

# 政府工作报告

——2005年6月18日在文水县第十三届人民代表大会  
第三次会议上

县长 任光华

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

## 一、2004年政府工作回顾

过去的一年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协和社会各届的监督支持下，县政府坚持以科学发展观为指导，紧紧抓住发展第一要务不动摇，深化改革，扩大开放，深入推进经济结构调整，积极转变经济增长方式，大力发展各项社会事业，全县经济社会发展取得了明显的新进步。

（一）县域经济稳步增长。2004年，全县实现国内生产总值16.2亿元，比上年增长8.3%。规模工业企业完成总产值23.7亿元，比上年增长35.88%；完成增加值7.1亿元，比上年增长30.5%。乡镇企业总产值完成40.3亿元，比上年增长22.37%；完成增加值10.7亿元，比上年增长22.96%；完成营业收入36.1亿元，比上年增长23.22%；上缴税金1.48亿

元，比上年增长 82.76%。全县财政总收入完成 2.11 亿元，比上年增长 32.7%。城镇居民可支配收入达到 5053 元，比上年增长 11.3%。农民人均纯收入达到 2608 元，比上年增长 13%。居民储蓄存款余额 19.35 亿元，较年初增加 2.28 亿元。总体来看，经济和社会发展的年度预期目标基本实现，县域经济综合实力跃上了新台阶。

（二）经济结构调整深入推进。围绕传统产业现代化、支柱产业多元化、新兴产业规模化，大力实施项目牵动战略，不断优化产业结构，延伸产品链条。全年新上项目 12 项，完成投资 5.7 亿元。冶炼、化工、农副产品加工等主导产业的优势地位进一步凸显。冶炼业实现上档升级。120M<sup>3</sup>以上高炉发展到 19 座，海威公司 60 万吨、联发钢厂 20 万吨炼钢项目建成投产。化工业实现规模扩张。百金堡化工园区成为全省重点工业园区，文通盐桥复合肥公司一期 5 万吨碳酸钾、5 万吨硝酸钾、6 万吨氯化铵项目投产；振兴公司并购凯乐、金泰等企业，上马氨联醇等三大技改项目，实现整合壮大。我县成为全国最大的钾盐生产基地。西城炭黑进入全国十强。晋丰化工发挥龙头技术优势，正在带动我县煤焦油深加工企业高位起步。焦化业实现整合提高。全县 21 户改良焦企业全部取缔；北张祥和焦化厂、文鑫焦化厂、众心焦化厂等焦碳项目部分投产；陈胜焦化公司 60 万吨、益林公司 70 万吨机焦项目正在加紧建设。县城西部山区煤炭资源的勘探工作取得重大突破。山西康欣药业有限公司通过国家 GMP 认证，成为华北地区唯一的规模

最大、品种最多的生物制药企业。农副产品加工业的龙头带动作用进一步增强，全县各类农副产品加工企业发展到 248 户，联带农户 8 万户。此外，铸造、玻璃器皿、造纸、建材、机械加工、包装等行业也得到较快发展。农业结构调整成效明显，粮、畜、果、菜四大产业渐成体系，产业化经营向纵深发展。

（三）基础设施建设取得较大进展。城市建设力度加大。县委综合办公大楼和市政广场投入使用，完成东西大街东门口拆迁和部分整治，兴华路北段延伸、北环路东段延伸、西山景区建设、307 国道城区段整治等重点工程取得明显进展。政务大厅建设进展顺利。南徐引水工程开始向县城供水，日增加供水量 1500 吨。

公路建设成绩显著。争取到投资 1600 万元的大运高速西韩出口至夏汾高速开栅出口 22 公里的连接线项目，完成国债项目马段线 47 公里路基整理和 10 公里路面铺油工程，完成百金堡化工园区 4.5 公里经济大道建设。村村通建设蓬勃开展，全县共投入 9000 余万元，超额完成省、市下达的任务，农村交通状况得到较大改善。

电力设施建设步伐加快。投资 940 万元的百金堡 110 千伏变电站、投资 615 万元的桑村 35 千伏变电站建成并投入运营，投资 280 万元为南庄变电站增容 5000 千伏安，投资 310 万元改造了龙泉至南庄 35 千伏线路。220 千伏变电站立项并开始前期准备工作。

(四) 改革开放深入推进。全县工商企业改制全面铺开。在“一企一策”改制原则的基础上，我们积极探索，大胆突破，提出了整合资产、人员分流和“捆绑式”改制模式。目前，二轻系统9户企业的改制工作取得突破性进展，国营水泥厂完成产权转让；县社系统完成土产公司、废旧金属回收公司改制，整合资源，新建了金桥商厦。大力实施诚信立县战略，不断改善投资环境，对外开放进一步扩大。招商引资工作取得一定成效，山西文通盐桥复合肥有限公司、陈胜焦化公司、联发钢厂、晋普汽配厂、则天浆纸公司、山西华辉药业公司、汇融商厦等企业入驻我县。

