

刘胡兰镇人民政府文件

兰政发〔2024〕39号

刘胡兰镇人民政府 关于进一步规范灾情报送及冬春生活救助工作 实施方案

各村：

为进一步规范受灾人员冬春救助期间救助工作，扎实推进救灾救助精准化，根据应急管理部、财政部《受灾人员冬春生活救助规范》（应急〔2023〕6号）和山西省应急管理厅、山西省财政厅《关于进一步规范做好受灾人员冬春生活救助工作的通知》（晋应急发〔2023〕251号）文件精神，结合我镇实际，就进一步全力做好灾情报送、受灾人员冬春生活救助工作，特制定如下实施方案：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾、冬春救助工作的一系列新思想、新理念、新要求，充分认识开展灾情报送、冬春救助工作的重要性，强化措施，落实责任，切实做好、做细、做实灾情报送和冬春救助工作。切实保障受灾群众冬春期间的 basic 生活，确保受灾群众温暖过冬、安全过冬。防止贫困户因灾致贫返贫，维护社会和谐稳定。

二、灾情统计范围及冬春救助资金使用范围

灾情统计范围主要是遭受干旱、洪涝、风雹、低温冷冻、山体崩塌、滑坡、泥石流、雪灾、地震、森林草原火灾、生物灾害等自然灾害，冬春救助资金主要解决受灾群众冬令春荒期间口粮、衣被、取暖方存在的困难，不得用于与自然灾害无关的救助和节日慰问等。

三、救助资金的使用对象

1. 因灾住房倒塌或严重损坏需要重建或维修的冬春基本生活困难户
2. 因灾农作物绝收或减产的冬春基本生活困难户
3. 因灾家庭成员死亡失踪、致伤致残的冬春基本生活困难户
4. 因灾造成家庭财产严重损失的冬春基本生活困难户
5. 因灾造成经济作物严重损失的冬春基本生活困难户
6. 其它因灾的冬春基本生活困难户

四、确定救助对象的原则

冬春救助重点是解决自然灾害发生后的当年冬季、次年春季受灾人员遇到的基本生活困难。在已确定的救助对象范围内，要按照“分类救助、重点救助、精准救助”要求实施救助，优先做好倒房重建户和受灾的低保对象、分散供养特困人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭、防止返贫监测对象、散居孤儿、留守老人、留守儿童及残疾人等特殊群体的救助，积极帮助解决实际困难，确保他们温暖过冬。

五、救助对象的确定程序及各环节需要留存的资料

按照“户报、村评、乡审定、县备案”程序，需救助和已救助公示均在村级完成，严格按照四个步骤确定救助对象。具体步骤如下：

1. 受灾户提出申请(见附件 1)。受灾人员本人向村委会提出书面申请或由村小组提名,说明家庭基本情况、灾害损失情况、因灾需要解决的困难等。村委会经办人通过国家自然灾害救助资金管理系统上传受灾户的家庭基本信息、灾害损失情况、图片等佐证材料代受灾户申报。

2. 村级民主评议。由村级两委成员、村民代表共同组成民主评议小组，召开会议进行民主评议，村经办人通过国家自然灾害救助资金管理系统上传会议照片及会议记录。民主评议结果要在村务公开栏或人员聚集地显要位置公示（附件 2，公示名单系统上下载），公示期 5 天。公示结束后，看到系统提示：“公示已

完成,请进行阳光公示资料提交”,上传公示照片及救助对象汇总表(系统中下载盖章后上传)。然后在系统上点击提交村委负责人审批。村负责人审批通过后提交至镇经办人审核。

3. 镇审定。接到村委会上报的救助对象名单后,镇要及时组织力量进行调查核实,完成核定工作。在审核无误后,镇经办人通过国家自然灾害救助资金管理系统上传汇总表(系统中下载盖章后上传),然后在系统上点击提交镇负责人审核。

4. 县级备案。县应急管理局接到乡(镇)上报后,组织专门人员进行抽查核实,并根据评估分析结果进行备案。

六、实施步骤

第一阶段:排查摸底、确定救助对象阶段。村两委要根据受灾户救助申请情况,深入受灾户家中,准确核实受灾困难家庭基本情况、遭受灾害类别及严重程度、自救能力以及口粮、衣被、取暖等方面的困难和需求,统计房屋、农作物、牲畜等受灾情况底数。核实完毕后,村两委要召开民主评议会议确定需救助对象并进行公示,通过国家自然灾害救助资金管理系统上传相关资料,并通过资金管理系统上报镇。

第二阶段:乡级审查复核和确定救灾款分配方案阶段。根据中央、省、市、县下拨的冬春救灾资金和各村受灾情况、受灾人员需救助情况,确定救灾款数量,制定冬春救助方案。村级根据乡级救助资金分配数额并参照省级救助标准召开民主评议会议,开会研究具体救助金额。镇要对各村委会上报的需救助对象名单

进行审核。审核无误后，通过国家自然灾害救助资金管理系统上传汇总表（系统中下载盖章后上传），并通过资金管理系统上报县应急局。

第三阶段：救助实施阶段。镇、村两级根据县级救助参考标准及需救助人员情况召开会议确定救灾款物分配方案，并由村级进行救灾款物发放前公示（附件 3，公示名单系统上下载）。冬春救助主要采用现金救助方式，救助资金通过“一卡（折）通”方式发放，并注明“冬春救助”字样。救灾款物应在春节前发放到位，确保救助对象温暖安全过冬过节。

