

# 政府工作报告

—— 2008年3月26日在文水县第十四届人民代表大会  
第二次会议上

文水县人民政府县长 王志强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2007年政府工作回顾

去年我县第十四届人民代表大会第一次会议召开以来，在上级党委、政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持和全县人民的共同努力下，文水经济社会发展取得了显著成绩。

—— 县域经济迈上新台阶。2007年，全县地区生产总值实现26亿元，比上年增长14.3%。财政总收入完成4.49亿元，比上年增长54%。工业增加值完成12.1亿元，比上年增长16.4%。社会消费品零售总额完成6.26亿元，比上年增长18.5%。固定资产投资完成17.2亿元，比上年增长215.3%。农

民人均纯收入达到 3285 元,比上年增长 6.1%。城镇居民人均可支配收入达到 7528 元,比上年增长 24.1%。人口自然增长率为 5.94‰,比上年下降 0.64‰。

——“三农”工作得到加强。我们以社会主义新农村建设为着力点,狠抓农民增收,加快产业化发展。财政支农资金达到 7646 万元,比上年增长 43.2%。粮食总产稳定在 2 亿公斤,发展农民专业合作社 53 户,胡兰农业科技示范园区正在加快筹建,一批龙头企业先后上马了改扩建项目。农村生活条件开始得到改善。全年发展农村沼气 3342 户,超额完成任务;继续推进农村饮水解困工程,投资 1651 万元,完成饮水工程 24 处,37 个村的 4 万人喝上了安全水。实施植树造林“六大工程”,共造林 1.5 万亩,荒山绿化 3000 亩。加强了土地、矿产资源的开发与保护,并配合“双百双千”项目实施,报批土地 17 宗 3000 余亩,为全市最多。加大农机推广力度,提高农业机械化水平,开展了农业气象服务,农业的基础地位得到巩固。

——工业经济快速推进。全力实施好“双百双千”项目。经过一年的努力,安泰矿机、成凯机车等 9 个项目已建成投产;海威钢铁、立信化工、光华铸管、雪恩农牧业开发等 16 个项目已部分投产;吉港水泥、汇丰源食品、兴宇机械等 8 个项目正进行设备安装;金地公司的 5 个项目已完成“三通一平”。为确保这些项目的实施,我们组织企业参加了招商引资

洽谈会、政银企座谈会,带领企业去省、市办理立项、征地、环评等审批手续,全力推进项目的实施,受到了上级表彰。继续加大了招商引资力度。金地煤焦、吉港水泥、雪恩农牧和泉福、弘发新型建材等大项目相继落户我县,成为县域经济新的增长点。积极扶持大企业、大集团、大园区发展。引导企业逐步实现管理规范化、生产规模化、产品优质化,提高市场竞争力。文水经济开发区继续快速发展,桑村冶炼工业园区、马西建材工业园区、东庄铸造工业园区也已初具规模,产业集聚效应正在逐步显现。

—— **基础设施明显改善。**紧紧抓住制约全县发展、影响文水形象、群众反映强烈的突出问题,一批基础设施建设项目相继建成并投入使用。城市建设上,2007年总投入达到4000余万元,比上年增加了近五倍,办了以下实事:实施了县城管网入地工程,拔掉了东西大街的水泥电线杆,消灭了线路“蜘蛛网”。完成了兴华南路的拆迁改造。对县城武兴路(307国道城区段)、东西大街、大陵街三条主干道进行了整修,改造了南二环道路,配套实施了绿化、美化、亮化工程。完成了县城自来水管网改造和主干道排水管网贯通工程,有效解决了县城吃水困难、排水不畅的问题。政务大厅竣工并即将全部投入使用;原文水宾馆实行了改制,国贸宾馆贵宾楼正在加快建设;建筑面积5000余平米的青少年活动中心主体竣工;投资近500万元完成了县体育场改造;在县城及周