(五) 经济秩序进一步规范。始终保持打假的高压态势，建立打假工作长效机制。重点开展了以“打击商标侵权保护知识产权”、“打击合同欺诈保交易安全”、“打击传销和变相传销保社会安定”的“三打三保”专项执法行动，全年查获违法货值金额21.3万余元，立案59起。坚持不懈地狠抓安全生产工作，重点开展了煤矿、烟花爆竹、危险化学品等行业的安全整治工作。加大审计和财税稽查力度，坚决打击偷、逃、骗税等各种经济犯罪活动，严肃财经纪律。

(六) 精神文明建设和民主法制建设得到加强。以“重塑文水形象，打造诚信文水”为目标，着力加强精神文明建设。举办了“走进大戏台”专题节目，编排了大型歌舞音乐剧《刘胡兰》，开展了纪念邓小平诞辰100周年系列活动。围绕实施《公民道德建设实施纲要》，积极开展了以“讲文明、讲卫

生、讲科学、树新风”为主题的“三讲一树”活动，涌现出“十星级文明户”2000户、县级文明单位10个、市级文明单位3个、省级文明单位1个。不断加强法制工作，开展了创建“平安文水”百日大会战，加大了涉法案件的查办力度，重点打击了有组织犯罪、严重暴力犯罪、侵财犯罪、毒品犯罪。建立健全信访接待制度，加强矛盾排查工作，重视信访突出问题和群体性事件的调处，努力把群众反映强烈的热点问题和信访矛盾解决在基层，解决在萌芽状态，有效维护了全县稳定。

（七）事关群众切身利益的问题得到有效解决。我们始终坚持以人为本的执政理念，充分发挥公共财政的职能，努力解决事关群众切身利益的问题。投入资金370万元启动了城镇职工医疗保险，已有195个单位的11895名干部职工参加医保，解决了干部职工看病难的问题。投入资金444.2万元，全面启动农村新型合作医疗试点工作，全县22.5万农民参加了合作医疗，占农业总人口的60.26%，农民群众看病难的问题得到初步解决。解决离休干部当年医药费216万元，解决旧欠100万元。解决伤残军人医药费20万元，比上年增长17.6%。新纳入养老保险人员560人，比上年增长8.5%，全年共发放养老金1293万元，有效解决了企业职工老有所养的问题。农村养老保险、大病救助、职工失业保险、工伤保险健康启动。劳动保障工作有效发挥了社会稳定器的作用。卫生工作不断加强，投资325万元建成了县疾病控制中心和传染病房，公共卫生体系建设得到进一步加强。

(八) 各项社会事业全面推进。我们坚持把教育放在优先发展的地位，狠抓教育改革，整合教育资源，合理调整中小学布局，不断改善办学条件，教育水平得到稳步提升，高考成绩再创历史新高。2004 年全县本科达线 817 人，比 2003 年净增 203 人，达重点线 290 人，居吕梁市第一。全县共投入资金 1008 万元，新建标准化学校 7 所。全年共新补充教师 578 名，其中大专以上的 171 名，师范类院校毕业生 407 名，教师队伍结构不断优化。科技工作以服务“三农”为重点，以项目申报为载体，以组织培训为手段，科技实用技术得到进一步推广。坚持群众体育社会化原则，大力推进全民健身计划，成功举办了山西省全民健身展示大会第 17 届钓鱼比赛。文化旅游工作进一步开展，刘胡兰纪念馆列入全国第一批红色旅游规划，启动了文峪河水库休闲旅游及女皇文化旅游项目的规划编制工作。开展了网吧专项整治，成功承办了全省电影工作现场会。此外，计生、广电、史志、档案、民兵、宗教、爱国卫生等各项工作都取得了新的成绩。

各位代表，同志们，过去的一年，我县经济持续快速健康运行，各项社会事业协调发展。这是全县人民在县委的正确领导下，在县人大、县政协以及社会各届的积极监督和大力支持下，认真贯彻党的路线、方针、政策，众志成城、艰苦拼搏的结果。发展令人鼓舞，成绩来之不易。在此，请允许我代表县人民政府向奋斗在各条战线的干部群众，向付出辛勤努力的各位人大代表、政协委员，向关心支持文水建设和发展的各级领

导、各届朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济和社会发展中还存在着许多困难和问题。经济发展总量不足，速度不快，质量不高；以工业为主导的意识不强，大上项目的氛围不浓，缺乏科技含量高、效益好、财税贡献大的牵动性项目；产业层次低，新型产业发展差，支柱产业多元化的局面尚未形成；农业综合生产能力较低，农民增收基础不牢；财政收入的结构矛盾突出，财源建设滞后，地方可用财力占比逐年降低；基础设施滞后，投资环境不优，招商引资效果不大；影响社会稳定的因素还较多；干部队伍中还存在着精神疲软，事业心、责任心不强等问题。所有这些困难和问题，都需要我们在今后的工作中认真加以解决。

