黄河流域生态保护和高质量发展，“两山七河一流域”生态修复治理，山水林田湖草沙一体化保护修复，治山治水治气治城一体化推进，坚决打好污染防治攻坚战，实施碳达峰山西行动等重大战略的实施，为我省全面推进生态文明建设创造了良好的发展环境。

文水县自身发展潜力巨大。县域地理位置优越，位于太原、晋中、吕梁三市的黄金交会点，是三晋“通衢之地”。历史悠久、人杰地灵，孕育了刘胡兰、武则天等众多杰出人物，有着深厚的人文底蕴，拥有务实创新的企业家队伍，为实现高质量高速度发展提供强劲动力。资源丰富，风光秀美，境内煤矿、石灰石、石英石、石棉矿等较为丰富，生态环境良好，苍儿会拥有 360 平方公里原始次森

林，是华北最大的“天然绿肺”。产业鲜明，结构合理，形成钢铁、煤焦、铸造、建材、白酒、装备制造等多元化产业结构，农业产业优势突出，是国家级商品粮基地县、全省现代农业示范县，拥有省级农业科技园区，农业龙头企业数量体量领跑全省，是推动绿色经济转型发展的重要支撑。近年来，文水县充分利用区位、文化、资源、产业等优势，推动全县社会经济全面发展，为文水生态文明建设、经济高质量发展提供了广阔空间。

文水县目前在生态文明建设方面已取得了丰硕的成果，但是，受自身发展存在的不足，尚未从根本上解决全县产业结构、能源结构比例失衡的问题，高投入、高消耗、高污染等问题仍困扰着社会经济发展，资源约束趋紧、环境污染和生态系统破坏问题依然是需要重点关注的问题，环境保护投资缺口依然较大，全县仍处在可持续发展的瓶颈期内，生态文明建设任重而道远。

二、规划总则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察调研山西重要指示精神，认真贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢牢把握全方位推动高质量发展的目标要求，以改善生态环境质量为核心，以国家生态文明建设示范区创建为载体，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，优化国土空间开发格局，推动县域绿色发展，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护绘就高质量发展的绿色底色，着力建设山水共情、人文共生、幸福共享的美丽文水。

（二）规划原则

生态优先，绿色发展。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

因地制宜，彰显特色。充分发挥文水独特资源环境优势，明确生态空间的功能定位、目标任务和管控措施，因地制宜协调发展，突出地方特色。有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明观，兼容并蓄、不断创新，塑造新发展模式，打造文水特色品牌，全面提高综合竞争力。

统筹协调，分步实施。坚持全域统筹，系统谋划，切实将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。系统设计与重点突破相结合，抓好重点流域、重点区域、重点行业的经济布局、产业优化、污染防治和生态文明建设等工作。通过典型示范、整体推进，不断提高生态建设质量，逐步实现生态文明建设的目标。

政府主导，社会参与。坚持政府推动与社会参与紧密结合的原则，调动各级政府和基层干部群众的积极性、创造性，将生态文明建设放到政府工作的突出位置。加强生态文明宣传教育，在全社会营造人与自然和谐共生的良好风尚，引导全民积极投身于生态文明建设中来。建立党政领导、相关部门齐抓共管、社会各界和公众广泛参与的工作机制，全面推动文水生态文明建设示范区创建工作。

（三）规划范围

文水县国家生态文明建设示范区规划范围为文水县所辖的行政区划范围，包括 7 镇 5 乡，分别为凤城镇、开栅镇、南庄镇、南安镇、刘胡兰镇、下曲镇、孝义镇、南武乡、西城乡、北张乡、马西乡、西槽头乡。总面积 1068.57 平方公里。

（四）规划期限

按照国家生态文明建设示范区建设要求，结合文水县实际，本次规划期为 2022-2030 年，规划基准年为 2021 年，其中，近期规划 2022-2025 年，中期规划 2026-2028 年，远期规划 2029-2030 年。

（五）建设目标

1. 总体目标

以人与自然和谐共生为宗旨，秉承“科学规划、彰显特色、分类指导、整体推进”的原则，依据文水县现有发展基础和资源环境禀赋，将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，科学构建国土空间开发格局，形成高效完善的生态制度体系、和谐安全的生态环境体系，优化合理的生态空间体系、集约节约的生态经济体系，绿色幸福的生态生活体系，健康文明的生态文化体系，全面打造山水共情、人文共生、幸福共享的美丽文水。

2. 阶段目标

近期目标：全面达标期（2022-2025年）。生态文明建设工作全面部署建设，成立创建工作领导小组，分解落实创建任务，层层传导压力，步步抓紧落实。重点解决生态文明建设示范区建设面临的突出问题和主要制约瓶颈，补齐短板，确保各项任务达到或优于创建指标要求，把文水县建设成为具有自身特色的生态文明建设示范区。

中期目标：全面推进期（2026-2028年）。在全面达到国家生态文明建设示范区标准的基础上，继续巩固提升生态文明建设成果。进一步深化生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态人居、生态文化等六大体系建设，全面建成山水共情、人文共生、幸福共享的美丽文水。

远期目标：巩固提升期（2029-2030年）。展望二〇三〇年，现

代化经济体系基本形成，品牌文化影响力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态本底更加牢固，生态资源价值加快转换，生态文明建设取得重大进展，打造文水绿水青山就是金山银山的实践样板。

（六）指标体系

根据《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》，结合《山西省省级生态文明建设示范区建设指标（试行）》，文水县生态文明建设示范区创建考核指标包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等6个领域10个方面43项指标。其中，5项指标为适用于设区市创建考核指标，适用于文水县的指标为38项，其中约束性指标23个，参考性指标15个。

按照2021年文水县相关统计数据，对照38项考核指标要求，其中35项指标已达标，3项指标未达标，分别为生态文明建设示范区规划（约束性）、单位地区生产总值能耗（约束性）和三大粮食作物化肥利用率（参考性）。