边规划了 5 个小型休闲广场,其中岳村、堡子、韩村及北街小型健身广场已经竣工。交通上,去年的总投资达到 1.1 亿元,共完成“通畅工程”114 公里,“村村通”公路 242 公里,全县通油路(水泥路)的村达到 157 个,占 79%。铺开了三条重点线路的建设,即西山南大线(南峪口至二道川大村)36 公里三级旅游公路、307 国道文水段改线、高速路出口引线拓宽,目前这三条路的路基、桥涵等部分已经完工,今年下半年铺油通车。电网建设上,去年总投资 1 亿多元,新建了凤城、开栅两座 110 千伏变电站,对胡兰、北张两座 110 千伏变电站进行了增容改造,电网结构、供电量居全市之首。在资金上,为解决投入不足的问题,我们将处于县城繁华地段的教体局、城建局、卫生局、计生局等进行整合开发,推行集中办公,所得资金除偿还县委大楼、政务大厅部分欠债外,全部用于基础设施建设。

—— 商贸流通业进一步发展。继续实施了“三千三百惠农”工程和“万村千乡”市场工程,发放支农贷款 13 亿元,支持农业合作社 4 个,创建信用市场 3 个,发展连锁农家店 81 家。加大打假工作力度,整顿市场经济秩序,开展了烟草、食盐、酒类、肉类、成品油等专项整治,召开了全县质量兴县、品牌兴县动员大会,申报了 10 个山西省著名商标和 4 户省名牌企业,抓质量、创品牌、讲诚信的意识逐步深入人心。稳妥处理了“注水牛肉”事件,狠抓食品安全,规范定点屠宰,打击

私屠滥宰,扶持上马了一批大型食品企业,并正在争取成为国家食品安全示范县。在十分不利的舆论环境和市场竞争中,变被动为主动,经受住了考验。

—— **社会事业全面进步**。科技教育事业得到优先发展。全县有4个项目列入省火炬项目和省科技成果推广计划。财政用于教育事业的支出达到2.06亿元,增加5756万元,比上年增长38.8%。对义务教育阶段的中小学生免除了学杂费,免费发放了教科书。对马西中学、南庄镇中、北张中学、南武中学四所乡办初中进行了改扩建。去年高考达线人数再次居全市之首,文水中学接受了省示范高中的初评。卫生工作继续巩固提高。继完成乡镇卫生院改造之后,去年又完成了105所标准化村卫生所的建设,34万农民参加了农村新型合作医疗,参合率达到91.3%。文化旅游产业正在逐步形成。投资125万元,完成了胡兰等5个标准化乡镇综合文化站的建设。群众文化活动健康开展,“魅力苍儿会”摄影活动受到广泛赞誉,“左家拳”和“桥头大鼓”被列入市级非物质文化遗产。苍儿会生态旅游经济区可研、规划等前期工作全部完成,省发改委批准立项,雪恩公司农业综合开发列入省“两区”项目,部分已建成投产;投资1.4亿元的生态旅游重点项目已经正式开工,今年国庆节前后可建成全省第一个标准山地球场。上贤塔的维修和上贤古人类遗址的开发改造一期工程完工。县城铺开了数字电视,完成了《文水县志》(1986—2002)的评

审工作,开展了“文明和谐家庭”评选和各类精神文明创建活动,档案馆办公条件得到改善,残联完成了换届,民族宗教工作也得到加强。

——民主法制工作扎实推进。主动接受人大法律监督和政协民主监督,自觉坚持向人大及其常委会报告工作,积极支持政协参政议政,认真听取并办理人大代表、政协委员的建议和提案,充分发挥群团组织作用,不断完善基层民主制度。深入开展了“五五”普法宣传教育和“平安文水”创建活动,全年共侦破各类刑事案件 384 起,启动了“天眼”工程,新建派出所 9 个、警务室 81 个、法庭 4 个、司法所 4 个,基层办案条件有所改善;全年财政用于政法方面的支出达到 2826 万元,比上年增长 43%。圆满完成了“强武—07”和“吕动—07”两次军事演习的协调接待工作,有效推进人民防空工作,组建了刘胡兰女子消防队。开展了打击非法采矿“百日铲除”行动,私挖滥采的势头得到遏制。全力实施“治超载、保畅通”百日大会战,公路运输秩序明显好转。全力开展“作风建设年,狠抓落实年”活动,行政效能进一步提高。认真进行了 14 项专项审计,对 11 个单位的负责人进行了离任审计。