## 二、2005年经济社会发展的主要任务

2005年是我县贯彻落实科学发展观、加快经济社会发展的关键一年，也是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”计划的重要一年，做好新一年的政府工作具有十分重要的意义。

2005年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中全会和市委一届二次全会精神，按照县委的总体部署，坚持以科学发展观统领全局，以加快发展为己任，突

出一个主导，坚持四条原则，实施三大战略，抓好七项工作，促进经济社会全面协调可持续发展，努力构建社会主义和谐社会。

按照这一思路，2005年全县经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长12%，达到18亿元；财政收入增长37.6%，达到2.9亿元；城镇居民可支配收入增长12%，达到5660元；农民人均纯收入增长10%，达到2868元。

上述目标，是我们在认真分析我县经济社会发展实际的基础上，综合各方面意见提出的，符合科学发展观的要求，符合经济发展的客观规律，是实现我县跨越发展的必然选择。当然，完成奋斗目标，仍须付出艰辛的努力。必须以科学发展观为指导，放宽眼界，理清思路，咬定目标，定好措施；必须全县上下集中精力，形成合力，真抓实干，加倍努力。

以工业化为主导，推动县域经济跨越式发展。工业化是世界经济发展的必由之路，也是县域经济快速发展的关键所在。我们要以工业化为主导，推进县域经济的快速发展。“无农不稳、无工不富、无商不活”，这是被实践证明了的真理。没有工业的支撑，社会难以稳固，城市发展难以加快，现代服务业难以搞活，城乡居民难以富裕，整个社会也就难以富足。我县要走出发展缓慢的困境，就必须牢牢确立以工业化为主导的发展方向。依靠工业的发展集聚资金，从而推进以工补农，推进城镇化建设，创造就业机会，推进社会各项事业的发展。

坚持四条原则，促进经济社会的和谐发展。一是坚持以提



高经济增长的质量为核心，高度重视经济结构的优化升级和经济增长方式的转变，努力实现速度、质量和效益的统一。二是坚持可持续发展，以科技进步为支撑，高度重视资源节约和环境保护，加快节约型社会建设，努力实现人与自然的和谐发展。三是坚持物质文明、政治文明和精神文明一起抓，在实现经济快速增长的同时，努力促进社会的全面进步，实现经济社会的和谐协调。四是坚持以人为本，高度重视维护和实现广大人民群众的根本利益，努力促进人的全面发展。

实施“三大战略”，架设县域经济发展的快车道。一是“品牌兴县”战略。品牌是质量的标志、市场的承诺、公众的信任、企业的品质，是企业文化的集中体现。温家宝总理指出：“企业要在激烈的市场竞争中立于不败之地，就必须创造名牌产品。名牌就是质量，就是效益，就是竞争力，就是生命力。名牌不仅是一个企业经济实力和市场信誉的重要标志，拥有名牌的多少还是一个国家经济实力的象征，是一个民族整体素质的体现。”全县上下要牢固确立品牌兴企、品牌兴县的思想，强化品牌经营理念，狠抓品牌建设，营造浓厚的创品牌氛围。二是“人才强县”战略。当今世界的竞争是综合国力的竞争，综合国力竞争的核心是人才的竞争。一个人才就是一座宝藏。因此，全县上下要牢固树立“科技是第一生产力，人才是第一资源”的理念，重视人才，尊重人才，创新人才工作机制，努力创造有利于人才创业和优秀人才脱颖而出的优良环境。要大力引进各类高级管理人才和优秀技术人才，大力选拔

培养各类专业技术人才和实用人才，增强企业的技术水平和自主创新能力。三是“集团经营”战略。发展企业集团、提高企业组织化程度，是增强市场竞争力的客观选择，也是当今世界经济发展的潮流。要以人才、技术、资本为纽带，依托关键技术、骨干企业和知名品牌，组织企业集团和行业协会，实行强强联合、集群发展，培育县域经济的航母。

今年要着力抓好以下七项工作：

（一）大上项目，上大项目，做大做强支柱产业，夯实县域经济发展基础

要以主导产业为依托，以骨干企业和重点项目为牵动，大上项目，上大项目，全面提升县域经济的规模和质量。经济发展中，必须把握三个方向。一是要大力发展循环经济。所谓循环经济，就是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式。发展循环经济是当今世界经济发展的基本模式和主要走向。我们一定要改变过去单纯依赖资源净消耗为主的发展模式，以推进资源节约、综合利用、清洁生产为重点，延伸产业链条，构建资源节约型经济增长模式，提高县域经济运行水平。二是大力发展园区经济和集群经济。工业园区是实施产业关联、推进区域经济快速发展的有效平台，具有同业集聚、资源共享、优势互补的特点。要加快各类园区建设，按照高起点规划，高标准建设，高效率管理、高质量服务的要求，规范和完善百金堡化工园

