

政府工作报告

——2007年5月21日在文水县第十四届
人民代表大会第一次会议上

县长 王志强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、上届政府工作简要回顾

2003年9月我县第十三届人民代表大会第一次会议召开，四年来，在上级党委、政府和县委的正确领导下，在县人大监督支持和全县人民的共同努力下，文水经济社会发展取得了新的进步。

——**县域经济稳步增长**。2006年全县国内生产总值达到21.9亿元，年均增长9.7%；财政总收入完成29150万元，年均增长23.3%；规模以上工业增加值实现10.8亿元，年均增长29.8%；农民人均纯收入达到3098元，比2002年增加909元；城镇居民人均可支配收入达到6064元，增加2164元；各项存款余额达到25.3亿元，增加9.3亿元。

—— **“三农”工作得到加强。**以农村富裕、农业增效、农民增收为核心，以农业产业化为龙头，坚持“种、养、加、劳务”多业并举，初步形成了粮、畜、果、菜四大特色产业，建成种植基地 34 个，养殖基地 27 个，发展中介服务组织 30 个，农副产品加工企业 248 个。解决了 6 万农村人口饮水困难和饮水安全问题，完成造林 10.2 万亩，转移农村劳动力 4 万人，新农村建设涌现出了一批先进典型，土地资源的开发与保护得到加强，农业机械化水平不断提高，农业气象服务深入开展，农业的基础地位进一步巩固。

—— **项目建设迈出大步。**一批龙头企业健康成长，海威钢铁、众心钢铁、振兴化工、安泰机械、立信化工、光华铸管、成凯机车等企业技改项目陆续上马。引资项目进展顺利，金地公司年产 300 万吨煤焦化循环产业链项目、雪恩集团苍儿会生态旅游经济区开发、吉港宝石公司北峪口年产 200 万吨水泥生产线、新建县宾馆项目等陆续开工。去年，全县 37 个项目先后被列入市“双百双千”项目内，立项、可研、征地、环评及资金到位、项目进度等项考核位于全市前列。

—— **城乡建设步伐加快。**基础设施建设累计投资 5 亿元。改建县乡公路 94 公里，“村村通”公路 1462 公里。完成了东门口取直延伸、兴华路改造、东西大街缆化和路面附属工程；投资 1910 万元完成城区大街小巷硬化 37.45 公里；市政广场、县委大楼投入使用；文兴会堂主体竣工；县城一批住宅小区相继建成；启动了祁县——文水天然气输送工程；开辟了城区自来水第二水源地，城区基础设施条件明显改善。

电网建设上共建成6座110千伏以上变电站，全市设备最先进的南明阳220千伏变电站竣工，完成了农村电网改造任务。广播电视“村村通”目标基本实现。环境保护和生态建设步伐加快，人居环境初步改善。

—— **保障体系日趋完善。**全面推进国有、集体企业改制，为7096名在职人员和3464名离退休职工办理了养老保险，劳动和社会保障体系进一步完善，农民工合法权益得到维护，全县企业离退休人员基本养老金发放率达到100%。低保覆盖面不断扩大，城市居民中纳入低保的有8552人，覆盖率18.8%；农村低保从去年开始启动，已纳入了9611人。3984名城镇失业人员和下岗职工实现了再就业。

—— **社会事业不断进步。**广泛开展文明创建活动，加快科技、教育事业发展，计划生育基本国策得到落实，人口与经济社会协调发展。群众性文体活动广泛开展，精神文化生活日益丰富。公共卫生防疫体系不断完善，34万农民参加了农村新型合作医疗，参合率达到90.83%。完成了《文水县志》（1986—2002）的编撰工作，被评为全省修志工作先进集体。档案工作得到加强，宗教活动依法开展。不断推进民兵人武工作，成立了人防工作机构，组建了县消防大队，开展了空气质量预报和气象服务，防震减灾、外事、侨务等各项工作进一步加强。

—— **民主法制建设扎实推进。**“五五”普法全面展开，依法治县成效明显。信访工作进一步加强，健全了经常性、制度化的调处机制，人民内部矛盾得到妥善处理。社会治安综合治理不断强化，“严打”整治斗争持续开展，维护了社会稳定。整顿市场经济秩序，安全生产形

势好转。认真听取人大代表、政协委员的意见和建议，办理提案、议案 800 余件。强化统计职能，加强审计监察，坚持依法行政，机关效能不断提高，政府自身建设进一步加强。