——和谐社会建设成效明显。社会保障体系不断完善。城市低保扩大到 8525 人,农村低保扩大到 11425 人,农村养老保险参保人数达到 54700 人。环保攻坚和节能降耗初见成效。取缔了一批小土焦、小高炉、小化工、小石灰、小砖窑,淘

汰了落后生产能力,置换了环境容量,改善了空气质量,推动了节能降耗,每万元 GDP 综合能耗由 2006 年的 5.67 吨标准煤下降为 5.29 吨标准煤,全县二级以上天气达到 208 天。安全生产长抓不懈。深刻汲取血的教训,开展了各类煤矿、消防、食品、药品大检查,整顿关闭小煤矿 4 户,取缔了非法粘土实心砖生产企业,整改了安全隐患。信访工作得到加强,认真落实领导包案制度,处理越级上访案件 63 件,187 人息诉罢访。企业改制进展平稳,妥善处理了一些改制遗留问题,铺开了物资公司、外贸公司、药材公司、手扶厂等企业的改制工作。

各位代表,这些成绩的取得,是上级大力支持和县委、县人大、县政府、县政协四套班子坚强领导、真抓实干的结果,是全县各级干部顽强拼搏、团结奋斗的结果,也是社会各界人士积极配合、理解支持的结果。在此,我代表县人民政府向各位人大代表、政协委员,向辛勤工作在各条战线的广大干部群众,向所有关心支持文水发展的各界朋友,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

总结一年来的工作,我们深深地体会到:

**第一,抓经济发展是政府工作的中心任务。**发展是硬道理,经济落后已经成为全县社会诸多矛盾中的主要矛盾。只有加快经济发展,一切矛盾和问题才会迎刃而解。一年来,我们把经济工作真正作为县政府工作的中心,把加快发展作为

全县的头等大事,突出发展主旋律,狠抓经济不放松,经济社会发展呈现出良好的发展态势。事实证明,只有加快发展,才能不断解决前进中的各种矛盾和问题,才能凝聚全县人心,提升文水形象。

第二,抓项目推进是政府工作的重要突破。过去一年来,正是因为狠抓了“双百双千”项目大会战,正是因为金地、吉港、雪恩、弘发等外来企业投资了一批大项目,正是因为海威、振兴、光华、立信、安泰等规模以上企业又上马了一批大项目,正是因为县委、县政府对这些企业和项目旗帜鲜明地给予了大力支持,全县经济发展才明显加快,主要经济指标才得以在环保专项行动关停一批企业、影响税收近3000万元的情况下,仍然保持了较快增长。事实证明,只有狠抓项目,才能得民心、顺民意,才能实现“加快经济发展,重振文水雄风”的目标。

第三,抓任务落实是政府工作的关键环节。贫穷不会生根,落后不会永远,一切全靠奋斗,关键在于落实。我们把狠抓落实贯穿于政府各项工作中,既布置安排,又督促检查,对完不成任务或进展缓慢的严肃批评,形成讲实话、办实事、见实效的政风。对每一项重要工作,每一个大项目的推进,都要在具体安排后,明确责任领导和进度要求,进行督促检查,并积极帮助基层化解矛盾。事实证明,只有抓落实才能树形象,才能谋发展,才能改变文水落后的面貌。



第四，抓工作规范是树立政府形象和权威的有效手段。没有规矩，不成方圆；做人要有原则，做事要有规矩。要树立政府形象和权威，必须首先规范政府行为。去年以来，我们先后出台了一系列关于会议、文件、接待等方面的规章制度，在政府日常工作程序和行为上狠抓规范。政府常务会议及时向县委通报，邀请人大、政协领导参加，使决策更加民主。政府重要文件都要由分管领导会前组织讨论，广泛征求意见，并经法制办或律师把关后提交政府常务会议研究。县财政支出在人大通过预算的基础上，填写卡片，单位领导签字盖章，分管领导审签，县财政审核后提出意见，实行联签会审制度。重大工程、重大事项全部公开进行，事业单位进人、教师录用实行公开招考，接受社会监督。事实证明，规范政府行为，才能树立政府的形象和权威，保证政令畅通、令行禁止。以上这些成功的经验和做法，要在今后工作中进一步坚持和发扬。

