

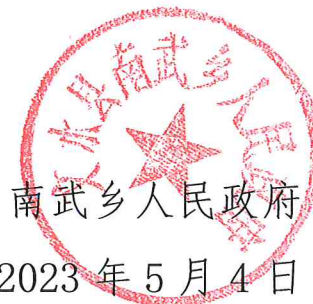
# 南武乡人民政府文件

南政发〔2023〕6号

## 南武乡人民政府 关于印发《南武乡防汛抗旱应急预案》的 通知

各村及有关单位：

现将《南武乡防汛抗旱应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。



南武乡人民政府

2023年5月4日

# 南武乡防汛抗旱应急预案

为建立统一、高效、科学、规范的乡防汛抗旱应急保障体系，做好水旱灾害的防范和处置，保证抗洪抢险、抗旱救灾工作高效有序进行，最大限度减少水旱灾害带来的人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全，结合我乡实际情况，制订本预案。

## 一、适用范围

本预案适用于全乡范围内水、旱、地质灾害的预防和应急处置，包括洪涝、干旱、河道堵塞、房屋倒塌以及供水危机等。

## 二、基本原则

1. 立足预防，主动防范。把洪涝干旱灾害的预防管理放在防灾减灾工作的中心环节，密切监测雨情、水情、旱情、险情和灾情，认真做好各项防范工作。

2. 分级负责，加强督查。洪涝干旱灾害按行政区域实行属地管理，以各村委会为主进行处置，并实行行政首长负责制。乡各有关单位积极支持、指导和督促各村的应急处置工作。

3. 果断处置，全力抢险。一旦发生重大洪涝干旱灾害、地质灾害和水利工程险情等，应迅速反应，及时启动应急预案，组织力量全力抢险救灾，尽最大努力减少人员伤亡和财产损失。

4. 科学调度，保障安全。认真分析洪涝干旱灾情的发展和防洪抗旱工程现状，科学调度，优化配置，保障安全。

### 三、组织指挥体系及职责

成立乡防汛抗旱指挥部（简称乡防指），乡党委书记为总调度，乡长为总指挥，分管副职任第一副总指挥，班子成员及包村干部任副总指挥，派出所、司法所、自然资源所、供电所、教委、卫生院、村委会等负责人为成员。

乡防指下设办公室，办公室主任由分管领导兼任，并自行组建成员。同时，根据防汛抗旱任务，乡防指下设5个工作组：抢险救灾组、医疗救护组、后勤保障组、安全保卫组、信息宣传组。

#### 1. 指挥部工作职责

贯彻执行国家和省、市、县防汛抗旱政策，及时掌握全乡水情、旱情；组织实施抗洪抢险及抗旱减灾措施，制定乡防汛抗旱方案；组织全乡的防汛抗旱工作，指导抢险救灾，安置疏散灾民，设置避难场所，做好疏散点食宿物品的供应等工作。

#### 2. 指挥部办公室工作职责

收集灾情信息，及时向指挥部汇报，做好下情上报；及时将上级要求向指挥部或主要领导汇报，做到上情下达；收集整理各种资料，为抢险救灾提供科学决策依据；负责统筹、协调和督促指导各村、各单位的防汛工作；贯彻落实领导小组安排的其它工作。

### 3. 各工作组工作职责

抢险救灾组：负责灾区的应急抢险救灾工作。

医疗救护组：负责现场伤员抢救和治疗等工作。

后勤保障组：负责防汛抗旱物资的供应，救灾物品的筹集、运输、发放和受灾群众的转移安置等工作。

安全保卫组：负责现场警戒、维护秩序、疏导交通、疏散群众等工作。

信息宣传组：负责抢险救灾、灾情动态以及救灾捐赠的宣传等工作。

### 4. 村委会工作职责

负责本辖区的防汛抗旱工作，对所涉及的范围目标要制定详实的防汛抗旱预案，在特险期要按照乡防汛指挥部的要求，对防汛抗旱工作进行全面细致的安排，确定第一责任人和分片包干人员，制定安全撤离路线和设置安置点等，确保村民生命财产安全。

所有成员单位的一把手为第一责任人，具体负责人员为直接责任人。责任人要加强巡查力度，发现情况及时报乡防汛抗旱指挥部办公室（电话：0358-3090329）。

## 四、预防和预警机制

### （一）预防准备工作

1. 思想准备。加强宣传，普及防汛抗旱的基本知识，增强防灾意识，特别是对易发区的人民群众要宣传至户，做到人人皆知，增强防灾意识。

2. 预案准备。各村应修订完善防汛应急预案，制订安全避险和转移方案，落实防汛责任人，明确抢险应急队伍人员等。抗旱工作由乡防指统一指挥调度。

3. 组织准备。建立健全防汛组织指挥机构，各村应组织区域内人员开展实战演练，熟悉转移路线及安置方案。对可能引发乡防汛抗旱的工程、区域等安排专人负责防守。

4. 物料准备。按照分级负责的原则，储备必需的防汛抗旱物资，合理配置、加强管护。在防汛抗旱重点部位要储备一定数量的抢险物料，以应急需。

5. 工程准备。按时完成水毁工程修复，对存在病险的水库、堤防、淤地坝等各类水利设施实行应急除险加固；对跨汛期施工的涉水工程和病险工程，要落实安全度汛方案。

6. 通信准备。充分利用手机、网络、大喇叭等，确保防汛通信的预警反馈系统完好和畅通。

## （二）预警发布机制

### 1. 预警指标确定

预警指标是指触发乡防汛抗旱的雨、水临界值，包括临界雨量和成灾水位（流量）的确定。

临近雨量的确定是通过调查历史乡防汛抗旱发生时的降雨情况，根据各小流域的暴雨特性、地形地质条件等，结合历史暴雨洪水资料分析成果以及分布式水文模型计算成果，综合确定本地区各小流域 1 小时、3 时、6 时、24 小时临界雨量。成灾水位（流量）的确定根据历史乡防汛抗旱发生时溪河水位变化情况，确定本地区可能发生乡防汛抗旱的溪河水位值。