各位代表！四年来，全县干部群众的思想观念发生了很大变化，干事创业的氛围逐渐浓厚，加快发展的积极性空前高涨，经济社会发展形成了较好的基础，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，也是全县人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在全县各条战线上的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向离退休老干部，向所有关心支持文水建设与发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去，取得的成绩应当肯定，积累的经验弥足珍贵，归结起来，主要有以下五点：

1、必须坚持科学发展观，实现又好又快发展。发展不快是全县经济社会诸多矛盾中的主要问题，我们必须紧紧扭住经济建设这个中心，坚定不移地坚持科学发展观，千方百计促进经济又好又快发展，才能实现我县经济社会全面、协调和可持续发展。

2、必须坚持上大项目、上好项目，加快工业化进程。没有项目，就没有经济载体。实现强县富民目标，必须抓项目，在国家的产业政策和环保政策的范围内，淘汰落后产能，发展循环经济，促进传统产业新型化，才能增加财政收入，提高经济效益，加快我县的工业化进程。

3、必须坚持重视“三农”问题，推进社会主义新农村建设。作为

农业大县，我们必须把解决“三农”问题放在突出位置，以社会主义新农村建设为目标，突出农业产业化发展，加大农村劳动力转移，加快农村生产条件和生活设施的改善，才能实现农民增收、农业增效、农村富裕。

4、必须坚持以人为本，统筹经济社会协调发展。坚持以人为本、解决民生问题是政府的重要任务，只有切实解决好关系人民群众切身利益的问题，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，积极推进教育、卫生、社会保障及其它社会事业的协调发展，为群众办实事、办好事，人民群众才会拥护政府、支持政府。

5、必须坚持优化发展环境，树立稳定、富裕的文水形象。提高政府的公信力和执行力，要切实转变作风、狠抓工作落实、提高办事效率、建设诚信文水，树立良好形象；同时要大力加强基础设施建设，发展现代服务业，改善投资环境。只有文水的硬、软环境得到改善，文水对外开放才会更有魅力，经济发展才会更具活力。

以上五条，是全县人民艰苦奋斗的经验总结，也是我们今后工作的基本原则，对于新一届政府迎接挑战、加快发展有着十分重要的意义，必须牢牢把握、始终坚持、毫不动摇。

二、目前面临的形势和今后五年的任务

今后五年，是我县全面完成县十一次党代会和“十一五”规划确立的各项目标的五年，也是全面贯彻科学发展观、推进经济社会又好又快发展的五年。我们必须全面把握当前和今后全县工作的形势

和任务，清醒认识制约和影响文水发展的困难和问题，勇敢面对时代与形势对我们的考验和挑战，客观剖析我县相对落后的现状以及周边县市快速发展给我们的压力。今年4月18日《山西日报》整版通报了省委、省政府对全省119个县（市、区）上年度经济社会发展的排名，按照经济增长、社会发展、科技进步、资源环境和人民生活五个方面、35项指标进行考核，我县2006年度经济社会发展水平在全省排名第105位，经济社会发展指数在全省排名第88位，与文水紧邻的5个县经济社会发展水平情况是：清徐13位、汾阳44位、祁县46位、平遥59位、交城95位。2006年全县人均GDP仅5214元，仅占全市和全省人均水平的47%和37%；人均财政收入694元，仅占全市和全省人均水平的32%和21%。由于经济总量小、综合实力差、财政收支矛盾突出，我县调控经济发展、支持社会事业的能力十分有限。加之政府部门存在许多不足，作风转变不够，工作不到位，县城面貌变化不大，城乡基础设施落后，学校、医院、水暖等公共产品短缺，第三产业发展不足，消费资金外流严重，劳动就业压力很大。

讲这些困难，为的是对面临的形势有客观的分析，对面临的挑战有充分的认识，为的是进一步增强全县人民的忧患意识和紧迫感，为的是让政府班子成员、各级各部门领导进一步增强使命感和责任感，动员全县人民在新的历史时期，发扬胡兰精神，不甘人后，奋力拼搏，加快经济发展，重振文水雄风！

在看到困难的同时，还要看到我们拥有的机遇和有利条件：

一是国内经济继续处在上升阶段，能源、原材料需求仍在扩张，保护资源、改善环境的政策更加严格，我县钢铁、化工、制造、加工等产业比较优势相对突出；同时，随着国家对农业的日益重视，相应的政策、资金、项目倾斜会越来越多，文水作为农业条件良好的县份之一，农业产业化优势必将再次显现，发展空间很大。