文水县国家生态文明建设示范区建设指标表见表2-1。

表 2-1 文水县国家生态文明建设示范区建设指标表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2021年)	近期目标 (2025年)	中期目标 (2028年)	远期目标 (2030年)	现状达标情况	
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设示范区规划	-	制定实施且处在有效期内	约束性	正在制定	全面实施	全面实施	全面实施	未达标	
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	约束性	有效开展	持续开展	持续开展	持续开展	达标	
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	≥20	≥20	≥20	≥20	达标	
		4	河长制	-	全面实施	约束性	全面实施	持续开展	持续开展	持续开展	达标	
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	100	100	100	100	100	达标
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	参考性	已开展	持续开展	持续开展	持续开展	持续开展	达标
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量: 优良天数比例 PM _{2.5} 浓度 *重污染天数比率	% μg/m ³ %	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	约束性	完成市级考核任务。优良天数比例为 56.2%; PM _{2.5} 浓度为 54ug/m ³ ; 重污染天数 19 天。	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	达标
		8	水环境质量: 地表水水质达到或优于Ⅲ类比例 地表水劣 V 类水体比例 地下水国考点区域点位 V 类水体比例 黑臭水体消除任务	%	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	约束性	完成市级考核任务。地表水考核断面 2 个Ⅳ类水体, 1 个 V 类水体; 两个地下水国考点水质均为Ⅲ类水体; 无劣 V 类水体; 黑臭水体治理工作全面推进, 逐年减少。	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	达标
		9	*主要污染物减排 (氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮)	-	完成上级规定的目标任务	约束性	圆满完成“十三五”大气污染物总量减排任务。上级未下达 2019-2021 年度主要污染物减排任务。	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标
	(三) 生态系统保护	10	林草覆盖率	%	山区≥60, 丘陵≥40, 平原地区≥18, 加权后≥38.42	参考性	41.35	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	达标
11		生物多样性保护: 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	% - %	≥95 不明显 不降低	参考性	≥95 不明显 --	≥95 不明显 --	≥95 不明显 --	≥95 不明显 --	≥95 不明显 --	达标	
12		生态环境状况指数 半湿润区	%	≥55	约束性	59.30	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	达标	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2021年)	近期目标 (2025年)	中期目标 (2028年)	远期目标 (2030年)	现状达标情况
	(四) 生态环境风险防范	13	危险废物利用处置率	%	100	约束性	100	100	100	100	达标
		14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	参考性	已建立	持续开展	持续开展	持续开展	达标
		15	*受污染耕地安全利用率	%	完成上级规定的目标任务	约束性	无受污染耕地	无受污染耕地	无受污染耕地	无受污染耕地	达标
		16	*重点建设用地安全利用	-	有效保障	约束性	有效保障	有效保障	有效保障	有效保障	达标
		17	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	约束性	已建立	持续开展	持续开展	持续开展	达标
生态空间	(五) 空间格局优化	18	自然生态空间： 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	近三年各自然保护地面积未进行调整；生态保护红线总面积 367.40 平方公里，占全县土地总面积的 34.38%	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	达标
		19	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	完成境内 2 座水库和 14 条河流的水库、河道管理范围划界工作，完成上级的管控目标。	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	达标
生态经济	(六) 资源节约与利用	20	单位地区生产总值二氧化碳排放	吨/万元	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	约束性	该指标为设区市创建考核指标，文水县不予考虑。				/
		21	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	下达目标为能耗增量 7.9 万吨标准煤，单位地区生产总值能耗较上年降低 4.0%；实际能耗增量 21.37 万吨标准煤，单位地区生产总值能耗较上年增加 6.47%。	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	未达标
		22	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	上级规定的目标任务用水总量 15117 万立方米，单位 GDP 用水量下降率 3%；实际用水总量 13561 万立方米，单位 GDP 用水量下降率 36%。	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标
		23	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	15.98	≥4.5	≥4.5	≥4.5	达标
		24	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	参考性	该指标为设区市创建考核指标，文水县不予考虑。				/
		25	三大粮食作物化肥农药利用率： 化肥利用率 农药利用率	%	≥43 ≥43	参考性	40.2 43.8	≥43 保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	未达标 达标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2021年)	近期目标 (2025年)	中期目标 (2028年)	远期目标 (2030年)	现状达标情况	
	(七) 产业循环发展	26	农业废弃物综合利用率： 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	参考性	94 85-90 83	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	达标	
		27	一般工业固体废物综合利用率提高幅度： 综合利用≥60%的地区	%	≥2%	参考性	9.45	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	达标	
生态生活	(八) 人居环境改善	28	集中式饮用水水源地水质优良达标率	%	100	约束性	100	100	100	100	达标	
		29	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	100	100	100	100	达标	
		30	城镇污水处理率	%	≥85	约束性	95	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	达标	
		31	农村生活污水治理率	%	≥50	参考性	50.6	逐年推进，持续改善	持续改善	持续改善	达标	
		32	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性	100	100	100	100	100	达标
		33	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	约束性	100	100	100	100	100	达标
		34	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	约束性	上级下达改厕任务 1000 座，实际完成 1000 座。	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标
	35	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥15	参考性	该指标为设区市创建考核指标，文水县不予考虑。					/	
	(九) 生活方式绿色化	36	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	100	≥50	≥50	≥50	达标	
		37	公共交通出行分担率	%	≥50	参考性	该指标为设区市创建考核指标，文水县不予考虑。					/
38		城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	参考性	已实施	持续开展	持续开展	持续开展	持续开展	达标	
39		绿色产品市场占有率： 节能家电市场占有率 在售用水器具中节水型器具占比 一次性消费品人均使用量	% % 千克	≥50 100 逐步下降	参考性	该指标为设区市创建考核指标，文水县不予考虑。					/	
40		政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	节能、节水产品采购比例为 87.05%；环保产品采购比例为 87.57%。	持续提升	保持稳定或持续提升	保持稳定或持续提升	保持稳定或持续提升	达标	
生态文化	(十) 观念意识普及	41	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	100	100	100	100	达标	
		42	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	87.5	≥88	持续提升	持续提升	持续提升	达标
		43	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	89.3	≥90	持续提升	持续提升	持续提升	达标

注：标“*”为山西省生态文明建设示范区建设指标。

三、规划任务

（一）生态制度体系建设

围绕推进生态文明建设治理体系和治理能力现代化，以健全生态文明体制机制为重点，推进县域生态文明制度建设，全面形成科学高效清晰完备的生态环境治理体系。

1. 强化生态环境保护制度

完善国土空间用途管制制度。建立覆盖全县国土空间的用途管制制度，将用途管制扩大到林地、草地、湿地和城市公园绿地等，优先搞好自然生态空间用途管制。完善国土空间监测系统，动态监测国土空间变化，强化综合空间分级管制，把土地用途管制嵌入到“三区三线”空间管控，建立健全三级管制体系。

强化环境准入机制。强化空间、总量、准入环境管理，优化行业布局、规模和结构，拟定环境准入负面清单，指导项目环境准入，强化“三线一单”在优布局、控规模、调结构、促转型中的指导作用，以及对项目环境准入的强制约束要求。落实区域差别化环境准入政策。

落实环境影响评价制度。依法开展建设项目环境影响评价，推行区域和行业环评、规划环评机制，将环境影响评价制度、区域和产业规划环评作为受理审批区域内项目环评文件的重要依据。开展规划环评的跟踪、督察，对生态环境有重大影响的建设项目或规划开展年度评估评议以及后期再评估制度。

严格落实污染物排放许可和总量控制制度。建立覆盖全县固定污染源的企业排放许可制度，规范企业排污行为。建立排污许可制衔接环境影响评价管理和总量控制的制度，对固定污染源实施全过程管理

和多污染物协同控制。将排污强度纳入新建项目的约束指标，实现污染控制从末端治理向源头控制转变。

2. 健全资源高效利用制度

健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。开展自然资源确权登记，明确不同类型自然资源的权利和保护范围，确权登记结果向社会公开。完善自然资源资产用途管制制度，明确各类国土空间开发、利用、保护边界，实现能源、水资源、矿产资源按质量分级、梯级利用。建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

健全资源总量管理制度。健全用水总量和强度目标责任制，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源承载能力对经济社会发展的刚性约束；大力实施节水行动，推进水资源节约和循环利用。严格落实能源消费强度和能源消费总量“双控”制度，推进新建涉煤项目煤炭消费减量替代，健全节能目标责任制和奖励制，加快节能技术的进步及推广使用。执行最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，坚持耕地占补平衡，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制；建立节约集约用地激励和约束机制，合理安排土地利用年度计划。

健全资源有偿使用制度。探索建立农用地有偿使用制度，加快推进农用地经营方式。推进水资源有偿使用制度改革，落实最严格水资源管理制度，建立健全水资源承载能力监测预警机制，切实将各类开发利用活动控制在水资源承载能力以内。鼓励引导开展水权交易，充分发挥市场配置水资源的作用。推进森林资源有偿使用制度改革，落实林地使用权有偿使用。严格保护森林资源，大力推进生态保护、生

态修复工程建设，严厉打击破坏森林资源违法行为。

落实资源循环利用制度。实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品回收处理等责任。落实资源再生产品和原料推广使用制度，相关原材料消耗企业要使用一定比例的资源再生产品。落实种养业废弃物资源化利用制度，实现种养业有机结合、循环发展。鼓励开发区优化园区空间布局，大力推广使用新能源，促进园区能源系统优化和梯级利用、水资源集约节约高效循环利用、废物综合利用，升级改造污水处理设施和垃圾焚烧设施，提升基础设施绿色低碳发展水平。

3. 落实生态保护和修复制度

统筹生态保护修复管理机制。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹推进国土空间生态修复。将全县生态系统类型和要素纳入生态管理体系，按照生态格局安全和生态服务功能最优的原则，统筹设计区域生态保护格局，实施差异化生态保护修复管理。

建立生态环境损害责任追究制。严格执行上级部门规定的党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则，实行党委和政府领导成员生态文明建设一岗双责制。以自然资源资产离任审计结果和生态环境损害程度为依据，明确对有关部门负责人的追责情形和认定程序。实行生态环境损害责任终身追究制度，对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。

健全生态保护补偿机制。构建全区生态补偿制度，实现全区森林、湿地、水域、耕地等重点领域生态保护补偿全覆盖，以及自然保护区、重点流域、集中式饮用水水源地、水土流失重点预防区等重要区域生态保护补偿全覆盖，量化生态补偿的专项绩效考核目标及相应

的奖惩机制，实行生态补偿资金专款专用。

完善矿山保护和修复制度。建立健全矿山生态环境恢复和综合治理标准与规范体系，为矿山生态环境恢复和综合治理提供制度保障。构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的矿山生态环境治理模式，全面推行矿山边开采边治理，做到修复和开采同步实施、贯穿始终。鼓励第三方治理，采取“责任者付费，专业化治理”的方式，将矿山生态环境问题交由专业机构治理。

4. 完善生态环境保护责任体系

强化生态环境保护责任。落实生态环保责任清单，建立管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保的生态环境保护工作责任体系。加快推进“林长制”工作，创新构建党政同责、部门协调、和社会参与的林草资源保护发展体制。全面落实“河长制”，配合市级加快完善“智慧河长”系统运行，加强河湖岸线管理和保护。完善生态环境保护监督制度，强化对下级党委和政府及其有关部门生态环境保护工作的监督。

完善生态文明绩效评价考核制度。建立常态化检查、环保督察制度，形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治格局。结合各乡镇经济社会发展状况和主体功能定位，建立各有侧重、各具特色的生态文明建设评价考核标准，并考核结果作为干部任免奖惩的重要依据之一。