区，壮大园区经济规模，争创省级精品工业园区。以桑村、东庄、开栅为重点，整合资源，建立冶炼工业园区。以发展生态农业为重点，启动胡兰农副产品加工园区建设。积极创造条件，依托大运高速公路、太中铁路，争取设立省级经济技术开发区。三是大力发展民营经济。我县80年代到90年代初期，乡镇企业快速发展，曾为全省乡镇企业20强，同时也培养锻炼了一大批企业经营管理人才。民营经济是县域经济发展的“优势所在、活力所在、潜力所在”。要认真贯彻《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，政策上放宽，感情上激励，方向上引导，充分激发企业家和广大干部群众的致富欲望和创业热情，动员全县广大干部群众大办企业，大上项目，在全县形成发展民营经济的燎原之势。

今年，要着重在以下四方面加大工作力度。一是大力实施项目带动。要抓好项目的储备和实施，既要注意量的积累，更要注意质的提高，在大上项目的基础上，突出上大项目，力求尽快抓出一批突破性和带动性较强的重大项目。要制定项目实施规划和奖励政策，对引进项目、发展项目好的单位和个人予以重奖。年内力争陈胜焦化公司60万吨机焦、益林能源公司70万吨机焦、安泰公司煤矿机械技改扩产等项目建成投产。文通盐桥公司二期工程、海威公司500立方高炉、光华公司200万吨钢和1000立方高炉、西城碳黑厂3万吨新工艺碳黑、众心和恒基公司尾气发电等项目启动上马。二是做大做强

主导产业。按照传统产业新型化、支柱产业多元化、区域经济特色化的方针，扶持培育十大产业，促进县域经济持续快速发展。**冶炼业**要抓住钢铁市场复苏的有利形势，上马大高炉，构建铁—钢—材产业链。**化工业**要进一步发挥技术优势，延伸产业链条，扩张规模，做强做优。**焦化业**要巩固治理成果，完善项目配套，充分利用吕梁乃至全省的煤焦资源，发挥我县的人才和技术优势，积极上马煤焦油深加工企业。**农副产品加工业**要发挥品牌优势，壮大龙头，进一步增强辐射带动能力。**玻璃器皿行业**要积极引进资金，上马电炉，整合资源，增加产品系列，努力实现全行业自营出口。**医药行业**要挖掘潜力，创新品牌，培育支柱，拓展市场。**铸造业**要瞄准国内和欧亚市场，改进工艺，创新产品，做大做强。**机械加工业**要适应国家产业政策调整 and 市场需求，不断提高科技含量，努力实现机电一体化。**白酒业**要进一步扶持白玉酒厂发展壮大，带动全县白酒业健康发展。**建材行业**要充分发挥本地资源优势，改进技术，不断提高产品质量，适应市场多样化的需求。同时，要积极引导和支持造纸、包装等行业的发展，力争通过五年左右的时间，把我县建成全省乃至全国的加工基地。三是重点培植骨干企业 and 企业集团。大企业、大集团是带动结构调整，促进区域经济快速发展的龙头。要重视骨干企业的培植，通过政策引导、资金扶持、技术服务，鼓励海威、众心、光华、振兴、盐桥、百金、西城炭黑、晋丰化工、康欣药业、则天浆纸、大象、仙塔、冀恒玻璃等优势企业扩大经营规模，壮大经济实力。通过

三年左右的时间，努力培育 5 个以上在全省有地位、有影响的大企业、大集团，努力培植一批规模大、效益好的财税大户。

四是要创新企业经营机制。以“一退两置换”为重点，加快县营工商企业改制进程，要认真总结已取得的改制经验，完善政策，巩固成果，推进县营工商企业改制工作。要积极鼓励和引导民营企业，加强管理，完善法人治理结构，建立规范的现代企业制度。

（二）以粮食增产、农业增效、农民增收为核心，切实加强“三农”工作，有效提高农业综合生产能力

要认真贯彻中央 1 号文件精神，坚持“多予、少取、放活”的方针。从提高农业综合生产能力、增加农民收入着手，坚持用工业化思维谋划农业，用市场化手段推进农业，用产业化经营统领农业，积极做好农业和农村工作。一是大力推进农业结构调整。按照“稳粮食、扩林果、强畜牧、优瓜菜、增特色、活流通、壮龙头”的总体思路，正确处理好调整农业结构、增加农民收入和保护粮食综合生产能力的关系。严格保护耕地，稳定和增加粮田面积。要加强农业区域规划，采用现代科学技术，大力发展生态农业、高效农业和特色农业，把女皇贡梨、西城葡萄、孝义长山药、吴村葫芦等特色产业做大、增效。要加大农田水利基本建设力度，积极开展土地复垦和治理工作，完善机井配套。积极争取各类农业开发项目，有效提高农业综合生产能力和抵御自然灾害的能力。大搞植树造林，继续搞好公路、河道、田间、工厂和村庄的绿化、美化，装扮秀美家乡。二是深化农业产业化经营。抓住国家鼓励农业发展的