二是我县地上地下水资源丰富，境内307国道、文祁公路、夏汾高速、大运高速公路畅通便捷，太中银铁路正在建设，文水经济开发区的产业集聚效应日益显现，西部煤田开发已经起步。我县有着得天独厚的区位优势、交通优势、资源优势，在人力、技术、区位等方面承接大项目的条件更加成熟。

三是去年我县“两区”开发和“双百双千”项目大会战以来，经过几个月的努力，投资100多亿元的37个项目在办理立项、环评、可研、征地及开工方面都走在了全市前列，五年内这批大项目将陆续发挥效益，财政增收潜力很大，发展步伐将大大加快。

四是全县上下对文水县情有了新的认识，每一个有良知的、正直的文水人对稳定发展、加快发展都非常期盼，“重振文水雄风”正在成为全县42万人民的共同心声。人民是推动发展的动力，群众是真正的英雄，有全县人民的大力支持，我们完全有理由相信，文水的再度崛起为期不远，文水的明天会更加美好！

各位代表，今后五年是我县加快发展、重振雄风的关键期。政府

工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照县十一次党代会和“十一五”规划确立的经济社会总体发展思路，以加快经济发展、重振文水雄风为目标，以实施大项目、大开放、大环境“三大工程”建设为主题，以加快农业产业化、新型工业化、特色城镇化进程为重点，努力建设经济繁荣、人民富裕、社会和谐、环境友好的新文水。

今后五年经济社会发展的主要预期目标是：

- 全县国内生产总值年均增长16%，达到42亿元；
- 财政总收入年均增长25.3%，达到9亿元；
- 城镇居民人均可支配收入达到10972元，年均增长12%；农民人均纯收入达到4305元，年均增长7%；
- 人口自然增长率控制在7‰以内；
- 单位生产总值综合能耗降低20%，年均下降4.4%；主要污染物排放总量减少35%，年均下降8.3%；二级以上天气达到230天；
- 全县九年义务教育水平得到更大提高，参加新型合作医疗的农民达到98%以上，科技进步对经济增长的贡献率达到60%以上；
- 新增就业岗位10000个，城镇登记失业率控制在4%以内。

各位代表，实现上述目标，任务十分艰巨，惟有全县上下统一认识、团结拼搏，始终把加快经济发展、重振文水雄风作为矢志不渝的目标，不争论、不分心、不折腾，讲实话、干实事、求实效，才能走出困境，实现跨越发展。为此，今后五年必须做到五个加快：

1、加快农业产业化进程，建设社会主义新农村

文水要由农业大县建成农业强县，出路在于农业产业化，实现农业的区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，建立比较发达的农副产品加工业体系。一是搞好新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全力推进社会主义新农村建设，五年创建120个新农村示范村。二是推进现代农业建设。要继续大力改善农业生产条件，稳定发展粮食生产，全县节水灌溉面积达到50万亩。优化农业生产布局，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加大农机推广力度，健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。三是加强生态建设。实施通道绿化等六大造林绿化工程，提高森林覆盖率。四是发展畜牧养殖业。以建设全省养牛、养猪、养鸡大县为目标，培育骨干企业，做大做强畜牧养殖和畜产品加工业。五是提高农村城镇化水平。按照统筹城乡协调发展的原则，根据各乡镇的区域特点和产业基础，发挥比较优势，建设好开栅、胡兰、下曲、孝义、南安等小城镇。

2、加快新型工业化进程，推进经济结构调整

提高全县工业化水平，实现传统产业新型化，新型产业规模化，达到优质、节能、高效、低耗，是加快发展的必由之路。今后五年要坚定不移地建设大项目、培育大企业、发展大园区。一是建设大项目。没有项目就没有文水的发展，因此，全县各级各部门一定要确立“项

目文水”的理念，千方百计争项目、跑项目，创优环境引项目、要项目，想方设法支持上项目、建项目。五年新上项目总投资确保100亿元以上，并储备20个以上的新项目招商引资。二是培育大企业。大企业集团是加快工业化进程的主力军。要继续坚定不移地支持以海威集团为代表的一批大企业做大做强做优。五年内培育销售收入10亿元以上的企业5户，亿元以上的企业20户，并积极引导大企业培育申报拥有市场竞争力的名牌产品。三是发展大园区。文水经济开发区作为省级经济开发区，要发挥优势、做大做强。尽快组建苍儿会生态旅游经济区开发管理机构，审定开发整体规划。成立胡兰农业科技园区和海威、东庄冶炼铸造工业区，让工业园区成为产业集中的平台、资本技术汇集的洼地，不断提高园区的辐射带动作用。