执行领导干部自然资源资产离任审计制度。优化领导干部自然资源资产离任审计指标体系，客观准确反映自然资源资产管理和生态环境保护履职情况，审计结果作为领导干部考核、任免、奖惩的重要依

据。

建立生态环境损害责任终身追究制度。落实“党政同责、一岗双责”制度和生态环境损害责任终身追究制度，强化各级领导干部切实履行好生态保护职责。以自然资源资产离任审计结果和生态环境损害程度为依据，明确对有关部门负责人的追责情形和认定程序。建立健全包括行政监察部门、司法机关和社会舆论等多点发力的生态环境保护责任追究启动机制，切实将生态环境保护责任追究制度落到实处。

加强企业责任制度建设。强化企业污染防治主体责任，构建建设项目“全周期、全链条、全要素”环境监管体系。强化企业环境信息披露机制，完善环评、排污许可、危险废物经营、生态环境监测、环保设施建设运维等领域环保信用监管机制，建立企业环保信用与信贷、招投标、水电价、财税补贴等政策挂钩机制。落实建设（排污）单位、管理（审批、评估）单位、第三方技术单位等责任，增强监管合力。

5. 建立健全现代环境治理体系

创新环境治理模式。推进环境咨询服务业发展，鼓励工业企业和园区污染源治理第三方运营，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。开展环境综合治理托管服务试点，强化系统治理。加强关键环保技术产品自主创新，推动环保重大技术装备示范应用，提高环保产业技术装备水平。

建立生态产品价值实现机制。持续推动生态产品市场化改革，探索不同资源禀赋生态产品价值的实现路径、发展模式和收益分配机制，健全完善生态产品市场交易机制。建立归属清晰、权责明确、监管有效的产权制度，培育形成多元化的生态产品市场生产、供给主体。创

设生态产品及其衍生品交易市场，建设有效的价格发现与形成机制，形成统一、开放、竞争、有序的生态产品市场体系。

提升生态环境监测能力。优化调整空气、地表水、地下水、土壤、噪声等环境质量监测站点设置和指标项目。完善在线监测数据稳定性，加强卫星遥感、无人机巡查、在线监测、热点网络、人工智能等科技手段的综合运用，构建天地一体生态环境质量立体监测网络。建立智慧化监控系统，强化重点污染源的自动监控体系建设，推动焦化、化工、机加工为主的企业建设 TVOC 监测站，推进砖瓦等行业建设在线自动监控装置，逐步规划施工场地在线远程监控系统和工程机械排放监控系统。

（二）生态安全体系建设

围绕提供更多优质生态产品满足人民群众美好生活需要的要求，以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针，持续深入打好污染防治攻坚战；以生态系统良性循环和生态环境风险有效防范为重点，大力实施生态系统保护，建设美丽文水。

1. 积极应对气候变化

推进二氧化碳排放达峰行动。落实碳达峰目标任务要求，研究制定碳达峰行动方案，明确工作任务和保障措施，建立工作机制；推进重点领域、重点行业、重点区域完成碳减排目标任务。规范石化、化工、建材、钢铁、有色、电力等重点行业企业温室气体排放报告；鼓励重点行业提出明确的达峰目标并制定达峰行动方案、实施碳减排示范工程；加大对企业低碳技术创新支持力度，鼓励碳减排创新行动。

控制温室气体排放。积极引进先进适用技术，推动钢铁、焦化、

氧化铝等传统产业低碳转型升级，提高精、深加工产品比重，提高能源利用效率，实施重点行业节能提效改造。完善现代综合交通运输体系，实施公交优先发展战略，开展绿色出行行动，制定营运车辆的低碳比例，推广节能和新能源车辆，加快充电基础设施建设，加大交通行业节能低碳技术开发与推广。开展非二氧化碳温室气体排放控制，开展煤层气甲烷控制工作，严禁煤矿直接排放高浓度瓦斯，推进煤矿煤层气抽采利用；加强标准化规模种植养殖，控制农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放，加强污水处理厂和垃圾填埋甲烷排放控制和回收利用。

增加自然生态系统碳汇总量。加强森林资源培育，开展国土绿化行动，不断增加森林面积和蓄积量，加强生态保护修复，增强草原、绿地、河流、湿地等自然生态系统固碳能力。加强农田保育，优化种植结构，推广秸秆还田、精准耕作等保护性措施，增加农业土壤碳汇。

协同推进减污降碳。加快推进能源、工业、交通运输、城乡建设等重点行业、重点领域节能降耗。全面实施能耗预算管理。坚决遏制“两高”项目盲目发展，提升重点行业能效水平。深入推进低碳交通运输体系建设，探索清洁运输、新能源车辆使用，全面提升交通运输能效水平。深入推行节水灌溉，实行用水总量控制与定额管理，推进节水型社会建设。鼓励企业采取工艺改进、能源替代、节能提效、综合治理等措施，实现生产过程中大气、水和固体废物等多种污染物以及温室气体大幅减排，显著提升环境治理绩效，实现污染物和碳排放均达到行业先进水平。

2. 持续加强水环境保护

保障饮用水水源安全。开展年度县级以上集中式饮用水水源环境状况评估，加快问题整改。加快推进已划定饮用水水源保护区的县城、乡镇等集中式饮用水水源地标志牌设置、水质监测、违法建设项目及排污口整治等规范化建设。强化千吨万人、千人供水工程等农村饮用水水源地环境监管，加强供水安全保障。建立健全水源环境管理档案和饮用水源保护区矢量数据库，摸清污染来源及风险点位，完善饮用水水源长效管护机制。加强饮用水水源风险防控体系建设，完善饮用水水源预警监测自动站建设和运行管理。

持续强化入河排污口监管。整治流域入河排污口，对保留的排污口要建档立牌公示，定期开展水质监测，实施规范管理。采取生态沟渠、净水塘坑、人工湿地等措施，进一步提升分布在汾河干流和主要支流上的入河排污口水质。对入河排污口进行高标准治理、规范化建设，并配套建设入河排污口监测、计量设施，严格控制入河排污总量。积极推动堤外人工湿地建设，在有条件的汾河两岸入河排污口、城镇生活污水处理厂出水口配套建设人工湿地水质改善工程，提升排水入河前“最后一公里”治理效能。

抓好工业企业排水监管。涉水工业企业全部建设符合要求的污水处理设施和应急事故调蓄池以及排污监控记录仪；对于水量小，不含有毒有害物质且未纳管的涉水企业，可就近依托集中式污水处理厂进行处理；新建涉水工业企业要严格执行“三同时”制度，同步建设符合环评和许可证有关要求的水污染防治设施，确保外排水符合标准。强化工业厂区初期雨水收集治理回用，建设初期雨水收集储蓄水池，推

进厂区雨污分流管网改造，工业雨水排口实施非汛期封堵。

加强工业集聚区污水处理能力建设。加快推进工业企业“退城入园”，园区内排水企业按照国家规定对工业污水预处理，达到集中处理要求后送集中式污水处理厂处理。对东庄产业园、桑村产业园和南安产业园内，主要产生生活污水、工业污水中不含有有毒有害物质的企业，污水可就近依托集中式污水处理厂进行处理；推进园区内雨水资源化利用试点，鼓励工业园区建设雨水收集、储蓄、处理、回用设施。

持续开展农村生活污水治理。因地制宜，科学确定农村生活污水治理模式，优先治理水源地保护区、黑臭水体集中区域、乡镇政府所在地、中心村、城乡接合部、旅游风景区、重点河流沿岸等七类村庄的生活污水，健全农村污水处理设施运行管护机制，强化设施监管。加强农村生活污水治理与改厕治理衔接。按照《文水县农村生活污水治理专项规划》，按步骤分时段完成农村污水治理任务，探索开展第三方运营管护模式，将运营经费列入县财政预算，确保已建成的农村污水处理设施正常稳定运行，达标排放。

系统推进农村黑臭水体治理。根据《文水县农村黑臭水体清单表》，有序开展农村黑臭水体整治工作，合理选择治理技术模式。积极争取上级专项支持资金，试点项目集中攻坚，重点村庄优先整治，统筹开展农村水系综合治理和美丽乡村建设等工作。强化农村黑臭水体监管，以国家监管清单中的农村黑臭水体为重点，实施分级管理，实现农村黑臭水体有效治理和长效管护。充分运用手机 APP、遥感、无人机等手段，对农村黑臭水体排查治理情况进行动态监管，鼓励村

民参与和公众监督举报。

大力推进污水资源化利用。以磁窑河、文峪河为重点，建设区域再生水循环利用体系，推进工业尾水、城镇污水处理厂尾水、农村生活污水处理厂尾水等的资源化利用，提高用水效率，完善水资源配置制度，将再生水资源与地表水、地下水、引调水等共同纳入城市水资源进行统一配置。持续加大老城区小街巷改造等雨污分流管网改造建设力度，新建管网全部雨污分流，积极推进第三方运营。