## 2. 预警级别

预警级别分两级：准备转移和立即转移。

准备转移条件：小流域不同时段面雨量 1 小时暴雨达到 29.6mm、3 小时暴雨达到 43.1mm、6 小时暴雨达到 53.4mm、12 小时暴雨达到 64.9mm、24 小时暴雨达到 77.2mm。

立即转移条件：小流域不同时段面雨量达到成灾暴雨值，即 1 小时成灾暴雨 37.0mm、3 小时成灾暴雨为 53.9mm、6 小时成灾暴雨为 66.7mm、12 小时成灾暴雨为 81.1mm、24 小时成灾暴雨为 96.5mm。

## 3. 预警启用

当预报可能发生较强降雨时，乡防指要提早预警，通知各村做好相关准备。雨情、水情应在 30 分钟内报到乡防办，重要站点的水情应在 20 分钟内报到乡防办，为防汛指挥部及时指挥决策提供依据。各村及乡直各单位要按防汛预案做好相关工作，跟踪降雨变化动态，研究防御对策，明确防御重点等。汛期要坚持 24 小时值班巡逻制度，降雨期间，加密观测和报讯。

各村和乡防指成员单位都要明确信号发送员，落实信息传递措施，一旦发现危险征兆，立即向周边群众通报信息，实现快速转移，并迅速报告乡防汛指挥部，以便及时组织抗灾救灾。

## 五、应急响应机制

预案启动后，乡防指统一指挥各村及有关单位协助开展抢险救灾工作。乡防指研究分析雨情、水情、旱情、险情和灾情，提出处置意见，并及时进行调度，协调各成员单位，督促检查各有关单位的应急准备情况，收集信息，传达指令等有关具体工作。

### 1. 汛情灾害

当发生汛情灾害后，乡防指组织成员要第一时间赶赴现场，加强观测，采取应急措施，防止灾害形势进一步恶化。当汛情灾害形势严峻时，对是否紧急转移群众作出决策，如需转移时，应按预案组织人员安全撤离。发生汛情灾害后，若导致人员伤亡或失踪，应立即组织人员紧急抢险，并及时做好汇报。

### 2. 干旱灾害

加强旱情监测和抗旱工作的宣传，密切注视旱情的发展情况，定期分析预测旱情变化趋势，通报旱情信息和抗旱情况，及时组织会商，研究部署抗旱工作，落实应急抗旱资金和物资。落实抗旱职责，做好抗旱水源的统一管理和调度。

## 六、转移安置

### 1. 转移安置原则

转移遵循先人员后财产，先老弱病残后一般人员，先低洼处后较高处人员的原则，有组织的进行转移。安置地点一般因地制宜的采取就近安置、集中安置和分散安置相结合的原则。安置方式可采用投亲靠友、接住公房、搭建帐篷等。搭建地点应选择在安全区域内。

转移责任人有权对不服从命令的人采取强制转移措施。

### 2. 转移安置路线

转移安置路线的确定遵循就近、安全的原则。事先拟定好转移路线，必须经常检查转移路线是否出现异常，如有异常应及时修补或确定新的转移路线。转移路线宜避开跨河、跨溪或易滑坡等地带。

### 3. 特殊情况应急措施

转移安置过程中出现交通、通讯中断等特殊情况时，灾区各村组应各自为战、不等不靠，及时采取防灾避灾措施。由村干部带头入户通知易发灾害点村民，尤其是夜间可能发生相关灾害时，要保证信息传递的可靠性，做到不漏一户，不漏一人。借助手机、网络、大喇叭、锣鼓号、哨子等引导转移人员到安置地点。对于特殊人群的转移安置应采取专项措施，并派专人负责。

## 七、灾后救济重建工作

1. 灾情核查。收集、了解、核实各行业的灾害损失情况，并及时上报。重点核查因灾造成房屋倒塌特别是全倒户、农作物绝收等特重灾民的损失。

2. 救济救助。根据核灾后的灾情，制定灾民救济方案，分步实施，保障受灾群众在受灾期内能够正常生活。

3. 生产自救。及时召开生产自救工作会议，迅速组织恢复粮食生产和企业生产。

4. 灾后重建。受灾村应进行统筹规划，对受灾区域合理布局组织重建。

## 八、特险期工作纪律要求

1. 指挥部各成员要服从命令，听从指挥，体现服从大局、团结抗险的精神。

2. 在特险期内，严格执行二十四小时值班制度，认真做好值班记录，及时上报下达，做到记录完整，值班交接手续齐全。

2. 指挥部各成员若有事外出需离开本地时，须经上一级防汛组组长批准，并安排好自己责任范围内的防汛工作，方可请假外出。

4. 凡是在特险期值班和抢险救灾工作中，玩忽职守，造成严重后果的，要严肃追究相关人员的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。