机遇，围绕我县优势产业，集中精力培育壮大龙头企业，实现龙头带基地、基地促龙头、农民增收效益的良性互动。目前，重点是要依托大象禽业有限公司、贤美肉制品厂、胡兰乡食品有限公司、吉祥禽业公司、阳光畜牧开发公司等农副产品加工龙头企业，加快胡兰农副产品加工园区的规划和建设。要重视农业服务体系建设，积极鼓励各类能人、基层涉农单位、供销社、龙头企业等领办创办各类合作经济组织，为农民提供产前、产中、产后服务。三是加快农村劳动力转移。只有减少农民，才能富裕农民，加快农村劳动力向二三产业转移，是实现农民增收最现实最有效的途径。坚持一手抓县内转移，一手抓县外输出。积极实施农村劳动力培训工程，提高农民工素质和就业能力。落实好保护农民工的各项政策，改善农民外出就业环境。四是进一步落实农业和农村经济发展的各项保障措施，加快宽裕型小康县建设进程。要认真贯彻中央和省市关于“三农”工作的有关政策，加大农业投入，免征农业税及其附加，落实对种粮农民的直接补贴，切实减轻农民负担。以小康示范村建设为目标，切实强化农业和农村基础设施建设，搞好村镇规划和管理，消除“空壳村”。强化科技、服务、机制、政策、投入等保障措施，促进农业和农村经济社会健康发展。年内要重点解决30000人的饮水安全问题，发展宽裕型小康示范村30个。

（三）充分发挥区位优势和人文资源优势，着力培育旅游产业，带动第三产业整体发展

加快旅游开发。我们文水古有女皇武则天，今有女英雄刘

胡兰，她们享誉海内外，给我们创造了巨大的无形资产。我们要充分利用好、发挥好这一独特的人文资源优势，加快旅游产业的开发。要聘请专家，高起点、全方位制定全县旅游发展规划。抓住刘胡兰纪念馆被列为全国红色旅游重点建设景区的机遇，积极申报胡兰镇全国历史文化名镇项目，加快胡兰纪念馆内外设施建设，开发相关产业，发展红色旅游；完成文峪河水库休闲旅游及则天庄园项目规划，加大对外宣传，做好开发的前期准备工作，争取早日启动实施；充分利用苍儿会山区优美的自然风光，加快龙宫山生态经济开发项目的实施；依托我县独特的农业资源优势，积极发展特色农业、生态农业、观光农业，进而构建我县以红色文化、帝王文化、乡土文化为特色的旅游体系。要创新旅游投入机制，筹备组建文水县旅游开发总公司，积极鼓励民间资本、社会各界开发经营旅游产业。

**重视发展商贸流通业。**文水西靠吕梁，东接晋中，北连太原，地理位置独特，区位优势明显。境内大运、夏汾两条高速和 307 国道纵贯南北，省道祁方线横跨东西，特别是太中铁路的建设，更给我县发展商贸流通带来了千载难逢的好机遇。我县是太中铁路的主要站点，太中铁路是华东路网与西北路网的重要连接线，它的建成，将快速带动人流、物流、资金流、信息流。这些得天独厚的优势，为我县发展大商贸、大流通创造了良好的条件。同时，要继续推进现有商贸流通企业的改革，千方百计吸引县外资金和民间资金进入，靠改革转机制、增活力。要抓住国家实施“万村千乡”工程的大好机遇，围绕服务

“三农”，加快完善市场机制，培育市场主体，推动农村商品流通体系建设，繁荣城乡经济。

**大力发展现代服务业。**要重视金融、保险业的发展，规范和搞活房地产市场，加快发展各类行业协会和中介组织，积极培育文化、教育、体育、卫生、社区服务等新兴业态，加强信息资源开发，拓宽信息技术应用领域，大力发展信息产业。

**（四）优化发展环境，加大招商引资力度，提高对外开放水平**

实现县域经济大跨越，必须重视招商引资。招商引资是促进区域经济快速发展的重要途径。在市场竞争日趋激烈的今天，招商引资不仅靠丰富的资源、优惠的政策，更要靠优越的环境。为此，必须在硬件和软件两个层面上加大优良环境的创建。