3. 持续改善大气环境质量

持续推进重点污染源深度治理。全面开展钢铁、焦化、水泥等重点行业超低排放改造，对有组织和无组织治理及清洁运输等环节开展全过程、高标准、系统化整治，因企制宜建设完善无组织排放监控系统。以化工、涂装、包装印刷、油品储存运销等为重点，强化挥发性有机物（VOCs）、氮氧化物等多种污染物协同减排。加强恶臭、有毒有害大气污染物防控，鼓励开展致臭物质识别、恶臭污染评估和溯源、重点企业和园区电子鼻监测。加强燃生物质锅炉燃料品质及排放管控，对污染物排放不能稳定达标的生物质锅炉进行整改和淘汰。

稳步推进清洁取暖。稳步推进城乡清洁取暖，提高清洁取暖覆盖率。优先采取热电联产、独立供热锅炉房等热源供热，鼓励分布式供暖方式，淘汰分散燃煤炉灶。采用工业余热供热的热源企业环保绩效水平必须达到 B 级及以上，列入淘汰关停和产能退出范围的企业不得作为热源。充分利用煤层气资源，因地制宜稳妥推进“煤改气”工作。以生物质为燃料的取暖设施须符合节能、环保相关要求。做好清洁取暖补贴政策延续和宣传。推广汾阳市地源热泵取暖项目经验，推进地

热能开发利用。

强化移动源污染防治。强化油路车联合防控，严格控制汽柴油质量标准，强化油品生产、销售、储存和使用环节监管，推动安装油气回收自动监控设备并与生态环境主管部门联网。强化机动车达标监管，压实车辆使用环节监管，加大柴油货车污染治理力度。强化非道路移动机械管理，建立使用登记备案制度，加强污染排放执法监管，禁止使用超标排放的非道路移动机械。加快重点用车单位移动源大气污染防治门禁视频系统建设。

提高扬尘精细化管理水平。严格落实施工场地“六个百分之百”要求，减少夜间施工和运输。严格渣土运输车辆规范化管理，采用“全密闭”“全定位”“全监控”的新型环保渣土车。加强煤矿企业厂区道路及周边道路连接路段的路面硬化。加强各类道路精细化管理水平，全面提升机械化清扫率。加强城市裸地扬尘污染控制，关闭城区范围内露天矿山，对遗留废弃场地进行生态修复。规范铁路、公路等货物管理，涉及散装货物运输业务且有粉尘排放的铁路货运站、道路货运站场，以及其他物流露天堆场，采取有效封闭措施。

4. 持续推进土壤污染防治

全面推行耕地分类管理。持续推进受污染耕地安全利用，结合县域主要作物品种，有针对性制定并实施受污染耕地安全利用方案。加强严格管控类耕地风险管控，依法划定特定农产品严格管控区域，严禁种植食用农产品。加大优先保护类耕地保护力度，依法将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护。根据土地用途变更、土壤环境质量例行监测、土壤和农产品协同监测等实际情况，

对耕地土壤环境质量类别划分结果进行动态调整，并上传全国土壤环境信息化管理平台。

严格建设用地污染防治。严格污染地块准入，列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地；未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。加强建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理，规范开展建设用地土壤污染状况调查、风险评估、风险管控和修复效果评估报告评审工作，动态更新污染地块名录、建设用地土壤污染风险管控和修复名录，并向社会公开。

加大地下水环境保护力度。加强地下水污染源头防范，开展地下水型集中式饮用水水源地保护区及补给区地下水环境状况调查，识别可能存在的污染源，研判风险等级。以“一企一库”“两场两区”为重点，开展污染源周边地下水环境状况调查评估，强化风险管控措施。完善地下水监测网络，开展地下水基础环境状况调查评估与地下水污染修复试点。开展加油站地下油罐防渗改造“回头看”，并按要求设置地下水监测井开展自行监测。排查影响农村饮用水水源地安全的工业企业、种养大户、垃圾堆放等环境风险源，对水质不达标的农村饮用水水源，采取更换水源、集中供水、污染治理等措施，确保农村饮用水安全。

深化农业农村污染治理。加强农业面源污染治理，深入实施化肥农药减量行动，减少在农业耕作施肥等环节农田中泥沙、营养盐、农药及其他污染物的排放，推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清

理工作。发展规模养殖，引导支持畜禽养殖场、养殖小区标准化改造和畜禽粪污处理设施建设，推进畜禽养殖粪污资源化利用。加强总氮污染控制，减少环境污染。

5. 持续强化固体废物污染防治

强化工业固体废物资源综合利用。严格控制新建、扩建固体废物产生量大、区域难以实现有效综合利用和无害化处置的项目。促进固体废物减量和循环利用，推行绿色设计，提高产品可拆解性、可回收性，减少有毒有害原辅料使用，培育一批绿色设计示范企业；推行绿色供应链管理，发挥大企业及大型零售商带动作用，培育一批固体废物产生量小、循环利用率高的示范企业。构建工业、农业、生活等领域间资源和能源梯级利用、循环利用体系。推动构建产业园区企业内、企业间和区域内的循环经济产业链运行机制，提升大宗工业固体废物综合利用水平。

推进生活垃圾分类及处置能力建设。推动生活垃圾源头减量、分类回收和资源化利用，建立符合农村实际、方式多样的生活垃圾收集、运输和处理体系。推动城市垃圾处理设施网络向农村延伸，因地制宜开展农村生活垃圾分类试点。加强塑料管理，严格管控塑料流通环节管理，压实监督管理责任，推广替代产品应用，增加绿色产品供给，禁止使用不可降解一次性塑料用品。

严格落实危险废物环境监管。健全危险废物收运体系，推进企业、园区危险废物自行利用处置能力和水平提升。建立源头严防、过程严管、违法严惩的危险废物全过程监管体系。严格落实危险废物各项环境管理制度，开展危险废物规范化管理督查考核。持续开展废弃危险

化学品等危险废物排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定。推进医疗废物收集处置能力建设，提升医疗废物管理水平，强化应急处置能力。

6. 有效防范生态环境风险

强化风险源监督和管理。深入开展文水县环境风险调查，全面查清县域重点行业企业存在的环境风险隐患。强化危险废物监督和管理，建立工业危险废产生、运输、贮存、处置的申报登记制度，完善危险废物经营许可证制度及环保系统申报登记，建设和加强医疗垃圾收集、运送系统。建立环境风险预警机制和环境安全隐患报告制度，强化环境风险预警，建立和完善环境敏感区域预警机制和环境安全隐患报告制度，实施动态管理。对使用和排放重金属、持久性有机物、危险废物和危险化学品的工业企业，实行分类管理和全过程监控。建立环保和企业相互对应配合、衔接的环境应急预案，重点防范。健全环境风险管理和责任追究制度。

加强环境监管能力建设。因地制宜出台污染场地环境风险防范的调查、监测、评估、修复等相关管理制度和政策措施，形成污染场地多部门联合监管工作机制，杜绝污染场地风险事故发生。加强重、特大突发环境事件预防。加强空气质量自动监测网络建设，完善优化地表水和地下水监测点位，逐步开展农村生态环境监测。构建涵盖典型生态系统、生态保护红线、生物多样性保护等生态监测网络。加强卫星遥感、无人机、移动执法系统等技术应用，加强部门联动和队伍专业化建设，推进环保、公安、城建、交通、农业等多部门联合执法。推进数字监管，加强环境质量、重点污染源排放等数据与排污许可、

环评等环境管理信息资源整合互联和数据共享，推动管理转型，提升治理能力，实现生态环境数据整合化、生态环境业务监管精准化、生态环境综合决策科学化，为生态环境治理总体改善提供有力支撑。

加强环境应急管理能力建设。定期开展环境应急演练，制定完善的突发事件应急处理处置程序。完善专群结合的环境风险监测，建立企业特征污染物监测工作机制，开展环境污染事故现场应急监测；加强部门联动和社会广泛参与，建立联防、会商、临灾应急监测、信息发布等制度，开展环境风险宣传教育，共同防范环境风险。

7. 强化生态保护修复

统筹山水林田湖草系统治理。围绕高速、铁路、国省道、县乡公路，汾河、文峪河、磁窑河沿线以及县城周边可视山体，加阔补灌、种花增彩。以苍儿会为重点，积极实施生态保育工程，打造高质量的生态产品，加快恢复西部山区的生态功能。加强县城边山地区水土保持综合治理。加强黄河流域生态保护，统筹推进保护、治理、修复、建设各项工作，持续推进水土流失综合治理，建立点、线、面有机结合、城乡融合、功能良好的区域生态系统。突出抓好汾河、文峪河、磁窑河三条河流域的环境综合治理和湿地生态系统保护修复。

