

# 文水县凤城镇人民政府文件

文凤政发〔2025〕39号

## 凤城镇人民政府 关于印发凤城镇地质灾害应急方案的 通知

各村（社区），镇有关科室：

为进一步加强我镇地质灾害应急处置，最大限度保障人民群众生命财产安全，现将《凤城镇地质灾害应急方案》印发给你们，请认真遵照执行。



# 凤城镇地质灾害应急方案

为切实做好我镇 2025 年地质灾害防治工作，有效应对地质灾害风险，最大限度避免地质灾害造成的损失，维护人民群众生命财产安全，根据《地质灾害防治条例》《山西省地质灾害防治条例》《山西省地质灾害防治“十四五”规划》《山西省 2025 年度地质灾害防治方案》《吕梁市 2025 年度地质灾害防治方案》《文水县 2025 年度地质灾害防治方案》等有关法律法规的规定，结合我镇实际情况，特制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）防治原则

以人为本，预防为主，防治结合，有效规避灾害风险；属地管理、分级负责，政府负总责、科室分工协作、全社会共同参与；专群结合，群测群防，充分依靠广大基层群众。

全镇各村（社区）各科室要始终坚持“人民至上、生命至上”理念，坚持全面部署、全时调动、全员参与、全力防范，防治结合、避险为要，紧急转移避险受威胁人员的原则。

### （二）工作目标

实现地质灾害隐患点监测全覆盖，隐患排查无死角，预警信息及时传达，应急处置高效有序，不发生因地质灾害导致的人员伤亡事故，最大限度降低财产损失。

## 二、2024 年地质灾害发生情况

2024年，我县经历了多轮强降水天气，地质灾害防范形势严峻，各级各部门始终坚持“人民至上、生命至上”理念，全面落实县委、县政府有关工作决策部署，切实把地质灾害防治工作摆在重要位置，主动谋划、真抓实干。全镇积极应对台风“格美”，开展冻融期、汛期、重点节假日等重要时间节点的地质灾害隐患巡查排查，排查地质灾害隐患点21处。全年未发生造成人员伤亡的地质灾害。

### 三、2025年地质灾害发生趋势预测

#### （一）地质灾害隐患点基本情况

我镇共有21处在册地质灾害隐患点，类型包括4个崩塌点、6个滑坡点、8个泥石流点、3个地裂缝，分布于8个村（社区），包括沟口9个，章多4个，冀周2个，土堂2个，龙泉1个，南街1个，南徐1个，南峪口1个。

我镇地质灾害隐患点主要集中在边山区域及公路沿线村组。边山地区地质灾害分布相对集中，以松散黄土、碎石形成的崩塌、滑坡为主的地质灾害隐患，特别是任家坡小组、南峪口村、土堂社区、章多社区、沟口村、庄头小组、牛家沟小组、吕家山小组，山体和植被遭到破坏，极易发生崩塌、滑坡和泥石流地质灾害，时刻威胁着周边居民的生命财产安全。武家坡小组旅游公路段、曹家山、庄头、半峪等曾发生过险情，目前山体仍不稳定，需要重点监测。我镇地质灾害隐患多、分布广、威胁重的基本形势短期内仍难以扭转。

## （二）全镇降水趋势预测情况

根据省、市气象部门指导意见，结合我县天气气候特征分析，预计今年汛期我县气候状况整体偏差，雷雨、大风、冰雹短时强降水等局地强对流天气气候事件偏多，降水偏多且时空分布不均，旱涝并重，区域性、阶段性旱涝灾害明显。我镇汛期降水量与历年同期相比偏多且分布不均。

## （三）人类工程活动对地质环境影响情况

位于山区和黄土丘陵区的高速公路等大型项目建设，以及切坡、填沟造地等人类工程活动极易形成高陡边坡，从而引发崩塌或滑坡地质灾害，需高度重视，加强防范。

## （四）地质灾害趋势预测

综合各种因素，初步预测 2025 年地质灾害发生频次可能会增多。集镇及农村人口密集区如发生地质灾害，可能造成的人员伤亡与财产损失大，地质灾害防治形势依然严峻。

# 四、2025 年地质灾害重点防治区

（一）任家坡小组、南峪口村、土堂社区、章多社区、沟口村、庄头小组、牛家沟小组、吕家山小组等边山地区，因长期开山采石，山体和植被遭到破坏，极易发生崩塌、滑坡和泥石流地质灾害。

（二）北武家坡、曹家山、庄头、半峪等已发生过险情的区域存在潜在滑坡、崩塌等地质灾害隐患。

（三）G20 青银高速公路靠近山区沿线、旅游公路沿线、章

多沟、龙泉沟沿线是地质灾害的重要预防地段，目前山体仍不稳定，需要重点监测。

（四）各类矿山企业及周边地区，重点预防因修建公路造成的山体结构破坏以及矿山工业场地建设对自身安全造成的威胁，特别是河流沟谷沿线的矿山，要预防废弃矿渣堆放引发泥石流。