3、加快商贸物流现代化进程，发展第三产业

第三产业是衡量经济发展质量和水平的重要标志，我县要重点发展以现代物流业、服务业、旅游业为主的第三产业。一是加强市场体系建设，推动现代物流业发展。实施“万村千乡”工程，完善、改建、新建一批商贸设施，规范县、乡、村三级市场流通体系，整顿市场秩序。二是提升传统服务业，培育现代服务业。进一步搞好商业、饮食业、居民生活服务业，积极扶持养老、陪护、卫生保洁等家政服务业的发展，建立健全全方位的社会化服务组织，大力发展中介服务组织，进一步推行代理、代办、投资理财、职业介绍等中介服务，规范提高法律、会计、审计、公证、资产评估、工程咨询、物业管理等服务；

鼓励成立各种直接为生产经营服务的科技信息中心、培训中心、项目中心、广告中心，完善技术市场、人才市场、劳动市场；优先发展以发布政策法规、科技动态、教育培训、就业招生、市场营销信息和项目招商指南为主的信息网站。三是大力发展旅游业。认真落实县委（2007）1号文件精神，加快苍儿会生态经济旅游区开发，完善基础设施，控制生态旅游区内未经审批和不符合总体规划的项目，在开发中保护该区域的原始自然景观。扩大武则天、刘胡兰两张名片的效应，逐步建设旅游大县。

4、加快特色城镇化进程，完善基础设施建设

要坚持高起点规划，高标准建设，高效能管理，加快重点基础设施建设，把我县建设为城市功能完善、道路四通八达、水利综合利用、电力供应充足、通讯方便快捷、电视数字传输的基础设施先进县。一是城市建设要围绕“提升改善老城区、开发建设西北区、规划发展东南区”的总体要求，建设生活垃圾处理项目、污水处理项目、自来水项目、集中供热供气项目等，改造文峪河城区段。二是交通建设要继续抓好“村村通”工作，五年完成“村村通”464公里，争取全县大部分农村街道实现硬化；加快推进“村村通客车”工程和县乡公路改造进程；确保太中银铁路顺利建设。三是加快水利、电力、通讯等基础设施建设，规划建设县城供水工程，扩大农村人畜饮水工程覆盖面。新建220千伏变电站1座，110千伏变电站4座。尽快解决苍儿会山

区通讯困难，扩大有线电视覆盖面，实施农村光缆改造，实现传输数字化。

5、加快共享和谐进程，大力发展各项社会事业

在推动经济发展的同时，要创新发展思路，调整支出结构，发展社会事业。一是大力发展教育事业，不断提高全民素质。贯彻落实新修订的《义务教育法》，深化农村义务教育经费保障体制改革，抓好农村中小学危房改造、布局调整、教师队伍建设和“两基”巩固提高等工作。积极鼓励社会有识之士捐资助教，进一步形成尊师重教的社会氛围。二是提高科技服务能力，建立以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的科技创新和技术开发体系。三是完善社会保障体系。抓好下岗职工安置、就业服务指导、劳务输出等重点工作，初步建成城乡一体的社会保障体系。医疗保险要覆盖所有城镇职工，养老保险参保人数争取达到6万人，失业保险参保人数达到1万人。四是大力发展卫生事业。改革完善县级医疗体系，发展农村新型合作医疗和初级卫生保健，提高农村医疗卫生条件。完善疫情应急管理机制和地方病监测、预防机制，抓好妇幼保健和爱国卫生工作。五是全面发展文化、体育、民政、妇女儿童、计划生育等各项社会事业。完成12个乡镇文化站的建设，开展群众性文化活动和全民健身运动，抓好体育场馆和群众休闲场所建设。开展计划生育优质服务活动，实现人口与经济社会协调发展。关注和帮助社会弱势群体，维护老年人、未成年人、妇女和残疾人的合法权益。规范社会救济制度，推进社会福利事业逐

步走向市场化、产业化。加强国防教育和民兵预备役队伍建设，落实“双拥”政策，做好人防工作。继续推进统计调查、史志续编、气象服务、档案管理、消防安全、防震减灾等社会事业全面协调发展，为经济发展提供全方位、强有力的支持。