**加快基础设施建设。**一是要继续抓好城市建设。城市的现代化水平是一个区域政治、经济、文化发展水平和文明程度的重要标志，是整体形象的集中体现。要加快县城建设，以城市的绿化、美化、净化、亮化为重点，管建并举，努力营建环境优美、服务优质、管理优化的现代小城市，塑造文水城市新形象。要重视城市资源的开发，高度垄断土地一级市场，所有经营性用地一律实行招拍挂方式出让；对城市现有基础设施，要在政策允许的范围内，通过产权出让、经营权转让等方式，吸纳社会资金进入，实现存量资产的保值、增值、变现。要集中一切力量加快城内基础设施建设，借鉴村村通经验，加快城内



街道的改造。东门口取直、新华路贯通等城建重点工程，年内要全部完成。同时启动文峪河城区段整治，继续做好西山景区开发工作。加强城市管理，重点解决脏、乱、差问题，减少污染，改善居民生存环境。二是继续抓好交通建设。加快县乡主干公路改造，年内完成大运高速西韩出口至夏汾高速开栅出口 22 公里连接线建设工程、国债项目马段线 39 公里改造工程和古吴线文水境内 44 公里三级公路建设工程，启动文祁公路改造、307 国道城区段改线工程。继续推进以村村通水泥（油）路为重点的农村路网建设，全县至少完成 42 个村 300 公里建设任务，特别是重点抓好村内道路硬化工程。继续推进村村通客车工程，加快乡镇汽车站和候车站点建设，着力改善群众乘车条件。三是加快电力、通信、广播电视等基础设施建设。要把解决电力瓶颈作为主要工作抓在手上，力争 220 千伏变电站年内开工建设，明年投产。高度重视通讯网络建设，保护通讯设施，努力解决西部山区和其它边远乡村的通讯问题。努力扩大有线电视覆盖面，年内新增农村有线电视光缆用户 4000 余户。四是要加快引水工程建设，保证群众生活用水和企业用水。年内投资 2000 万元，完成文峪河到百金堡化工园区的引水工程，完善南徐向南安等乡镇的供水工程，实现文峪河、南徐向县城供水。

**改善投资软环境。**牢固树立环境就是生产力、环境就是资源，为优化环境出力就是为经济发展做贡献的观念。深入学习贯彻《行政许可法》，进一步转变工作作风，坚决杜绝“三

乱”行为。要继续开展“打造诚信文水，重塑文水形象”活动，加强社会信用体系建设。继续大力整顿和规范市场经济秩序，严厉查处偷逃骗税、制假售假、强买强卖、欺商排外等不法行为，建立公平竞争、规范有序的市场经济秩序。全县上下要重视优良投资环境的创建，要象爱护自己的眼睛一样，珍爱文水的声誉，维护文水的形象。对干扰企业生产、无理滋事者要严惩重处。对重点骨干企业、外资企业要实行封闭管理，确保投资者在我县投资放心，工作顺心，生活舒心。

**加大招商引资力度。**解放思想，创新方法，把招商引资作为促进文水经济跨越式发展的首要工程抓在手上。要强化责任意识，严格落实招商引资责任制。坚持政府推动和企业招商相结合，突出企业招商的主体地位，努力提高招商引资的规模和水平。要拓宽招商引资的思路和范围，积极参加省内外各类经贸活动，利用各种机会，多途径宣传文水，多渠道获取信息，多形式引进资金和项目；各部门、各单位都要积极向上级部门争项目、争资金，要把引项目、引资金、引人才、引技术、引管理结合起来，形成全方位招商、多层次引进的良好局面。要加强在谈项目的跟踪落实，确保合同如期履约、资金足额到位、项目尽快实施。

**(五) 落实国家宏观调控政策，强化财税金融工作，增强政府宏观调控能力**

认真贯彻落实国家宏观调控政策，严把土地征用、项目审批等关口，抑制部分行业的过度投资和盲目发展，限制低水平重复建设和高污染项目实施。同时，要充分利用原有企业的闲

置土地，吸引投资，创办企业，盘活存量资产。认真研究国家产业政策，瞄准国家扶持的产业和领域，积极做好项目申报和资金争取工作。加强对经济运行的协调、监测、监控。认真搞好经济普查，科学编制“十一五”规划。

**认真做好财税工作，确保财政增收。**坚持依法治税，强化征管，做到应收尽收。深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理制度改革。加强预算外资金、非税收入和非经营性资产管理，合理调节税收结构，努力增加地方可用财力。严格执行国务院《财政违法行为处罚处分条例》和省委、省政府关于深化预算管理改革的意见，加强预算执行审计和财政决算审计，强化预算管理，严格控制财政供养人员增长，依法保证重点支出，确保收支基本平衡。

**切实改进金融服务，支持地方经济发展。**在信贷适度从紧的情况下，金融部门要积极寻求有效途径，切实改进对中小企业的信贷评估、审批和发放制度，努力扩大信贷规模，改善金融服务。各级各部门特别是企业要支持金融部门加强监管，防范和化解金融风险。要创造条件，积极支持农村信用社改革。