在总结成绩和经验的同时，我们也清醒地看到，在经济社会发展中还面临着一些不可忽视的问题：

——发展制约因素增加，上项目的难度加大。去年以来国家多次提高存款准备金率和基准利率，十一届全国人大一次会议政府工作报告中明确提出要实行稳健的财政政策和从紧的货币政策，对我们争取银行贷款形成了很大制约。国家在土地上将进一步实行严格控制，立项、报批的难度将大大增加，工业项目的实施受环保政策限制也会越来越紧。

——发展差距仍然不小。我县43万人口,占全市总人口的12%;2007年吕梁市地区生产总值达到501亿元,财政收入105亿元,居全省11个市的第4位;而我们文水的地区生产总值和财政收入仅占全市的5.2%和4.3%,人均分别仅为全市平均水平的44%和36%;同时与周边县市的发展速度和差距仍在拉大。逆水行舟、不进则退,省、市持续走高的经济指标和兄弟县市咄咄逼人的发展态势,促使我们必须进一步加快发展,奋力赶超。

——大企业数量不多,规模较小。我县钢铁、化工、白酒等主导产业和一些企业普遍存在着规模不大、结构单一、竞争力不强等问题。我县列入“双百双千”的有26户企业的38个项目,但总投资仅有100多亿元,投资总量不多,龙头企业的带动能力有限,能在全省、全国打响的名牌产品、品牌企业不多。

——财政形势不容乐观。尽管2007年的财政收入是近年来最好的一年,但这个增长,是在过去较低基数上的增长,与孝义、交城这些兄弟县市相比,差距仍然很大,再加上多年来各级债务高达7亿元,各个层面的基础都很薄弱,由此引发的一些矛盾和问题日益显现,形成很大压力。

——政府自身建设和管理还需要加强。我们感到,政府工作与上级要求和人民的期望还有一定差距,一些事关群众切身利益的问题还没有得到解决,个别部门和工作人员素质

## 二、2008 年主要任务

今年是我县经济社会发展的关键时期。政府工作的基本思路是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“加快经济发展，重振文水雄风”的奋斗目标，加快推进农业现代化、新型工业化、特色城镇化进程，突出抓好“双百双千”项目、新农村建设、环境保护、城乡协调发展、改善民生和社会稳定等重点工作，努力开创经济社会又好又快发展的新局面。

今年经济社会发展的主要奋斗目标是：全县国内生产总值完成 32 亿元，增长 23%。财政总收入完成 6.21 亿元，增长 38.3%。规模以上工业增加值完成 15 亿元，增长 24%。固定资产投资完成 18 亿元，增长 4%。社会消费品零售总额完成 6.6 亿元，增长 10%。粮食总产稳定在 2 亿公斤。农民人均纯收入达到 3551 元，增长 8%。城镇居民人均可支配收入达到 7904 元，增长 5%。城镇新增就业岗位 3000 个，城镇登记失业率控制在 4% 以内。人口自然增长率控制在 6‰ 以内。二级以上天气达到 210 天。

今年重点要抓好以下六个方面的工作：

### 1、加快提升农业产业化水平，全面发展农村经济

落实各项支农惠农政策。认真贯彻工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，增加粮食直补、农资综合补贴，扩大农机具、良种补贴范围。进一步加大县财政对“三农”的投入力度，支持发展粮食生产，提高粮食单产水平。加强农业基础设施建设，拓宽农民增收渠道。

提升农业生产水平。支持上马一批农副产品加工企业和项目，积极发展现代高效农业，提升农业产业化水平。加快组建胡兰农业科技示范园区和苍儿会生态农业旅游区，培育发展一批新的种植、养殖大户，加强农产品质量安全和防灾体系建设，搞好动物疫病和植物病虫害防控，进一步提高农业生产水平。

壮大农业产业化龙头企业。在全县推广大象禽业的模式，促进诚信种业、仙塔食品、贤美、胡兰乡、伦达及雪恩集团、汇丰源公司、则天造纸等龙头企业上规模、创品牌，逐步做大做优，提高辐射带动能力。