（五）高陡边坡下的村镇、学校、居民点、工矿生活生产区等，应重点防范冻融期和汛期山体崩塌、滑坡地质灾害。

## 五、2025 年地质灾害重点防范期

一是冰雪冻融期（3-5 月），这一时期内气温逐渐升高，土体解冻，受土体冻融及地下水作用，极易发生坡体崩塌与滑坡地质灾害，重点监测高陡边坡隐患点。

二是主汛期（6-9 月），地质灾害发生受降雨影响明显，尤其是 7 月，为最近几年来地质灾害发生最多的月份，是重点中的重点。主汛期降雨时间较长并可能伴随多次连续大暴雨，各类地质灾害明显增多，尤其是崩塌、滑坡和泥石流等灾害，表现出较强的同发性和滞后性。需强化 24 小时监测，防范泥石流、滑坡集中发生。

其他时期应加强防范人为工程活动诱发的崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。

## 六、地质灾害防治主要措施

### （一）科学部署防治工作

镇自然资源、住建、交通、水利、应急管理等部门要加强协

调配合，结合降水趋势及县气象、自然资源等部门雨情预警通知，周密部署防治工作。

## （二）切实抓住重点环节

紧盯重要时间节点。各村（社区）和有关科室要高度关注冰雪冻融期、主汛期两个重要时段的地质灾害防范工作，做好地质灾害隐患大排查，压实防灾责任人、监测责任人、技术负责人责任。

加强预警预报。镇自然资源、水利、应急管理等部门要做好协作联动，根据县直有关科室发布的预警预报及时向各村（社区）发布灾害性天气预测和地质灾害气象风险预警。

做好应急准备。落实值班值守制度，实行24小时值班制，在强降雨期间，镇带班领导与值班人员全员在岗，确保电话、微信群等通讯渠道畅通，各村（社区）要安排专人对高危隐患点进行驻点值守，强化临灾处置能力。补充应急救援物资，保障地质灾害应急出动、巡查排查和监测防范车辆。

## （三）全面做好群测群防

各村（社区）要加强群测群防工作的组织领导，健全以村干部和骨干群众为主体的群测群防队伍，每处隐患点要选择长期在村居住并工作积极的人员担任监测人，督促监测人做好日常巡查以及监测记录。发现险情后，监测员立即通过电话或微信群向村社区分管副职报告，村社区立即上报乡镇值班室，乡镇上报县级指挥部。上报内容包括险情地点、类型、威胁情况、已采取措施

等，首次报告可简化，后续补充详情。

#### （四）强化高陡边坡隐患排查

各村（社区）和镇相关科室要按照职责分工组织队伍对各类地质灾害隐患进行全面排查，加强排查黄土区、旅游区、交通干线、工矿施工区以及受地质灾害威胁的移民村、居民区、学校、医院等人口聚集区，始终把高陡边坡地质灾害隐患排查作为隐患排查的重点。排查要坚决做到全覆盖、全方位、不留死角，查清安全风险，摸清隐患底数，圈定重点防范区。同时，要把切坡建房安全隐患作为重点，密切关注高陡边坡附近建筑物、街区排水系统情况，防止将水直接排入地下及边坡中。对已经实施农村地质灾害治理搬迁的，要坚决防止住户“回流”和临时使用。对于切坡建房未采取有效防护措施、存在安全隐患的区域，各行业主管部门要责令建设单位及时进行工程治理或针对性地开展排危除险，切实消除隐患威胁。对排查发现的隐患，确需纳入地质灾害隐患点管理的，由各村（社区）先提出申请，上报县地质灾害防治领导小组审核后进行申报。由村委（居委）提出申请，镇地质灾害防治领导小组审核后进行申报。

#### （五）加大地质灾害防治宣传培训演练力度

开展地质灾害防治科普宣传。要认真总结地质灾害防治工作中好的经验做法，利用“4.22”世界地球日、“5.12”中国防灾减灾日、“6.25”全国土地日、“10.13”国际减灾日等时机，通过发放科普读物、宣传手册，张贴宣传图册，刷写标语口号等

形式。同时，要充分发挥主流媒体宣传作用，利用电视台和广播等媒介播放地质灾害防治科普宣传片，加大宣传频率，组织地质灾害防治技术支撑单位深入隐患点向群众宣传、普及地质灾害防治知识，提高人民群众识灾、防灾、避灾能力。

全方位培训地质灾害防治人员。对地质灾害隐患点群测群防员进行全员培训，进一步提高监测监控、预警预报和履职尽责能力。加大地质灾害应急演练力度，努力提高政府和部门的指挥决策、协同配合、应急处置和应急保障能力，提高干部群众对防灾应急预案的认知程度，使群众树立避灾意识、熟悉避灾信号、掌握避灾路线、熟知避灾地点，实现面临险情时能够有序、有效撤离的目标。