三、2007年工作目标和重点

根据今后五年经济和社会发展的总任务，确定2007年经济社会发展的主要预期目标是：全县国内生产总值完成28.47亿元，比上年增长29.4%；财政总收入完成3.86亿元，比上年增长32.4%；社会固定资产投资完成17亿元，比上年增长131.9%；城镇居民人均可支配收入达到6820元，比上年增长12.5%；农民人均纯收入达到3520元，比上年增长13.6%；粮食总产保持在2亿公斤以上；城镇新增就业岗位2300个；城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在6‰以内；单位地区生产总值综合能耗下降4.4%；空气质量二级以上天数达到200天以上。

实现上述目标，今年要重点抓好八个方面的工作：

1、抓好项目建设，推动产业升级

根据省市安排，我县列入市“双百双千”的项目共有37个，其中列入省“两区”开发的项目23个，市“十一五”重点项目14个。要确保已动工的项目如期达效，未开工项目全部开工，今年争取有17个项目建成投产。

改造提升传统产业。要按照传统产业新型化的要求，加大冶炼、

化工、农副产品加工三大传统支柱产业的技改投入。**冶炼业**重点是产能置换、扩容增量、节能降耗、延伸产业链条，发展循环经济。按照国家政策要求，年底前关停 200m³ 以下的炼铁高炉。支持符合国家产业政策的大企业技术改造。**化工业**重点是技术创新，加强环保治理，推行清洁生产，确保文通盐桥、立信化工技改项目达产达效，加快振兴公司、金兴华公司在建项目的实施，全面提升化工业在我县经济中的主导地位。**农产品加工业**要以特色农业基地为依托，突出规模与品牌效应，确保大象禽业、雪恩集团、胡兰乡、贤美、伦达、萨能、武陵等企业新建项目的完成。支持诚信种业、胡兰酒精酿造、则天浆纸等企业新上项目投产达效。做强做优“象丰”牌鸡饲料、“女皇贡梨”、“武陵村”牌无公害绿色蔬菜等知名品牌，不断拓展国内外市场。

培育扶持优势产业。要广泛利用我县的资源、人才和市场优势，大力发展优势产业，建立多元化的经济发展格局。**机械加工业**要支持安泰矿用机械、成凯机车配件、工程机械厂、兴隆铸造等企业，大力发展精密铸件、重矿机械产品、煤矿机械、锻造产品、镁合金及铁道产品，加快新型铸件的开发力度，提升产品档次。**建材业**要充分拓展我县原料优势，支持吉港宝石年产 200 万吨干法水泥项目一期工程年内竣工投产。**煤焦业**要依托西山煤田优势，确保金地公司年产 300 万吨煤矿项目顺利开工，大力发展煤化工工业。**白酒业**要依托白玉酒厂，整合全县白酒资源，努力向成装线、品牌化发展。**玻璃器皿业**要依托冀恒玻璃器皿公司为龙头组建集团，形成优势产业。要继续推动玛钢

铸造等特色产业的快速发展，组建联合体，形成集群优势，培育新兴支柱产业。**旅游业**要加快苍儿会生态经济旅游区开发，年内修通南峪口至二道川公路，加快全县旅游景区和景点的开发建设步伐，促进旅游产业的发展。

2、抓好三农工作，促进农民增收

扎实推进社会主义新农村建设。今年重点做好 15 个试点村和 21 个重点推进村的规划编制工作，抓好 35 个治理村的村容村貌整治。加快发展“一村一品”，培育一批特色明显、类型多样、竞争力强的专业乡镇和专业村。继续实施“阳光培训工程”，帮助农民就业和脱贫致富，培训农民 2 万人，实现转移富余劳动力 1 万人。要着力培养一批产业带头人，造就一批田秀才、土专家、养殖状元、种植能手和农民经纪人队伍。

加快发展现代农业。进一步加快农业结构调整步伐，抓好粮食、畜牧、蔬菜、干鲜果等特色基地建设，大力发展绿色高效优质农业，提高农业比较效益。支持孝义、开栅、下曲、西槽头以及苍儿会山区发展反季节蔬菜、无公害绿色蔬菜和优质高档菜，成为全省的蔬菜基地。发展以南安、南庄为主的**品牌梨果产业**，形成种植、贮藏、加工、销售一条龙产业链。发展西城、南庄、西旧等地的葡萄栽植。培育一批新的养殖小区和规模养殖户，牛存栏达到 4 万头，猪 5 万头，羊 7 万只，鸡 400 万只。要按照工业化的思路，发展农业产业化经营。积极推广龙头企业、合作组织与农户结合的组织形式，确保 10 万只肉鸡