调整农业发展方向。以市场需求为导向，围绕农产品的生产、加工、销售各个环节，在品种、质量、包装上做精、做细、做优，打出品牌。继续发展农民专业合作化组织，培训农民经纪人，加强对无公害、绿色、有机农产品和基地的认证工作，引导和支持我县的粮食、肉类、蔬菜、果品等农副产品进超

市、进厨房,逐步由农业大县向食品大县转变。

继续推进新农村建设。以全县新农村建设示范村和重点推进村为代表,积极培育“一村一品”支柱产业。继续抓好沼气项目、人畜饮水、农业综合开发、农业机械化耕作等重点项目建设。坚决保护耕地和矿产资源,严格土地出让“招、拍、挂”制度,任何机关单位、村集体或个人不得擅自买卖、出租土地。抓好农村财务管理,加大农民培训和农村实用科技推广力度,狠抓劳动力输出和农民素质提升,增加农民收入。

## 2、加快推进工业新型化进程,努力转变经济发展方式

抓紧实施“双百双千”项目。按照“未批项目抓审批,已批项目抓开工,开工项目抓进度,在建项目抓质量,建成项目抓投产”的思路,克服一切困难,排除一切干扰,确保全县“双百双千”项目和其它大项目的顺利实施。并继续就项目建设进行督促检查、评比奖惩,加大项目的推进力度。

着力推进工业结构优化升级。冶金业,向铁—钢—材—制品产业链延伸,关停 300 立方以下小高炉,重点支持海威公司 1380 立方高炉配套 120 吨转炉和众心公司 1380 立方高炉项目上马,帮助泉福 40 万吨金属制品、弘发 40 万吨新型建材项目建成投产。煤焦业,在抓整合、上水平、深加工、保安全上下功夫,坚决取缔非法无证开采,支持金地公司 300 万吨煤矿循环经济产业链项目加快施工。装备制造和机械铸造业,支持光华、安泰、成凯、兴隆机械、工程机械及兴宇机械 2

万吨异型模板项目达效扩产、做大做强,争创省名牌企业和国家著名商标。化工业,支持文通盐桥、振兴公司加快上市,争取立信化工3万吨新工艺炭黑项目年内投产。建材业,重点扶持金地公司、吉港公司的两个200万吨新型干法水泥项目。白酒业,要依托白玉酒厂和我县其它一些有发展前景的企业,打出自己的品牌。玻璃器皿和玛钢行业,要继续加大整合力度,组建行业协会,真正做大做强。

继续扩大招商引资。完善招商引资奖励制度,抓住我市与北京朝阳区结成友好市区的机遇,搞好招商引资和项目对接。继续优化投资环境,完善外来企业家“绿卡”制度,为企业和企业家创造一个更为宽松的环境。加大融资力度,成立金融合作办,充分利用开发银行贷款,支持县域经济发展。发挥文水经济开发区作为省级经济开发区的优势,做大做强,吸引更多的企业进入,让开发区成为产业集中的平台、资本技术汇集的洼地。

进一步加大节能减排力度。把节能、降耗、减排作为科学发展的基础工作抓好,形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局。加大对高耗能、高污染行业的调控力度,严格执行差别电价、新建项目节能前置审查和环境影响评价制度,各项优惠政策要重点向节能清洁型企业倾斜,促使工业企业向绿色企业、生态企业转变。今年继续打好环保攻坚战,实施“蓝天碧水”工程,开展工业污染源普查,加

大执法力度,坚决取缔小炼铁、小化工、小煤矿、小石灰、小砖厂、小石子、小土焦及土炼油等土小企业,严厉打击非法排污企业。

### 3、加快服务业改造升级,发展壮大第三产业

统筹发展各类服务业。按照政府引导、市场主导的原则,加快商贸流通、宾馆餐饮、文化娱乐等传统服务业的改造升级。大力发展现代物流、金融保险、科技信息、房地产、市政服务、社区服务等新型服务业。