加强矿山生态环境保护。全面推进历史遗留废弃矿山的环境治理和修复重点工程，严格落实主体灭失矿山生态修复的属地责任。鼓励社会资本开展历史遗留矿山生态修复，支持矿山生态修复专业化企业发展。积极推进绿色矿山建设，在资源富集、矿山分布集中区域建设绿色矿业发展示范区。强化采煤沉陷区综合治理，建设矿区生态环境修复试验区。高标准推进砂坑修复治理，引导全县采取多种模式和

“一坑一策”措施，加快对历史形成的 31 个 8000 余亩砂坑开展生态修复和开发利用。

加强生物多样性保护。配合开展县域生物多样性本底调查与评估，建立健全生物多样性观测网络，全面掌握县域生物多样性现状、保护情况和受威胁状况。开展多种形式的生物多样性保护宣传教育活动，加强生物多样性科普教育，引导公众积极参与生物多样性保护。加强县域林草有害生物防治，重点抓好松材线虫病和美国白蛾防控，不断完善林草有害生物灾害防控体系，健全林草有害生物立体监测预警体系，增强有效遏制大面积常发林草有害生物灾情的综合防治能力和局部突发林草有害生物的应急防控能力。

（三）生态空间体系建设

围绕生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效的要求，以加快构建新发展格局为重点，优化区域生态空间格局，切实维护 and 保障县域国土安全和生态安全。

1. 严格生态空间用途管制

加强“三区三线”管控，严守生态保护红线，加强永久基本农田管控，严格城镇开发边界划定，实施分区分类管控。实施“三线一单”成果应用。严格按照《山西省“三线一单”生态环境分区管控实施方案》和《吕梁市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，在产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址等各类开发建设活动中，在推进污染防治、生态环境保护工作中，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严格落实生态环境准入清单及相关管理要求，推进县域经济社会高质量发展、生态环境高水平保护。

2. 优化国土空间布局

以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，落实吕梁市市级保护开发格局要求，在生态敏感脆弱、人口稀少的西部山区，实施国土保护、维护和修复，严格水平资源保护，提高自然生态系统服务功能。在资源环境承载力较强、集聚开发水平较高或潜力较大的城市化平川地区，着力推进国土集聚开发，引导人口产业相对集中布局。以四大开发保护战略为指引，依托太中银、青银、307国道等重要交通干线拓展成的国土开发轴，串联文水县各乡镇，统筹生态、农业、城镇三大空间，推动形成国土集聚开发和分类保护相适应的、开发保护与资源环境相协调的“一核两轴两区多点”、“一屏三廊一网”的国土空间开发保护格局。

3. 加大自然保护地保护力度

加强自然保护地保护与管理。遵从保护地面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，对现有自然保护地进行整合优化，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题。按照森林公园、湿地公园的总体规划，优先做好区域内自然资源的保护和恢复工作。开展野生资源调查，实施野生动植物保护、生物多样性保护以及湿地保护与恢复工程。推进野生动植物资源普查和动态监测，加强黑鹳、猎隼、林麝、原麝等国家级重点保护野生动物救护繁育场所建设，强化主要保护对象及栖息地生态环境保护恢复。

建立自然保护地监管体系。建立监测指标体系，购置必要的设备，实时监测区域内生物及环境动态。加快遥感、物联网和大数据等技术应用，构建“地空天”一体化的监测防控网络。完善基础设施建设，保

证自然保护地管理工作有序开展。定期在区域内开展森林、湿地、自然保护区的科普宣教和生态文明建设活动，提高公众保护意识，营造全民参与的氛围。

（四）生态经济体系建设

围绕产业生态化、生态产业化的要求，以优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入结构为重点，实施生态经济体系建设，盘活生态资源，打通“两山”转化通道，推动文水县全方位高质量发展。

1. 加快产业结构调整

推动传统优势产业提档升级。优化升级产业结构，坚持数字化、智能化、网络化方向，依托新一代信息技术和人工智能技术，实施绿色化改造，促进产业提质增效和转型升级。坚持“稳焦兴化、焦化并举、上下联动、以化领焦”的思路，支持金地赤峪煤矿等智能绿色开采，促进煤炭清洁高效深度利用，加快推进煤焦企业技术改造，延伸煤基深加工产业链条，拓展国际、国内市场。鼓励行业内外联合重组，加快基地化、园区化、大型化改造，建设金地铁路专用线，做强“煤焦化电建运”循环经济产业链，推动焦化工业全面迈向中高端。以现有骨干企业为依托，严格生产工艺、污染防治、排放限制、运输方式等管理，推进建材工业转型升级、健康持续发展。支持产业向园区集聚，统筹资源禀赋、环境容量、交通物流、市场需求等因素，合理培育区域特色建材产业，促进产业上下游集群发展，形成一批特色鲜明、产业集聚的生产基地。

培育壮大新型产业。顺应产业与技术变革新趋势，集中优势资源，

集聚各方力量，培育形成标志性、引领性的战略性新兴产业集群。依托吕梁建龙集团的市场和技术研发优势，加强钢铁行业关键核心技术攻关，延伸产业链条，优化品种结构，推动钢铁业向特钢方向发展，建设工业型钢产业园区。发挥文水白酒产量大、品质好的固有优势，以南安特色轻工业园区为重点，加快建设 20 万吨全国清香型优质基酒生产基地，创建基酒区域公共品牌，打响文水白酒品牌。打造先进制造基地，支持大型制造企业建立战略合作关系，引进新技术，开发新产品，提升装备制造水平，提升市场竞争力和占有率。打造碳基新材料产业基地，抓住政策机遇，引导金源、盛达威、鑫明泰等煤化工企业开发高附加值产品，走高端多元低碳发展的路子。加快推进生物医药制剂和保健食品研发，发展生物医药和大健康产业。

大力发展现代服务业。充分发挥县域生态资源优势 and 太原一小时都市圈区位优势，瞄准重点领域，打造区域性现代服务业发展高地。加快新兴物流基础设施建设，大力发展智慧物流、农村物流、冷链物流，强化物流网、智能仓库推广应用，提升物流业网络化、数字化、智能化水平。培育一批电商服务和跨境电商企业，支持本地农业龙头企业、合作社、种养大户与第三方平台、生鲜电商合作，构建多层次的农产品网上营销渠道。推动家政企业多元发展，开展线上线下融合业务，拓宽家政劳务输出的就业渠道，推动家政行业向专业化、规模化、网络化、规范化发展。

2. 做优生态产业

统筹构建现代农业体系。以乡村振兴“156”工程为统领，深入开展第一产业高质量发展行动，深入实施农业“特”“优”战略，统

筹“种植、养殖、加工”三大板块，推进一二三产业融合发展，建成与文水农业基础相匹配的现代农业体系。优化粮食种植结构，重点打造绿色有机旱作高产高效示范区、青贮玉米种植示范区、专用酿酒原料种植示范基地。综合推进胡兰、南武、西城、北张等10个乡镇高标准农田建设，加快西槽头盐碱地治理，形成全县现代农业连片样板区。持续推动农业结构调整，深化“一乡一特一园区、一村一品一基地”建设，加快小杂粮、西兰花、马铃薯、中药材、肉鸡、肉牛、生猪等特色精品种植养殖业发展，打造肉牛、肉鸡、生猪三个“百亿”级现代化农业产业。加强农业物质装备和技术支撑，改善农业生产条件，深入推进农村土地整治和高标准农田建设、农田水利建设和农机装备产业转型升级，全方位提升农业基础条件和农业装备水平。实施品牌营销战略，加强无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志“三品一标”认证和管理，精心打造全县域农业区域公共品牌。

促进文旅康养产业融合发展。依托武则天和刘胡兰两张文化名片，增特色、提品质、壮景区、扩宣传，切实把旅游业打造成为现代服务业的龙头产业。推动苍儿会生态旅游区创建4A景区，加大武则天纪念馆、孙谦故里、世泰湖、北辛店传统古村落等保护开发力度，推动景区景点提质升级。以乡村旅游为主题，发展林果采摘、林海游览、梨树认领等，推动建设一批美丽乡村旅游综合体。加强旅游项目包装设计和宣传推广，打造精品旅游线路，做优、叫响、提升文水旅游品牌。全面优化旅游服务要素，集中力量推动旅游厕所、旅游公路、配套餐饮、游客服务平台等重要旅游基础设施提质扩量。规范旅游服务