养殖、3万吨长山药加工等10个农业产业化项目的顺利实施，力争产值1000万元以上的加工企业达到6个，让农民从产业化经营中得到更多的实惠。

搞好农村基础设施建设。要改善农民生活条件，加快生态富民工程的普及，投资450万元支持12个村实施沼气项目。继续推进农村饮水安全工程建设，投资600万元在胡兰和南胡新建2个配水站，解决3万人的饮水安全问题。改善农村交通状况，加大农村公路养护投入力度，完成苏武线等8条乡村路建设，完成“村村通”工程160公里及40个村的“畅通工程”138公里。全面推进城乡客运一体化建设，在西韩、梁家堡新建两座汽车站，新建5个乡村候车棚，新设10个旅客招呼站。改善农业生产条件，铺开南庄镇4个村3000亩中低产田改造项目，在县城东部规划发展省部级农业节水示范园区。提升农机装备水平，建立机械化综合示范区。完善水利设施建设，完成神堂水库加固工程。做好汾河、文峪河沿线泵站工程的改造配套。加快电力、通讯设施建设，新建开栅、桑村两座110千伏变电站，完成5座变电站的扩容改造，扩大通讯网络覆盖面。

全力推进造林绿化工程。以建设“绿色文水”为目标，全力推进以通道绿化和交通沿线荒山绿化为重点的六大造林绿化工程。完成夏汾高速、大运高速、文祁线等主干公路两侧绿化109公里，完成交通干线特别是西山景区荒山绿化4000亩，完成40个重点村的村庄绿化。对已经完成的通道和交通沿线荒山绿化，要加强管护，及时补植，确

保绿化效果。

3、抓好财贸工作，扩大对外开放

加强财政、金融工作。在上大项目、做大财政蛋糕的同时，调整优化收入结构，扩大地方可用财力比例。在确保工资足额发放、机构正常运转的基础上，将财力主要用于提供公共产品和社会保障，加快构建公共财政框架。树立过紧日子的思想，抓好增收节支工作。加强税收征管，规范企业纳税行为。加大审计监督力度，严格收支两条线，完善国库集中支付和集中收费管理制度，规范政府采购工作。充分发挥辖区金融机构的作用，加大地方金融对企业的支持力度，积极培育新的经济增长点。

扩大出口规模。支持祥和焦化、仙塔食品、冀周玻璃器皿等企业的外贸出口，帮助更多企业获得出口经营权，力争全年外贸出口额达到 2000 万美元以上，逐步建成农副产品和工业产品出口基地。立足我县的产业特色和区位优势，积极融入太原经济圈，参与区域经济分工和合作。

加快培育专业化市场。建立工、农、物、贸四位一体的大贸易和大流通，把上贤蔬菜市场、南安梨果市场、杭城肉类市场建成具有辐射能力的省级市场。改造商贸、运输、餐饮、娱乐等传统服务模式，发展特许经营、连锁经营、加盟经营等。继续推进“万村千乡”试点工程，加快“农家店”改造和建设步伐，构建集中采购、统一配送的农村商业流通网络，形成县城与农村互补互动的发展格局。整顿市场

秩序，强化工商、质监等部门的监管职能。

加大招商引资力度。要依托企业和园区，分产业、分重点招商，推动大项目落户文水。采用定向招商、网上招商、上门招商和县乡村企四级招商等方式，开展招商活动，组织企业参加经贸洽谈活动，提高招商引资的质量和水平。

4、抓好城镇建设，提高县城品位

切实搞好城市规划。紧紧围绕“十一五”经济社会发展要求，提升城市规划编制水平，做好控制性详规和修建性详规及土地利用总体规划的编修工作，争取年内规划区完成控制性详规 200 公顷、建设性详规 100 公顷，提升城区待开发土地的价值。要强化规划意识，建立“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋”的体系。规划建设要体现晋中文化特色，已建成的区域尽可能整体保留平房原貌，新规划建设的区域控制在 5 层以上，体现县城建设特色和品位。

加快市政基础设施建设。要树立经营城市的理念，吸引社会资本和闲散资金，投入县城供水、供热、供气、环卫等公益事业，鼓励全县有识之士和城区各村街兴建农贸市场，逐步规划、适当集中行政办公用房，把主要街道黄金地段的党政办公楼让位于商，让位于民，以市场化运作方式使国有资产增值，增加就业岗位，增加群众收入。年内要完成高速路出口引线、307 国道改线和城区段改造、兴华南路改造及标准化体育场建设工程，完成投资 3500 万元。新建岳村、韩村等几个社区性小型休闲公园，新增公共绿地 1 万平方米，服务城区群众