支持投资建设服务项目。要出台优惠政策,鼓励实体和个人投资建设大型超市、特色餐饮、三星级以上休闲生态宾馆、大型农贸市场、大型建筑装璜市场、汽车4S店、高级中学、职业技术学校、图书阅览及健身场馆等,满足不同层次群众的需求。

积极发展面向农村的服务业。要依托“万村千乡”工程,建设贡梨、葡萄、蔬菜、粮食及其它大小专业市场,发展农村连锁超市和便利店,满足农民群众需求。

大力发展交通运输和电力通讯业。完成“通畅工程”100公里,加强城乡客运市场管理,打击黑车运营,扩大客运覆盖面,方便群众出行。加强出县、出市、出省通道的建设,铺开古吴线、里开线、百冀线、开柳线改造工程。继续完善电力设施,建成南武、南庄两座110千伏输变电站,完成苍儿会山区电网建设工程和移动通讯覆盖工程。

重视发展特色旅游业。围绕“一山一水两位名人”，发展文水特色的旅游产业。加快西部苍儿会山区生态旅游经济区开发，启动文峪河城区段整治，发挥山水特色优势；积极推进以女皇武则天和女英雄刘胡兰这两位名人所代表的历史文化旅游和红色旅游。将我县独特的山水资源和深厚的文化底蕴融入到旅游产业发展中，变旅游资源优势为产业优势、经济优势，全面提高旅游业的综合效益。

#### 4、加快特色城镇化步伐，努力建设生态文明

提高城市化水平。搞好县城建设规划，扩大城镇人口比例，提高城市化水平，通过上项目拉动和发展第三产业，增加就业岗位，力争在今后五年内使城镇人口占到总人口的30%以上，以城市化带动现代化。要抓好重点工程建设，完成307国道城区段改线工程和高速路出口拓宽工程，动工文峪河经济大道，完善县城主要街道的配套，建设县城污水处理厂，做好建设垃圾处理场的前期工作。

整治环境卫生。大力实施“清洁工程”，搞好城乡环境卫生整治。针对多年来群众反映强烈的老大难问题，从源头抓起，理顺管理体制，明确工作职能，规范执法队伍，坚持标本兼治，加大对违法违规行为的处罚力度，下大力气整顿乱倒垃圾、乱停车辆、随意摆摊设点等不文明、不规范行为，建设一个干净、整洁、有序的城乡环境。

治理汾河、文峪河。加强对汾河两岸的绿化和防护，合理



利用好汾河水资源。找准县城定位,突出特色和优势,上马文峪河城区段整治工程,今年完成文峪河水库旅游基础设施建设和城区段河道治理一期工程,并达到百年一遇的防洪标准,明年逐步铺开绿化、美化及开发工程。另外,今年还要进行大陵湖整治、胡兰世泰湖开发等。

大搞植树造林。继续抓好植树造林“六大工程”建设,全面推进生态修复,重点抓好县城西山绿化,在高速路文水出口路段北面到新307国道连接线的区域内,规划栽植成片大树,建成一个占地240亩的森林公园,目前规划设计已经完成,今秋开始实施。在城乡公路和城市道路两旁重点推进造林绿化,积极开展厂区绿化、村庄绿化、校园绿化和机关绿化,打造“绿色文水”。

#### 5、加快发展各项社会事业,积极构建和谐文水

优先发展科技教育事业。建立健全农村科技信息网络,实施“科技信息村村通”工程。全面贯彻教育方针,稳定提高教育质量,改善农村办学条件,进一步完善义务教育经费保障机制,推进义务教育的均衡发展,切实保障家庭困难学生、残疾儿童和农村留守儿童接受教育,努力提高农村远程教育工程的效益。积极发展职业教育,规范民办教育,加快发展学前三年教育,严肃查处中小学乱收费。今年要继续改造4所乡办初中,动工新文水中学。

大力发展医疗卫生事业。进一步改善农村卫生条件和公

共卫生服务水平,提高新型农村合作医疗参合率,加强重大传染病预防控制和食品安全工作,深入开展爱国卫生运动,整治非法行医、药价虚高、制售假劣药品及医疗机构乱收费等问题。