第四阶段：跟踪问效阶段。待救灾款物发放完毕以后，县应急管理局将对救灾款物的发放情况进行督查检查，核查资金是否全部发放到位、救助实施程序是否规范、救助档案是否健全、资金用途是否规范等情况，确保救灾款物安全、规范、高效使用。

七、工作要求

（一）加强组织实施。冬春救助涉及受灾群众数量多，关系群众切身利益，是保障受灾群众基本生活、防止因灾致贫返贫的重要举措，是坚决兜住民生底线的具体行动。镇、村要高度重视灾情报送工作和救灾专项款发放工作，要把这项工作当做对困难群众高度负责的政治任务加以落实。要组织镇、村两级力量，深入开展入户调查和冬春救助需求评估工作，全面掌握需救助底数，做到底数清、对象准、情况明，确保不漏一户、不缺一人。要严格按照程序和时限开展工作，主动公开信息，自觉接受监督，主

动回应社会关切，切实保障受灾困难群众基本生活。

（二）规范资金用途。冬春救助资金用于帮助受灾群众解决冬寒春荒期间口粮、衣被、取暖等基本生活困难，是救命钱，是高压线，动不得，摸不得。要切实管好用好冬春救助资金，不得优亲厚友、平均发放、滞留扣、虚报冒领、骗取套取、截留挪用、贪污侵占冬春救助资金。

（三）做好档案留存与上报。镇、村两级要完整保存能够反映灾情的基础资料，特别是救灾款物发放使用过程中的下拨文件、救助申请、会议记录、公示图片、分配方案、救助台账等，建立完整的救灾款物发放档案，并通过国家自然灾害救助资金管理系统上传相关资料，做到灾民救助全程留痕，确保款物发放账目清楚、资料完整、手续齐全。冬春救助款物发放完毕后，需要填报《受灾人员已救助台账》。

（四）强化救灾资金管理使用的跟踪问效。加快冬春救助资金发放进度，杜绝资金截留，发放迟缓或沉淀不用。主要领导要亲自过问，分管领导要具体督促救灾款物发放进度，协调解决阻碍资金发放进度的各种问题。要采取有效措施确保发放公平、公正、合理，切实维护社会和谐稳定。救灾款物发放完毕后，县应急管理局将会同财政等部门及时核查全县受灾困难人员冬春救助情况，确保冬春救助扎实推进，取得实效。

（五）严格把握时间节点。冬春救助工作，时间紧，任务重，程序严，镇、村要统筹协调，紧密安排，超前部署，抓好任务落

实，及时将救助对象确定的相关资料及救助名单报县应急管理局备案。根据上级拨款进度及时制定资金分配方案，确保春节前后将救灾款发放到户，确保受灾群众温暖、安全过节。

附件：1、冬春救助申请书

2、_____镇_____村 2024 年-2025 年度冬春救助名单公示

3、_____镇_____村 2024-2025 年度冬春救助款物发放前公示

刘胡兰镇人民政府
2024 年 12 月 3 日



附件 1:

冬春救助申请书

_____村(居)委会:

我叫_____, 家住_____镇_____村, 家庭人口_____人,
户主身份证号: _____, 联系电话: _____。2024 年我家因遭受(☐低温冷冻、☐
洪涝、☐地质灾害)等自然灾害, 导致生活困难, 需要给予(☐口
粮、☐衣被、☐取暖)生活救助。特向政府申请冬春救助。

申请人: _____

_____2024 年____月____日



附件 2:

 镇 村
2024-2025 年度冬春救助名单公示

根据文水县应急管理局《文水县应急管理局关于 2024-2025 年度冬春生活救助的实施方案》中关于冬春救助对象确定的有关要求，我村于_____年____月____日召开民主评议会议，经支村两委成员、村民代表民主评议，评选出我村 2024-2025 年度冬春救助对象。经支、村两委和村监督委员会核实，现进行公示（名单附后）。如有异议，请从即日起 5 日内向村委会提出意见。

监督电话: _____

村支书签字: _____

村主任签字: _____

村监督委员会主任签字: _____

_____村委会（盖章）

_____年____月____日

（后附：系统中生成的救助对象名单情况）

附件 3:

 镇 村
2024-2025 年度冬春救助款物发放前公示

根据文水县应急管理局《文水县应急管理局关于 2024-2025 年度冬春生活救助的实施方案》中关于冬春救助对象确定的有关要求，我村于_____年____月____日召开民主评议会议，根据区方案确定的救助标准并结合已确定的冬春需救助对象名单，对上级下拨我村的救灾款物如何分配进行了研究，各需救助对象具体救助情况见附表。经支、村两委和村监督委员会核实，现将结果进行公示，如有异议，请从即日起 2 日内向村委会提出意见。

监督电话：_____

村支书签字：_____

村主任签字：_____

村监督委员会主任签字：_____

_____村委会（盖章）

_____年____月____日

（后附：系统中生成的需救助对象救助金额情况）