文化体育活动。加强县城环境综合整治，控制扬尘污染，改善县城空气质量。启动自来水二期工程、污水处理厂及垃圾场站建设，完善县城服务功能。

创新县城管理模式。要加强城区环境卫生秩序的管理，完善县、镇、村（街）三级长效管理机制，动员社会力量，抓好县城出入口、城乡结合部、背街小巷的环境卫生；从完善体制入手，运用行政、法律、经济的手段，抓好县城主要街道交通秩序的综合整治，努力创建整洁、有序的环境。

5、抓好资源、环境和人口工作，致力科学发展

加强环境保护工作。积极实施“蓝天碧水”工程，认真执行国家环保法规和政策，取缔土焦、改良焦和小炼铁、小化工、小水泥、小石子、小石灰等土小企业，加强现有企业环保达标治理，严格新上项目的环保把关，积极推行清洁生产，大力发展循环经济。

加强土地、矿产资源保护工作。严格控制耕地占用，确保全县基本农田稳定在 52 万亩以上。坚持保护和开发并重的原则，科学整合煤炭、石灰石资源，打击非法采石、毁坏农田挖砂，减少资源浪费和收入外流，扶持建设大型、符合产业政策和环保要求的石子、石灰、砂矿企业。

加强人口和计划生育工作。坚持“三结合、三为主”工作机制，强化责任制考核，建立完善计划生育社会保障体系，做好群众的宣传教育工作，稳定低生育水平。

6、抓好社会事业，加快协调发展

推进技术创新和科技进步。坚持科技兴县方针，开展质量兴县活动，扎实推进名牌战略，广泛建立企业与高校、科研机构及企业间的技术联盟，组织实施一批省级以上科技项目，提高产品科技含量，增强产业竞争能力。

优先发展教育事业。以巩固提高发展义务教育水平为重点，建立完善农村义务教育经费保障机制，加大教育的投入力度，完成北张、南武、南庄、马西四所乡办初中的标准化建设。抓好农村中小学危房改造和布局调整工作，在全部免除义务教育阶段学费、杂费的同时，对特困学生免费提供教科书并补助寄宿生活费。要加强教育行政管理，解决农村教师不足、县城学生拥挤的问题。积极发展远程教育，加强幼儿教育，规范民办教育，统筹发展基础教育、职业教育和成人教育。加大教育基础设施建设力度，确保高考监控设备安装到位，建成青少年活动中心，启动新文水中学建设。

强化公共卫生体系建设。加大公共卫生经费投入，规划建设县医院门诊大楼、120急救中心，完善乡镇卫生院基础设施，完成50所村级卫生所的标准化建设，扩大农村合作医疗参合面，缓解群众看病贵、看病难的问题，提高公共卫生服务水平和应对突发公共卫生事件的能力。

繁荣文化、体育等社会事业。大力发展文化事业和文化产业，完善社区和农村公共文化设施，建成5个乡镇文化站、20个有线电视村

级网。深入开展农村文化“三下乡”活动，年内开通县城的数字电视。广泛开展全民健身运动，支持各体育协会开展工作，组织各类体育赛事。实施妇女、儿童发展规划，关心和支持老龄和残疾人就业。继续做好国防动员、民兵预备役和双拥工作。高度重视并进一步规范全县统计工作，真实反映全县经济社会发展状况。抓好物价、防震减灾、人防、档案、史志等工作，推动各项社会事业全面发展。

开展群众性精神文明创建活动。大力弘扬科学发展的时代精神，深入实践社会主义荣辱观，不断推进和谐文化建设和社会诚信体系建设，建立各个阶层和谐协调的人际关系。普及科学知识，反对封建迷信，倡导情趣健康的生活方式。以“做文明公民，建文明文水”为主题，广泛开展群众性创建活动。

7、抓好就业和社会保障工作，解决民生问题

实行积极的就业政策。继续深化国企改革，推进物资、外贸、医药、粮食、商贸等企业的改制重组，加大对各类职业技能培训机构的投入，加强对下岗人员的再就业培训工作，规范大中专院校毕业生、军队转业人员的就业安排，扩大就业面，鼓励县内大企业和市、县职业技术学校联合举办高级技工培训班，签订合同，定向就业。

完善社会保障体系。进一步拓展就业渠道，健全劳动力市场等公共就业服务体系。以非公有制企业、个体工商户为重点，不断扩大养老、工伤、医疗等社会保险的覆盖面，强化社会保险基金的征缴和监督管理，确保按时足额发放。积极探索和创新市场经济条件下劳动关