重视发展文化体育事业。推动文化创新,按照全县文化工作大发展、大繁荣座谈会精神,全面贯彻百花齐放、百家争鸣的方针,鼓励创作优秀作品。实施公民道德建设工程,加强公益性文化事业建设,坚持开展“扫黄打非”,加强网络监管。深入开展群众文化活动,再建设3到5个乡镇文化站,充分发挥各文化艺术协会的作用,在出成绩、出精品、高层次上求突破。围绕“奥运年”,举办体育运动会,积极开展全民健身运动。

积极发展其它社会事业。认真抓好人口和计划生育工作,稳定低生育水平,提高人口素质。加强基层民主政治建设,搞好农村“两委”换届,继续推行村务公开。认真落实党的民族、宗教和侨务政策,深入进行国防教育,加强人民防空建设,支持机场驻军,开展双拥共建活动。继续实施农村广播电视“村村通”工程,扩大数字电视覆盖面,加强文物保护和知识产权保护工作,搞好第二次全国经济普查,出版发行《文水县志》(1986—2002)续编本,做好档案的收集整理工作,重视老龄工作,逐步增加老年人公共活动场地和设施。

着力解决民生问题。稳定市场物价,保障粮、油、肉及其

它生活必需品的市场供应。拓宽大中专毕业生、退伍军人、农民工、下岗工人、城镇“零就业”家庭就业渠道,完善社会保障体系和救助体系,保障弱势群体的基本生活。开展机关事业单位保险工作,扩大城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖面,推进农村养老保险。加快企业改制步伐。加大劳动用工执法力度,切实保障劳动者的合法权益。发展社会福利事业和残疾人保障事业。着力解决城镇低收入家庭住房困难,今年要力争推开廉租房和经济适用房建设。

#### 6、加快民主法制建设,全力维护社会稳定

积极推进民主政治建设。自觉接受人大及其常委会的法律监督,认真执行人大及其常委会的决定、决议,加强与人民政协的协商,认真办理人大代表建议和政协委员提案,广泛听取社会各界意见,充分发挥工会、共青团、妇联、工商联的桥梁和纽带作用,拓宽与人民群众和社会各界的沟通渠道。

高度重视安全工作。健全和完善安全生产责任制,扎实细致地开展煤矿安全、学校安全、公共卫生安全、食品药品安全、危险化学品安全、消防安全、交通运输安全等专项整治,重视防灾减灾工作,做好各类气象和地质灾害的预防预报,加强护林防火和防汛工作,排查各类隐患,完善预报、预警、预防和应急救援体系,提高应急处置能力。

深入推进打假工作,规范市场经济秩序。要继续开展质量兴县、品牌兴县活动,创建国家级食品安全示范县。加强对

酒、肉等各类食品和药品生产销售领域的监管,不能让假冒伪劣产品流入市场。积极扶持创名优产品,申报一批国家、省、市著名商标和品牌,打造“诚信文水”。

积极做好稳定工作。搞好信访接待,关注群众疾苦,正确处理各类人民内部矛盾,完善社会利益协调和社会纠纷排查机制,及时处理一些苗头性、倾向性的问题。加强社会治安综合治理。深入开展平安创建活动,依法打击各类违法犯罪,坚决防范杀人、爆炸、投毒等重大刑事犯罪,重点打击赌博、吸毒、偷盗、抢劫等不法行为,维护人民群众生命财产安全。加大政法经费投入力度,实施“天眼”工程,动工新建县看守所,加强政法基础设施建设。进一步整顿和规范执法队伍,加强执法作风建设、执法能力建设和对执法的纪律约束,提升政法队伍的形象。

### 三、加强政府自身建设

新的形势对政府工作提出了新要求,我们将按照党的十七大关于加快行政管理体制改革的精神,努力建设人民基本满意的政府。

一是加快职能转变,建设服务型政府。坚持把政府主要职能向经济调节、市场监管转变,积极推进政企、政资、政事及政府与市场中介组织分开。进一步深化行政审批制度改革。要真正发挥政务大厅的职能作用,完善“一站式”服务和限时办结制度,提高办事效率和工作水平。继续减少和规范行政