**规范市场经济秩序，加强信用体系建设。**坚持标本兼治，完善市场监管体系，形成长效监督机制，维护正常的市场经济秩序。重点抓好食品药品放心工程、保护知识产权和打击商业欺诈等专项整治，继续做好打击制售假冒伪劣商品、虚开发票、偷逃骗税、非法传销等治理工作，促进市场经济秩序的持续好转。继续开展诚信文水建设，增强全社会的信用意识，完

善激励守信、惩戒失信的社会信用监督约束机制，为全县经济持续、快速、协调、健康发展提供保障。

(六)加强精神文明和民主法制建设，积极发展各项社会事业，实现经济社会全面协调发展

**扎实推进精神文明建设。**全面贯彻《公民道德建设实施纲要》，深入开展群众性精神文明创建活动，着力抓好农村文明创建、公民道德建设、未成年人思想道德建设和新型经济组织文明创建等工作。大力弘扬刘胡兰精神和文水精神，积极倡导奋发向上、健康文明的社会新风，坚决抵制各种封建迷信和非法宗教活动，严厉打击黄、毒、赌等社会丑恶现象。

**切实加强民主法制建设。**要依法保障人民的民主权利，进一步加强农村基层组织建设，不断完善基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，深入推进党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开，保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。要建立健全社情民意反映制度，使人民群众的呼声和意见能及时反映到决策层。要支持法院和检察院独立行使审判权和检察权，反对司法腐败，维护司法公正。着力推进“四五”普法教育，不断增强全民的法制意识，提高广大群众学法、用法的自觉性。

**全面发展各项社会事业。**优先发展教育，实行基础教育、职业教育、成人教育三教并举，增加教育投入，提高教育质量。高度重视科技工作，加大科技投入，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。深化卫生体制改革，健全公共卫生体系，

加强乡镇卫生院建设，年内完成8所卫生院的改造工程。进一步推进新型农村合作医疗制度，年内参合率达到80%以上。加快疾病控制和传染病救治体系建设，建立和完善预警机制、快速反应机制和卫生防疫服务网络。继续抓好《全民健身计划纲要》的实施，积极开展群众性体育活动，推动体育事业发展。加强文化阵地建设，鼓励社会各界参与文化产业的发展。继续搞好人口与计划生育工作，稳定低生育水平，全面落实计划生育奖励优惠政策，建立健全依法行政、依法管理、利益导向、群众自觉、综合治理的人口与计划生育工作新机制。加强国防教育和民兵预备役队伍建设，做好征兵工作，输送合格兵员。落实“双拥”政策，加强“双维”工作。重视妇女儿童工作，依法保护妇女儿童、残疾人和未成年人的合法权益。同时，要做好统计调查、经济普查、史志续编、档案规范化管理等基础性工作。

（七）坚持以人为本、执政为民，维护群众切身利益，着力构建和谐文水

要坚持把为人民群众谋利益作为政府一切工作的出发点和落脚点，时刻把人民群众的安危冷暖记在心上，从满足群众最基本的衣食住行需求做起。自觉运用人民赋予的权力，积极为人民群众办实事、办好事，帮民富、解民忧、保民安、化民怨，促进社会公平，维护社会正义，构建和谐文水。

**千方百计扩大就业。**就业乃民生之本。要把扩大就业放到突出位置，全面落实就业、再就业目标责任制和促进就业的各

项政策措施。大力开发就业岗位，重视发展劳动密集型企业、第三产业和社区服务业。建立和完善公共就业服务体系，做好就业指导 and 培训工作，促进下岗人员多形式就业。

**加快完善社会保障和救助体系。**确保企业离退休人员养老金按时足额发放。进一步扩大养老保险覆盖面，积极探索机关事业单位养老保险制度改革，完善机关和企事业单位人才流动中的社会保险衔接办法。扩大失业保险范围，推动事业单位和非公有制企业参加失业保险。完善医疗保险制度，启动城镇职工大病医疗保险，扩大工伤保险覆盖面。积极推进农村社会养老保险工作，并把此项工作列入岗位目标责任制考核指标和农村小康验收标准。加大劳动保障执法监察力度，规范企业用工行为。

**努力增加城乡居民收入。**搞好农民外出务工的组织引导工作。加大对拖欠农民工工资问题的检查和处罚力度，认真检查职工最低工资制度执行情况，督促企业按时足额发放职工工资。做好财政资金调度工作，优先保证行政事业单位人员基本工资发放。

**认真做好安全生产工作。**牢固树立“安全第一，预防为主”的方针，认真落实安全生产责任制，切实把安全生产工作作为一号工程抓在手上。严格执行《安全生产法》，继续推进六大领域的安全生产专项整治。加大安全生产投入，健全安全管理体系，改善企业安全生产条件。以高危行业的安全监管为重点，消除各种不安全隐患，坚决杜绝各类安全生产事故发