#### （六）稳步推进地质灾害防治体系建设工作

开展地质灾害调查评价。根据《全国自然灾害综合风险普查总体方案》《山西省第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案》，聚焦“隐患在哪里”，明确县级地质灾害防治区划。要充分利用最新调查成果，全面做好地质灾害隐患点管理和风险源头管控，为防灾减灾、国土空间规划和用途管制等提供基础依据。

全力推进地质灾害治理和搬迁工程。积极争取上级资金开展地质灾害隐患治理，发挥工程措施防灾减灾效益，对难以实施搬迁避让的高危隐患点，要加大应急工程治理及排危除险力度，切实消除灾害威胁。

### 七、保障措施

### （一）加强组织领导，落实主体责任

地质灾害防治涉及群众切身利益，村（社区）主要负责人是本辖区地质灾害防治工作第一责任人，要强化政治担当，牢固树立“以人民为中心”、“人民至上、生命至上”的理念，及早对辖区内地质灾害防治工作进行安排部署。要建立健全政府主导、部门分工、全民参与的地质灾害防治工作新格局，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，坚持底线思维，充分认清当前地质灾害防范的严峻形势，完善各项工作制度，细化工作流程，努力做到防患于未然。

各村（社区）要将地质灾害防治工作贯彻全年，做好重点时期的隐患排查，及时发放地质灾害防治《避险明白卡》和《工作明白卡》，落实隐患点责任人、监测人对隐患点实施日常监测责任，协助开展应急处置、抢险救灾等工作。各村（社区）具体组织区域内隐患的日常监测、记录和上报，并做好应急防范和自救互救等工作。

### （二）严格责任分工，强化协调配合

为进一步做好我镇地质灾害防治工作的组织协调，镇政府成立了凤城镇地质灾害防治工作领导小组。组长由镇长担任，副组长由分管副镇长担任，成员由两委班子、各包村干部、各村（社区）主干等人员组成。

地质灾害防治工作领导小组各成员要把地质灾害防治工作列入重要议事日程，镇相关科室按照各自职责做好地质灾害安全

监测与防范工作，并督促工程建设单位、运营单位落实地质灾害危险性评估制度及防灾第一责任人责任，确保防灾责任和防治措施层层落实到位。

各村（社区）具体负责辖区内地质灾害防治，督促监测人进行隐患点日常巡查监测、记录和上报工作。组织开展辖区内汛前排查、汛中巡查等工作，对辖区内隐患点逐一“过筛”，重点针对切坡建房、公路沿线、矿山周边等关键区域。并做好巡查台账，内容包括地理位置、监测人、时间、排查情况等，实现隐患点动态监控，确保隐患不遗漏。发现灾（险）情及时报告，并组织做好应急防范和撤离避让、自救互救工作。

矿山企业负责对管辖范围内各类地质灾害进行动态监测，并按照“谁致灾、谁治理”原则落实治理资金，采取工程措施进行治理，消除隐患。要建立汛期地质灾害巡查、监测、值班和速报制度，对矿区范围内各类地质灾害监测责任要落实到具体人员，切实加强矿区地质灾害巡查监测。

### （三）坚持值班制度，保证信息畅通

要严格落实地质灾害防治应急值班值守制度，汛期带班领导、值班人员要保持 24 小时在岗和通信畅通，应急队伍要时刻保持足够人员在岗，未经批准不得离开本地。各村社要严格执行国家重大公共突发事件信息上报规定和地质灾害灾情（险情）信息上报制度，确保在规定时间内上报各类地质灾害灾情（险情）信息。

速报时间：地质灾害灾情（险情）发生后，事发现场有关人

员应当立即向本乡镇、本单位负责人报告。乡镇或单位负责人接到报告后，应当立即向县政府或领导小组办公室书面报告。紧急情况时，可先通过电话报告。乡镇或单位接到报告后立即组织力量到现场进行复核确认，及时采取必要的应急措施，并再次报告详细情况。

速报内容：根据掌握的灾情信息，详细说明地质灾害发生的地点和时间、地质灾害类型、灾害体的规模、可能的引发因素和发展趋势、已采取的防范措施及防治工作建议。对已发生的地质灾害，速报内容还要包括伤亡和失踪的人数以及造成的直接经济损失。

报告突发地质灾害信息，应当及时、客观、真实，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。首次报告时可以先简要报告，并做好续报，直至应急处置工作结束。

#### （四）落实防治责任，强化监督指导

各村（社区）主干是本辖区地质灾害监测防治、抢险救援第一责任人，对玩忽职守、因地质灾害防范责任不落实、措施不到位、反应不及时、处置不得力而造成重大人员伤亡的，将进行严厉问责；对成功预警预报的地质灾害监测人员、成功组织群众避险的单位和工作人员给予表彰。

---

凤镇人民政府

2025年7月18日印发

---