市场，开展行业标准化建设，打造一批省级以上认证的旅游服务产品。全面实施“互联网+旅游”战略，分类型推进智慧旅游街区、智慧乡村旅游试点建设。研究开发文水旅游 APP，实现景区门票、住宿餐饮、商品销售线上线下无缝衔接。依托“全国森林康养基地试点建设单位”“中国森林康养林场”品牌优势，发展以“养生·养心·养老”为主题的康养产业带，将文水打造成太原近郊“人文休闲养生度假漫游地”。

3. 调整优化能源结构

优化能源消费结构。积极推进能源生产和消费革命，加快构建清洁低碳安全高效能源体系，促进能源低碳化转型，严控化石能源消费总量，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。深入推进低碳交通运输体系建设，探索清洁运输、新能源车辆使用，全面提升交通运输能效水平。推动新能源汽车及配套充、换电站在县域的推广与开发，助力低碳交通运输体系建设。

控制煤炭消费总量。聚焦煤炭消费“增量控制、存量削减”，强化耗煤项目管理，严格执行国家、省、市重点耗煤行业准入规定，坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格实施煤炭消费减量替代，新建、改建、扩建耗煤项目严格落实《山西省固定资产投资项目煤炭消费减量替代管理办法（试行）》相关要求。实施耗煤项目分类管理，完善并动态更新耗煤项目清单，准确获取耗煤项目的项目规模、手续办理、建设状态、煤炭消费等情况，并区分燃料用煤与原料用煤。

完善能源消费总量和强度双控制度。大幅降低能耗强度，控制能源消费增速，坚决完成上级下达的能耗“双控”目标。对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制约束，对其他产业按先进能效标

准实行强度约束。实行用能预算管理，将国家下达新增用能空间和节能挖潜、淘汰落后等腾出的用能空间纳入用能预算统一管理，优先保障居民生活和战略性新兴产业用能需求。

4. 推动运输结构调整

实施货物运输绿色转型。突出以煤炭、焦炭、铁矿石等大宗货物“公转铁”为主攻方向，加快铁路集运站、专用线建设，强化与铁路干线路网的衔接，提高铁路运输能力。建成“天地车人”一体化机动车排放监控系统，重点用车单位要规范建设视频门禁系统。新、改、扩建涉及大宗物料运输的建设项目，原则上不得采用公路运输。位于城区的电力、钢铁、焦化等行业企业，进出厂区大宗物料全部采用铁路或管道、管状带式输送机等清洁方式运输，公路运输采用国六排放标准车辆或新能源车辆。鼓励物流园区积极发展绿色仓储。

构建绿色交通运输体系。调整优化运力结构，构建新型清洁交通运输体系，努力降低交通运输能耗。加快绿色交通基础设施建设，优化公交线路，将公交线路进一步向农村偏远地区延伸，完善公交换乘体系。改善道路条件，全面提升路网技术等级和路面等级，提高运输车辆的实载率和里程利用率。大力发展智慧交通，推动交通监管、运输服务智慧化，实现区域综合交通信息资源大聚合与共享，推动形成完善、配套、高效、安全和能源节约的综合运输网络系统。

加快机动车结构升级。禁止生产、进口、销售超过国家污染物排放标准的机动车和非道路移动机械。全面淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车，推行重型车国六排放标准。增加高标准普通柴油供应，加强油品质量的监督检查，严厉打击非法销售不合格油品的行为。建

立柴油货车尾气监管平台，完成全域非道路移动机械登记监管平台。

5. 推进行业清洁化生产

以节约资源、降低能耗、减污降碳、提质增效为目标，以清洁生产审核为抓手，系统推进工业、农业、建筑业、服务业等领域清洁生产，积极实施清洁生产改造，探索清洁生产区域协同推进模式，培育壮大清洁生产产业。突出抓好工业清洁生产，重点做好加强高耗能高排放建设项目清洁生产评价、推行工业产品绿色设计、加快燃料原材料清洁替代、大力推进重点行业清洁低碳改造等任务。加快推行农业清洁生产，做好推动农业生产投入品减量、提升农业生产过程清洁化水平、加强农业废弃物资源化利用等重点任务。积极推动建筑业、服务业和交通运输业清洁生产。

6. 加快开发区提质提档

山西文水经济开发区应充分考虑环境容量、资源环境承载能力、环境风险等因素，统筹各园区的产业布局。严格筛选入区企业类型，以能耗低、污染小、效益高企业为重点引进对象。大力推进入园企业清洁生产审核和技术改造，全面提升开发区重点行业企业清洁生产水平。合理配置能源结构，推广使用清洁能源，开发区内各企业自建的工业炉窑和锅炉应使用天然气及其它清洁能源，严禁新建燃煤锅炉。强化环境风险的控制和监控，制订事故应急抢险预案并严格执行，有效保护工业片区及周围环境免受工业突发事件风险的影响。开展跟踪评价，动态掌握开发区整体生态环境质量状况变化，提出减缓重大不良环境影响对策和措施。

（五）生态生活体系建设

围绕生活方式生态化、绿色化、低碳化转变的要求，以加快环境基础设施建设、建设优美人居环境、培育绿色低碳消费与绿色低碳生活方式等为重点，促进区域生活方式生态化转变，打造宜居的生态人居环境。

1. 加强城乡环境一体化建设

统筹城乡公共基础设施建设。围绕水、电、路、气等硬件设施，统筹推进“四好农村路”、农村集中供热工程、城乡休闲活动场所等建设，实现城乡公共交通的互联互通，以点带面推动乡村人居环境改善提升。推动公共服务向县城周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，带动农业农村现代化和农民就地就近城镇化。建立健全城乡融合发展体制机制，加强城市和乡村之间的产业互动协作。

加强城乡绿化美化建设。加快城市公园绿地建设，增加绿地总量，提升人均公园绿地面积。加强城市道路绿化隔离带和行道树等绿化建设，增加乔木种植比例，丰富道路的绿化景观层次，实现城市道路森林化。加大乡村绿化美化工作力度，推进村旁、路旁、水旁、宅旁绿化美化工程，提升乡村生活环境。

2. 推进生态城市建设

全面推进城市有机更新。结合城区雨污分流、供热、供水、供气等基础设施建设，实施县城主街道和小街小巷改造，完成北环路东延拓宽改造工程，畅通城东联结线。推进集中供热“城农”两网贯通，改造换热站补水系统，提升城区供热质量。依托西山凤凰公园实施西山

绿化项目，统筹规划以疏通改造为主的排水防涝体系，推进海绵城市建设。优化改造城区供水管网，推动金源地表水厂供水量达到2.5万吨，加快南徐地下水处理厂及配套管网建设，开展城区自备井专项整治行动，切实保障供水安全。加快完善城区环卫体系，持续推进县城污水处理厂第三方运营。巩固省级卫生县城成果，争创国家卫生县城。加快老旧小区改造，推动建筑节能改造。

改善城市面貌和塑造特色风貌。开展城市面貌专项整治行动，着力推进垃圾清零，集中拆违治乱，整治破墙开店，取缔占道经营，规范门头牌匾，理顺线路线缆，清理卫生死角和管理盲区。扎实推进“两下两进两拆”专项整治工程，开展则天大街、兴华路综合整治，高标准打造示范街巷。加强城市市容环境管理，合理设置、有序管理各类自由市场、摊点群、流动商贩疏导点等经营场所和网点。综合考虑县域富有独特魅力的自然与人文空间节点，以城市绿道为串联，打造“女皇故里·魅力文水”的城市特色魅力风貌体系。

提升县城公共服务水平。优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施，提升县城公共服务的便利性、普惠性、可及性。超前谋划建设和完善超市、养老、菜市场、医疗卫生、文化服务等公共设施，加强社区场所建设，提升城市承载能力和服务效能。实施道路绿化、亮化、美化工程，建设西山生态公园、县城文峪河东森林公园等一批生态公园，打造特色生态景观中心，在城内大型社区配建广场、花坛、文化体育设施等休闲活动场所，提高城市宜居水平。

3. 抓好美丽乡村建设

加快农村基础设施建设。开展农村“多规合一”实用性村庄规划及建设方案编制，实现乡村建设有规可依。实施通村公路和村内主干道改造工程，提高村庄道路硬化覆盖率，完善村庄公共照明设施建设。推进传统村落保护利用，展现村落与地域环境相融的景观风貌特色。建立健全农房建设规范和标准，推动建设安全经济、功能现代、风貌乡土、绿色环保的农村房屋。巩固提升“美丽宜居示范村”创建成果，持续打造一批城郊融合、文化旅游、休闲养生、农耕体验、绿色生态等不同模式的美丽宜居示范样板村。推动城区休闲公园、街角公园建设，提升县城宜居指数，增加人民群众的获得感和幸福感。