审批事项,坚决杜绝变相审批行为。完善社会管理和公共服务体系,更加注重民生,重点解决好城市建设、道路交通、饮水供电、医疗卫生、上学就业等人民群众最关心、最直接、最现实的问题,尽心竭力为人民群众提供更多更好的服务。加快完善公共财政体系,规范转移支付,实行联签会审制度。加强税收征管,确保财政收入持续稳定增长,强化预算管理和监督,规范预算外收入使用。

二是提高依法行政水平,建设法制型政府。政府机关工作人员要严格依照法定权限和程序行使权力,切实将政府行为纳入依法办事的轨道。继续请各界有识之士担任县政府及各部门的决策顾问,在制定发展规划、产业政策时充分听取各方面的意见,健全决策前的调研、论证、听证、咨询、协商制度,坚持公众参与、专家论证和政府依法决策相结合的原则,提高政府决策水平。加强对行政执法人员的监督管理,建立行政问责制度,按照权责统一、民主公开、客观公正的原则,明确岗位责任,做到有责必问、有错必究,提高依法行政水平。

三是完善工作机制,建设规范型政府。要不断加强机关效能建设和规范化管理,在行为和制度上狠抓规范。在行为上,要着力改变“管理就是罚款,服务就是收费”的行为和作法,做到领导作风正派、制度健全可行、工作井然有序、办事按照规矩、目标任务具体、奖惩基本公道,单位闲话少、矛盾

小,让机关像个机关的样子,干部像个干部的样子。在制度上,要制定切实可行的规章制度,用制度来管人,按照权责明确、不交叉、不空缺的要求,建立健全一级抓一级、一级对一级负责、责权利相统一的行政首长负责体系和工作落实机制,认真履行各级岗位责任制,强化督查考核机制,更好地把目标与责任、督促与落实、考核与奖惩结合起来,不断提高政府工作的效率。

**四是改进工作作风,建设务实型政府。**事在人为,业在人创;已经落后的文水等不起、拖不起、耗不起,必须赶超发展。要坚持求真务实。提倡讲实话、办实事、求实效;做到说一句、是一句、句句算数;干一件、成一件、件件落实;多办为人民、打基础、利长远的实事,不搞劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”。要提高工作效能。加快办事节奏,优化服务质量,坚决克服懒散、漂浮、拖拉、推诿等不良工作作风。要坚持群众立场。善于站在群众的立场上考虑问题,凡是关系群众利益的事,一定要积极落实,努力实现好、维护好、发展好广大群众的根本利益。要改进会风文风。讲短话,开短会,大力精简会议和文件,从文山会海和事务性工作中解脱出来,坚持情况在一线了解、问题在一线解决、措施在一线落实,真正为群众干一些实事。

**五是推进廉政建设,建设廉洁型政府。**要深入学习贯彻党的十七大和中纪委二次全会精神,认真落实党风廉政建设

责任制,严格执行领导干部廉洁自律的各项规定。要加强民主监督,把党内监督与人大对政府的监督、监察对行政的监督、审计对财务的监督有机结合起来,实现对公共权力运行的全方位监督。要坚持关口前移,变事后查处为事前、事中监督,让“红灯”亮在越轨之前。要继续加大办案力度,严肃查处群众反映突出的一些违法违纪问题,惩处和震慑腐败分子。深入开展治理商业贿赂工作,坚决纠正部门和行业不正之风。规范评比达标表彰活动,严肃接待纪律,严格控制公务消费,制止奢侈浪费行为。完善土地批租、工程招投标、产权交易、政府采购等制度,实行公开拍卖、公开招投标,防止暗箱操作。进一步落实“收支两条线”规定,完善会计集中核算、会计委派和代理制度,强化领导干部经济责任审计、离任审计和审计结果公告制度,堵塞滋生腐败的漏洞,树立廉洁的政府形象。

各位代表,当前文水的发展已经进入了一个非常关键的阶段,历史是人民创造的,任何困难都不能改变文水人民加快发展的坚定信念,任何挑战都无法阻挡我们重振雄风的前进步伐,让我们在中共文水县委的坚强领导下,深入贯彻落实科学发展观,解放思想、改革创新、扎实工作,为圆满完成全县经济社会发展目标而努力奋斗!