系协调机制，切实保障农民工的合法权益。加强民政工作，关注弱势群体，健全城乡社会帮扶救助体系，帮助特殊困难群体解决基本生活和子女上学、看病就医等方面的实际困难，逐步扩大农村低保救助面。鼓励发展敬老院、养老院及结对子帮助困难家庭等慈善事业。建立廉租住房制度，帮助县城低收入家庭解决住房困难。

8、抓好经济安全和社会稳定，构建和谐文水

加强民主政治建设。要自觉接受人大及其常委会的法律监督，认真执行人大及其常委会的决定、决议。加强与人民政协的协商，接受人民政协的民主监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛听取社会各界意见，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联的桥梁和纽带作用，拓宽与人民群众和社会各界的沟通渠道。加强基层民主政治建设，进一步扩大政务、企务、村务、校务公开的范围和内容，畅通信访渠道，开展普法教育，坚持依法行政，增加政府工作的透明度。

加强“平安文水”建设。深入开展“五五”普法活动，全面推进社会治安综合治理，加强社会防控体系建设，严厉打击“黄、赌、毒”等丑恶现象和各种犯罪活动，保障人民群众生命财产安全，建设“平安文水”。

加强市场整顿和公共安全。加大整顿和规范市场经济秩序力度，开展食品、药品、食盐、酒类、成品油等事关人民群众生命安全行业的专项整治，创造良好的消费环境。继续开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、公共聚集场所等六大领域的安全专项整治，坚决

遏制重特大事故的发生，保持全县安全生产的平稳态势。

四、切实加强政府自身建设

加快经济发展，重振文水雄风，建设稳定、富裕的新文水，对政府工作提出了新的更高的要求。

严格依法行政，建设规范的政府。要认真贯彻《行政许可法》和《国务院依法行政纲要》，严格按照法定权限和程序履行职责。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，虚心接受社会各界、人民群众、新闻媒体对政府工作进行监督。改进工作方法，善于综合运用法律的、政策的、经济的和思想的办法解决问题。强化行政执法监督，规范行政行为，切实做到一级对一级负责，上级不越级指挥，下级不越级请示，同级成员分工明确，工作到位而不缺位、不错位。政府各部门要完善工作制度，坚持用制度管人、管事、管财。要严格岗位责任，做到岗位设置合理、职责任务明确、工作标准具体、绩效考核量化，日常工作不交叉、不空缺、不拖拉，运行规范、秩序井然。加大监察力度，推行政务公开，每一名政府机关干部都要做正派人，讲公道话，办规范事，廉洁从政。

切实转变作风，建设负责的政府。政府的主要职能是调节经济发展、加强公共管理、提供优质服务、营造良好环境。因此，我们要加强诚信政府建设，增强政府公信力，时刻把人民利益、群众冷暖放在心上，认真察民情，诚恳听民意。要把对上负责和对下负责有机地结合起来，认真贯彻上级的方针政策和工作部署，积极带领群众加快发

展，稳妥处理前进中出现的困难和矛盾，善于深入实际做耐心细致的思想工作。在关系全县发展的大局面前，各级干部必须个人服从全局，做到公道正派、敢于负责，排除困难、化解矛盾，认真办事、执行政策。

坚持狠抓落实，建设务实的政府。加快发展、重振雄风，关键在于落实。本届政府要时刻牢记“抓落实、办实事”，身体力行、加快节奏、提高效率。形势的发展和人民的期望已不允许我们再四平八稳、闲庭信步。我们要始终保持奋发有为的精神状态，加强机关效能建设，提高政府执行力，坚决杜绝抓而不实、执行不力、弄虚作假、推诿扯皮、中梗阻塞的现象，严肃追究不作为、乱作为的人和事。要改变议论别人多、反省自己少，只当“裁判员”、不做“运动员”的状况，把精力集中在“想干事”上，把本领体现在“会干事”上，把目标锁定在“干成事”上，把底线控制在“不出事”上，真正形成真抓实干、认真履职、政令畅通、狠抓落实的工作格局。要善于发现总结先进典型，大力宣传，弘扬正气。要在量力而行、尽力而为的原则下，每年都要办几件事关群众生活实际的好事、实事，并形成制度坚持下去。

各位代表，加快经济发展，重振文水雄风，饱含了文水人民的殷切希望，赋予了新一届政府的重大使命。让我们在县委的坚强领导下，为全面完成县十一次党代会和“十一五”规划确定的目标任务，为建设稳定、富裕的新文水而努力奋斗！