生。

**切实维护社会稳定。**继续开展创建“平安文水”活动，坚持严打方针，严厉打击各种刑事犯罪，特别是黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和邪教破坏活动。加强社会治安综合治理，建立健全防控体系，严惩各种破坏活动，维护正常社会秩序，确保人民群众生命财产安全。加强信访工作，认真执行《信访工作条例》，教育群众依法保护自己的合法权益，通过正常渠道反映问题和要求。有关部门要按照“谁主管，谁负责”的要求，依法、及时、合理地处理好群众反映的问题，把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态，维护全县社会稳定。

**加强环境保护。**保护环境是我国的一项基本国策，也是各级政府的一项非常重要的工作。要坚决打击违法生产，制止企业违法、违规排污，取缔土小企业。所有新上项目要一律进行环保论证，严格执行“三同时”政策，降低环境污染，改善人居环境。

### 三、加强政府行政能力建设

新的形势、新的任务，对政府工作提出了新的更高要求。时代赋予我们重任，人民寄予我们厚望。我们必须把政府自身建设摆在更加突出的位置，全面加强政府行政能力建设，不断开创政府工作的全新局面。

**加强学习，提高开拓创新的能力。**要以开展保持共产党员

先进性教育为契机，加强党的理论、路线、方针、政策的学习和研究，努力提高用马克思主义的立场、观点和方法分析问题、解决问题的能力。要顺应时代发展潮流，认真学习现代科技知识和管理知识，学习市场经济理论和法律法规，不断提高发展经济的能力和管理社会事务的水平。要坚持理论联系实际，在思想上不断有新理念，在实践中不断有新创造，保持与时俱进的精神状态，营造创新发展的浓厚氛围。认真研究当前战略机遇期和战略转型期经济社会发展的特点，深入思考文水经济社会发展中全局性、战略性的重大问题，立足当前，谋划长远，研究和制定符合文水县情的经济和社会发展方略，创造性地开展工作。

以人为本，提高勤政为民的能力。坚持执政为民，以民为本、以民为重、以民为先，把人民的利益牢牢记在心上，带着对全县人民的深厚感情想问题、办事情。坚持深入实际、深入群众，倾听群众呼声，关心群众疾苦。要牢固确立群众利益无小事的理念，建立健全为民办实事的长效机制，从群众最关心、最需要帮助解决的问题入手，诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。始终维护好、发展好群众的根本利益，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

规范高效，提高依法行政的能力。按照科学行政、民主行政、依法行政的要求，积极推进政府管理理念、管理机制和管理方式创新。牢固树立依法行政的观念，带头维护宪法和法律的权威，严格依照宪法和法律规定的权限和程序行使权力、履



习同科高来与前水州

行职责。认真贯彻《行政许可法》、继续深化行政审批制度改革。自觉接受人民代表大会及其常委会的监督，认真执行人大决议，定期向人大报告工作；虚心接受人民政协的民主监督；认真听取民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体意见；接受新闻舆论和群众监督。加强行政执法队伍建设，完善行政执法责任制，强化执法监督，认真解决有法不依、执法不公、多头执法和执法扰民等群众反映强烈的问题。加强政府系统内部监督，支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。完善公众参与、专家论证、政府决策相结合的决策机制，建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度以及决策责任制度，对涉及经济社会发展全局和群众切身利益的重大事项，广泛征询各方面意见，保障群众依法行使民主参与和民主监督的权利。

**改进作风，提高务实从政的能力。**认真开展机关纪律作风整顿，加强干部队伍作风建设，提高公务员队伍素质。大力倡导深入基层、调查研究之风，及时发现新情况，认真解决新问题；大力倡导求真务实之风，反对官僚主义和形式主义，不做哗众取宠的表面文章，不搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”。强化全局观念，牢固树立一盘棋思想，加强部门协作，杜绝推诿扯皮，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。认真开展行政效能监察，完善行政效能考核评价办法，确保各项工作落到实处。

**从严治政，提高廉洁从政的能力。**加强党风廉政建设，坚

持廉洁从政，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心。结合保持共产党员先进性教育，加强廉洁从政教育和警示教育，筑牢拒腐防变的思想防线。认真落实党风廉政建设责任制，自觉遵守廉洁自律的各项规定。进一步完善和深化领导干部经济责任审计制度，深入开展专项治理，确保反腐倡廉各项工作的落实。加强行政监察，依法规范建设工程招投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购的市场行为，完善对权力的监督和约束机制，从源头上预防和治理腐败。牢记“两个务必”，力戒奢侈浪费，坚持勤俭办一切事情，切实降低政府运行成本。

各位代表、同志们，英雄故乡的人民曾经创造了辉煌的历史，也必将创造美好的未来。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，牢固树立和全面落实科学发展观，在县委的正确领导下，抢抓机遇，开拓创新，同心同德，扎实工作，为全面完成今年的各项目标任务，实现文水经济社会的大跨越而努力奋斗！