深入推进农村人居环境整治。围绕“三化一改善”目标，继续推进农村人居环境整治提升五年行动，大力推进农村人居环境六大提升行动，培育一批省级改善农村人居环境示范村。深化城乡环卫一体化改革，大力整治非正规垃圾堆放点，有序推广农村垃圾分类试点。有序推进农村生活污水治理，推动孝义、下曲、南庄等村镇污水处理设施建设，逐步消除农村黑臭水体。深入实施“厕所革命”，实现全县农村无害化卫生厕所全面普及化。加大农业面源污染防治，推动养殖、屠宰专业村畜禽粪污资源化利用。构建“政府购买服务、企业一体化运作、委托第三方监管”人居环境整治长效机制。开展乡村振兴示范创建工作，要找准自身优势，进一步拓宽思路、挖掘特色、打造亮点，努力在乡村振兴示范区建设中创造经验、树立样板。

4. 培育生态生活方式

推进绿色建筑。加快新建建筑能效提升进程，提高既有建筑能效

水平。以老旧小区为重点，区域化、集成化、绿色化深入推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，实施“节能暖房”工程。积极推动老旧小区提升改造工程，加快建设节能型、环保型工地，进一步提升施工现场现代化管理水平。

提倡绿色出行。加强城市公共交通和慢行交通系统建设管理，加快充电基础设施建设，城市公交、出租汽车等领域全面使用新能源车。提升城市交通管理水平，优化交通信息引导，加强停车场管理。引导公众出行优先选择公共交通、步行和自行车等绿色方式，提高绿色出行比例。

推广绿色产品。支持电商平台扩大节能、环保、绿色产品销售，设立绿色产品销售专区，加强集中展示和宣传。塑料制品生产符合相关标准，不得违规添加对人体、环境有害的化学添加剂。引导支持企业申报产品绿色论证，加强对绿色产品和服务论证管理，严厉打击虚标绿色产品行为。积极宣传节能、节水等绿色标识产品。完善财政补贴政策，推广绿色产品，限制和禁止使用一次性产品。

倡导绿色采购。全面落实绿色产品采购政策，推动绿色产品采购标准化、规范化。将政府绿色采购的范围逐渐从节能和环保产品扩大到工程、能源管理服务等项目采购。科学制定绿色产品采购指南，定期公布绿色标识产品目录，引导公众优先采购绿色标识产品。倡导非政府机构、企业实行绿色采购。

推行绿色餐饮。积极推进“文明餐桌”进酒店、进食堂、进家庭，鼓励餐饮行业推行分餐制度，引导消费者深入开展“光盘行动”。把绿色消费行为纳入全县节能宣传周、科普活动周、全市低碳日、世界环

境日等主题宣传活动，加强新闻媒体和网络媒体绿色消费宣传及监督作用。

（六）生态文化体系建设

围绕提升全民生态文明意识的要求，进一步加强区域生态文化培育，加快构建以生态价值观念为准则的生态文化体系，弘扬生态文化，推动实现全面生态自觉。

1. 加强生态文化载体建设

依托文水特有的文水瓠子、桥头大鼓、马西饶等民间文化艺术，深入发掘传统文化资源，加强历史文化遗产保护与合理利用相结合。依托女皇故里和刘胡兰烈士两张品牌，加强文化艺术精品创作，扩大旅游文化季活动影响。持续完善武则天纪念馆、刘胡兰纪念馆、文水博物馆等文化载体及相关配套设施建设，打造高质量、有特色、无围墙的生态文化宣传基地。聚焦文化遗产、红色遗址遗迹等重点对象，加大对孙谦故居、“小延安”康家堡、子夏山隐唐洞、狄青庙等实物性保护力度，统筹做好数字性保护、抢救性保护、复建性保护等工作。

2. 完善生态文明教育体系

完善生态文明教育体系建设，将生态教育纳入到基础教育中，开展形式多样的实践教育活动，营造浓厚的创绿文化氛围。加强生态教育师资力量建设，开展生态教育必修课，丰富教学内容，实践与教学相结合，提高生态教育水平。加强党政生态文明教育，各级党校、行政学院要把生态文明建设作为干部教育培训的重要内容，提升党员干部的生态文明素养，牢固树立生态文明政绩观。积极开展社区、农村生态文化培育，通过广播、宣传栏、文艺演出等相关形式，充分提高

全民生态文化意识，带动全社会生态文明建设行为。开展企业生态文明宣传教育，建立企业生态文化的教育与培训制度，培育企业生态文化价值观念，指导企业生产经营活动。

3. 推动生态文明共建共享

充分依托文化场所、公众媒体、党政机关简报等各种渠道，普及生态环境知识，提高公众的环保意识，宣传报道全县生态环境保护工作情况与工作成效。建立公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，充分发挥公众参与对推动环境治理、深化环保改革的强大动力。组织开展形式多样的环境宣传活动，营造浓厚的生态文明示范创建氛围，不断提高居民对生态文明示范创建、生态环境保护工作的支持度与满意度。

四、重点工程与效益分析

（一）工程内容与投资估算

针对文水县域生态文明建设存在的主要问题，结合各项建设指标达标情况，围绕生态文明建设任务存在的短板、建设指标的高质量达标与进一步巩固提升，并整合与生态文明建设相关的正在实施及拟实施项目，文水县国家生态文明建设示范区规划重点工程共设置六大类22项重点工程，总投资551408万元。

项目的实施必将对文水县产业转型升级、生态环境质量持续稳定提高、生态系统良性循环、人居环境改善、生态文化理念的进一步深入和经济高质量发展，产生积极而深远的影响。

文水县国家生态文明建设示范区规划重点工程见表4-1和表4-2。

表4-1 文水县国家生态文明建设示范区规划重点工程分类汇总表

序号	类别	项目数量（个）	投资（万元）
1	生态制度领域	1	50
2	生态安全领域	5	200400
3	生态空间领域	3	51238
4	生态经济领域	7	193730
5	生态生活领域	5	105990
6	生态文化领域	1	--
合计		22	551408

表 4-2 文水县国家生态文明建设示范区规划重点工程汇总表

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	实施年限 (年)	责任部门	关联指标
一、生态制度领域						
1	生态文明建设示范区规划	编制文水县国家生态文明建设示范区规划，指导文水县生态文明建设。	50	2022-2023	吕梁市生态环境局文水分局	生态文明建设规划
二、生态安全领域						
2	汾河百公里中游示范区文水县段生态治理工程	汾河综合治理长度 28.8 公里，包括堤防生态化改造、滩槽整治、景观绿化等工程。	43000	2020-2025	文水县水利局	水环境质量
3	磁窑河生态调水工程	完善文峪河东干二支渠剩余 1.686 公里渠道和 3 座构筑物的改造及东庄村原退水渠、西城村南五丰退水渠的疏浚、整修工程，以连通文峪河与磁窑河。	600	2021-2025	吕梁市生态环境局文水分局	水环境质量
4	文水县开栅生态修复治理项目（一期工程）	本项目总占地面积 2743.68 亩，规划治理面积为 1829129.15 平方米，其中园路 70716 平方米，水体面积 117203 平方米，绿化面积 1640210 平方米，总建筑面积 1000 平方米。	156800	2021-2030	文水县自然资源局	生态环境状况指数
5	生物多样性调查与评估项目	配合开展县域生物多样性调查与评估，形成调查评估报告以及物种目录清单，数据库、图库。	--	2022-2023	配合吕梁市生态环境局开展	生物多样性保护
6	生物多样性保护优先区域外来入侵种普查项目	配合开展生物多样性保护优先区域外来入侵种调查。	--	2022-2023	配合吕梁市生态环境局开展	生物多样性保护
三、生态空间领域						

山西省文水县国家生态文明建设示范区规划（2022-2030年）

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	实施年限 (年)	责任部门	关联指标
7	文水县西山凤凰公园周边山体裸露处生态修复工程	实施面积 103.4 亩，道路栽植 988 米；栽植白皮松、油松、侧柏、山桃（山杏）、山楂、金叶榆、珍珠梅、望都桧、臭椿、连翘、皂荚等，共 14351 株。	238	2022-2023	文水县林业局	自然生态空间
8	文水县边山水保治理工程	实施神堂沟、孝子渠沟、龙泉沟和靛头沟进行水土流失综合治理，治理面积 100 平方公里。	35000	2022-2025	文水县自然资源局	自然生态空间
9	农村水系综合整治工程	实施坑塘治理 200 处及水系连通。	16000	2021-2030	文水县水利局	水环境质量； 河湖岸线保护率
四、生态经济领域						
10	6 万立方米/日生物天然气配套发电项目	建设物料仓储、生产、提纯、发电、输气等设备设施，日产 6 万立方米生物天然气。	16000	2022-2025	文水县能源局	单位地区生产总值能耗
11	低浓度瓦斯发电余热热电联产	建设分布式燃气发电机组+余热蒸汽汽轮发电机组，30Mw+50 万平方米供热。	15000	2024-2025	文水县能源局	单位地区生产总值能耗
12	文水县 30MW 太阳能光伏电站建设项目	建设发电量为 30MW 的太阳能光伏电站 1 座。	15000	2021-2030	文水县能源局	单位地区生产总值能耗
13	居民煤改电改造工程项目	实施居民煤改电改造工程项目 6397 户。	12800	2022-2023	文水县能源局	单位地区生产总值能耗
14	文水县集中供热工程	工程覆盖 6 个乡镇 61 个农村 57833 户，热源采用国金电厂 600 兆瓦热网和建龙钢厂 61 兆瓦热网供热，供热总面积 699.59 万平方米。	99930	2021-2025	文水县能源局	单位地区生产总值能耗
15	生物天然气及有机肥生态循环利用项目	建设国际一流的生物天然气及有机肥生态循环利用工程。	18000	2021-2025	文水县农业农村局	三大粮食作物 化肥农业利用率

山西省文水县国家生态文明建设示范区规划（2022-2030年）

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	实施年限 (年)	责任部门	关联指标
16	文水县畜禽粪污资源化利用项目	采用“匀浆+CSTR 厌氧发酵+提纯并网”工艺模式对县域周边养殖场牛粪进行集中收集处理并资源化利用，年处理牛粪粪污 43.8 万吨。	17000	2021-2030	文水县农业农村局	农业废弃物综合利用率
五、生态生活领域						
17	文水县城乡饮用水安全工程项目	包括配套建设输配水管网；南徐地下水源地配套工程；新建南街地表水处理厂、占地约 40 亩，日处理水能力 40000 吨/日；新建马西地表水厂、占地约 12 亩，日供水 5000 吨/日及相关配套设施和管网 26.85 公里；新建城区 DN400-DN500 输水主管网和城区配水主管网 28.6 公里，改造城区老旧管网 42 公里。	45600	2021-2025	文水县住房和城乡建设管理局	村镇饮用水卫生合格率
18	汾河流域文水县农村水环境治理项目	建设范围覆盖汾河流域汇水区内的文水县 81 个行政村，主要建设内容涉及农村黑臭坑塘治理、农村生活污水治理、农村厕所粪污治理等三部分。	40800	2021-2025	吕梁市生态环境局文水分局	水环境质量；农村生活污水治理率；农村无害化卫生厕所普及率
19	大象村等 6 个村庄农村环境综合治理项目	建设范围覆盖大象村、南张村、武村、上河头村、百金堡村、开栅村 6 个村庄，共治理黑臭水体 21 处，合计治理淤泥垃圾约 10 万立方米，清理污水约 16.1 万立方米。	6800	2021-2025	吕梁市生态环境局文水分局	水环境质量；农村生活污水治理率
20	刘胡兰镇第二污水处理厂及配套管网建设项目	新建污水处理厂 1 座，设计规模为 2000 立方米/天。新建污水管网干管及主干管总长度约为 45.35 公里，入户管 8 公里，检查井 1497 座。	10854	2022-2023	文水县住房和城乡建设管理局	农村生活污水治理率
21	城区环卫一体化项目	包括道路（含城中村、行政村）清扫保洁、生活垃圾收运、城区 15 座公厕保洁等。	1936	2022-2024	文水县环卫服务中心	城镇生活垃圾无害化处理率
六、生态文化领域						

山西省文水县国家生态文明建设示范区规划（2022-2030年）

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	实施年限 (年)	责任部门	关联指标
22	刘胡兰文化纪念园	围绕刘胡兰英雄“生的伟大，死的光荣”革命气节，设计建设刘胡兰文化纪念园、革命小镇、胡兰大讲堂等项目，传递红色革命的正能量。	--	2022-2025	文水县文化和旅游局	公众对生态文明建设的满意度、参与度
合计			551408			

（二）效益分析

1. 生态环境效益

深入推进文水县生态文明示范建设，全县自然保护区建设和动植物物种保护、植被恢复、湿地保护、水土流失治理、地质灾害治理和生态管护能力建设的加强，全县森林生态系统面积和质量将不断提高，退化生态系统逐步恢复，生物多样性保护、水源涵养、土壤保持和水质净化功能将不断增强，汾河、文峪河等流域生态防护体系逐步完善，全县生态系统功能、质量显著提升。通过优化国土开发格局、提高国土利用效率，发展经济消耗、环境污染小的生态产业，同时加强村镇环境污染控制。通过这些措施的实施，文水县的环境污染控制效果将显著提高，污染物排放强度明显降低，饮用水水源地合格率、城镇生活垃圾集中处理率和城镇生活污水处理率明显提高。

2. 经济效益

深入推进文水县生态文明示范建设，坚持产业生态化和生态产业化思路，强化要素市场化配置，聚合优势资源，做强做大做优智能制造产业、现代服务业、现代生态农业，全面打造水清岸绿产业优的现代新城，进一步引导一、二、三产业结构调整 and 融合发展，激发绿色发展活力，加快培育形成绿色发展方式，形成低能耗、低排放、高效益、特色足的产业体系，创新推动区域生态资源优势转化为产业经济优势，走出一条具有文水特色的高质量发展道路，进一步释放生态经济发展的潜在动力与活力。

3. 社会效益

深入推进文水县生态文明示范建设，通过培育先进的生态文化理

念，大力创建绿色校园、绿色社区、企业生态文化，使人们认知能力和环保理念不断加强，提高人口综合素质。同时通过实施生态文化工程，倡导绿色生产和绿色消费，推行绿色教育，使公众生态文明理念不断增强。通过全面进行城镇和农村基础设施建设及环境景观综合整治，城乡环境面貌将进一步改善，从而激发出更加强烈的建设积极性。同时随着生态经济发展、城乡统筹体系建设、人均收入提高，贫困人口比例将不断下降，社会收入分配趋于合理，激发人民群众对美好生活的追求与向往，不断增强人民群众的获得感、归属感与幸福感，有利于促进社会和谐稳定。

五、保障措施

（一）加强组织领导

成立文水县生态文明建设示范区工作领导小组，统筹协调各级各部门，统筹推进生态文明示范创建工作。分解落实生态文明建设示范区建设指标，明确各县直部门、各乡镇（街道）的工作责任和任务，各个部门分工协作、密切合作。以生态文明示范建设为契机，构建跨部门跨行业的协调机制，建立生态文明建设的综合决策机制和部门信息共享和联动机制，实行定期研究和会商制度，对重大事项进行统筹协调、统一部署、科学决策，确保各项建设目标任务按时保质完成。

（二）严格监督考核

将生态创建工作实绩列为领导政绩考核的重要内容，纳入政府部门目标考核体系。把生态文明建设纳入经济社会发展总体规划，统筹解决生态文明建设的重大问题。制定和完善考核评估管理办法，落实生态文明示范区建设责任制，定期召开调度会议，及时掌握工作动态，分析存在问题，总结工作经验。建立督查督办制度，结合目标责任制对生态文明示范创建工作进行考核，评估各责任部门项目完成情况。县委、县政府加强对规划年度目标执行情况的督促和检查，进行生态文明示范创建工作总结，对完成责任指标的单位和个人给予表彰奖励，确保生态文明建设示范区建设规划实施。

（三）促进资金统筹

积极争取中央、省、市预算内资金及其他专项资金对文水县创建生态文明建设示范区工作的支持，充分发挥财政资金的导向作用。在财政预算中足额安排生态环境保护等资金，确保生态文明示范建设工

作正常开展。同时，提高资金使用效率，按照建设总体部署要求，明确生态文明示范建设的建设项目和总体投入。加大生态文明示范建设项目资金的审计和监督工作，统筹建设资金，确保建设目标和重点项目按计划推进。

（四）强化科技支撑

围绕节能减排、资源循环利用、新能源开发、生态修复等领域，加大对科技创新政策的投入，开发、引进新技术、新工艺，完善高层次人才引进制度和科技人才队伍建设体系，鼓励大学生创新创业，开展科技创新，引导科技成果转化，促进文水生态文明示范建设的创新和进步。加快培育科技型企业，健全以企业为投入主体、政府政策引导、科技与市场紧密结合的激励机制，形成多元化科技投入格局。加大高技术科研创新成果的奖励力度，创造宽松的科研环境，鼓励科研人员开展科技创新和科技攻关。

（五）鼓励社会参与

加大生态文明示范创建的宣传力度，充分利用新闻媒体、门户网站、微信、微博等各类载体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传，将生态文明建设观念根植人心。倡导实施节能环保、爱护生态、崇尚自然，实行办公适度消费和采购绿色消费，形成生态文明的良好社会风尚，营造全民投入生态文明建设的社会氛围。支持各类环保志愿者开展生态文明建设活动，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。及时发布生态文明示范建设重要举措和阶段成效，增强群众生态文明建设的参与感、获得感和幸福感。