

# 文水县南庄镇人民政府文件

南政发〔2026〕2号

## 南庄镇全面推行田长制工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的重要指示批示精神，将最严格的耕地保护制度落到实处，牢牢守住耕地保护红线，扛稳维护国家粮食安全的政治责任，按照省委、省政府，市委、市政府，县委、县政府文件精神，结合我镇实际，特制定本工作方案。

### 一、工作要求

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，将习近平生态文明思想贯彻落实到耕

地保护全过程。以田长制为抓手，通过采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、有效防止耕地“非粮化”，实行最严格的耕地保护制度，通过网格化监管，建立全过程闭环执法监管体系，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，牢牢守住耕地保护红线着力构建权责明晰、机制顺畅、管理科学、横向到边、纵向到底、逐级负责的耕地保护责任体系，实现耕地保护全覆盖的管理模式，确保全县耕地和永久基本农田面积不减、质量不降、布局稳定，以保障粮食安全，促进乡村振兴。

## （二）总体目标

在我镇范围内建立镇、村二级田长制，形成横向到边、纵向到底、全覆盖、无缝隙耕地保护新机制。建立职责明确、实用有效、监管有力、奖惩分明的田长制制度体系，确保实有耕地数量质量稳定提升，永久基本农田保护面积不减少、质量不下降、布局合理，确保耕地保护利用水平明显提升，高质量完成耕地和永久基本农田保护目标任务。

## （三）基本原则

1. 底线思维，筑牢保护防线。已确定的新一轮耕地保有量不能减少，已划定的永久基本农田绝不能擅自占用或者改变用途。要把耕地保护摆在优先位置，确保稳定耕地面积不减少、质量不下降、粮食生产能力不降低。牢牢守住耕地和永久基本农田控制线。

2. 优化管理，压实各方责任。依照行政区域管辖，严格执行分级管理、逐级负责、属地管理制度，逐级落实保护目

标，更好发挥政府作用的同时充分发挥市场配置资源的决定性作用，压实耕地保护第一责任人和耕地保护主体的责任，实现耕地保护与经济社会发展、生态文明建设相统筹，耕地保护责任权利相统一。

3. 严格执法，保障制度成效。依法从严，落实合理利用土地和切实保护耕地的基本国策，扎紧执法监督的笼子，完善土地执法监管体制机制，建立健全多级土地执法巡查网络，把日常监管的触角延伸到村，打通土地执法监察“最后一公里”，实现全过程严管严控，让田长制成为耕地保护的利器。

## 二、责任体系

### (一) 田长设置

设立镇、村二级田长，实现耕地管理工作一张网。以行政村为耕地和永久基本农田保护网格单元，分层级设置耕地和永久基本农田网格。将耕地保护目标任务分解到具体责任人和具体地块，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，实现地有人种，田有人管，责有人担。

1. 镇级田长设置。镇级田长由镇党委、政府主要负责同志担任，副田长由分管自然资源和农业农村的负责同志担任。

2. 村级田长设置。村级田长由行政村党支部书记和村委会主任担任，同时结合各村实际，分片设立网格员，协助村级田长工作。

### (二) 田长职责

镇级田长：对本乡镇耕地和永久基本农田保护工作负直接责任。负责落实上级党委、政府耕地保护工作决策部署，

分解落实辖区内耕地和永久基本农田保护任务。制定本乡镇“田长制”考核办法，确保村级田长落实到位。指导、协调、督促辖区内村级田长做好相关工作，在本乡镇范围内宣传耕地和永久基本农田保护相关政策，监督设立和维护保护标识。推动建立耕地保护监管网格员队伍，实行网格化管理，要求组织巡查并建立台账。每年定期向县级田长报告本乡镇耕地和基本农田保护工作以及“田长制”开展情况。

**村级田长：**村级田长是耕地和永久基本农田保护工作的实施者和直接责任人，对责任区域内耕地和永久基本农田负总责。负责落实上级党委、政府耕地保护工作决策部署，通过召开村民大会和代表会、广播、微信、宣传栏等方式向群众普及耕地保护政策，将保护责任落实到每一块耕地，负责维护永久基本农田保护标志牌；建立耕地保护监管网格员队伍，实行网格化管理，每周至少组织一次全村范围内的巡查、检查，每月向镇级田长报告耕地保护工作情况，预防承包人改变耕地用途，永久基本农田要重点用于发展粮食生产，发现违法占用破坏耕地和永久基本农田行为，第一时间劝阻，并向镇级田长报告，同时报镇自然资源所，将违法占用耕地行为消灭在萌芽状态。每年定期向镇级田长报告本村耕地和基本农田保护工作以及“田长制”开展情况。各级副田长协助田长开展工作，对田长制落实、督导、考核等工作负分管责任。

**村级网格员：**对责任网格内耕地和永久基本农田保护工作负巡查职责，对村级田长负责。开展网格内耕地保护日常

巡查工作，实现全覆盖，每周至少一次全村范围内的巡查、检查，第一时间发现、制止、报告违法违规占用耕地和永久基本农田等行为。

### 三、工作任务

(一)严守耕地红线，确保数量不减少。制定耕地保护措施，牢牢守住耕地红线，严格落实永久基本农田特殊保护制度。强化规划管控作用，坚持底线思维，严格管控一般耕地转为其他农用地，充分落实上级分解下达的耕地和永久基本农田保护目标任务，带位置逐级分解并签订耕地保护目标责任书。加强补充耕地项目全流程、全生命周期动态监管，严格新增耕地核定，科学有序开发耕地后备资源，新增耕地数量真实、质量可靠，完成补充耕地任务，确保辖区内耕地数量不减少。

(二)坚持用养结合，确保质量不降低。积极开展耕地质量提升和保护行动，落实辖区内耕地生产设施管护和永久基本农田保护牌的设立和保护工作；督促承包经营者落实耕地质量提升、耕地不得撂荒等各项措施。大力开展高标准农田建设，统一上图入库，统一监管考核，开展农田整治、土壤培肥改良、退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复等，增加有效耕地面积，提高现有耕地特别是永久基本农田综合生产能力。制定轮作休耕实施方案，加强轮作休耕管理，实现用地和养地相结合。

(三)严格耕地用途管制，确保耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等

农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产，确保耕地实至名归。严格管控耕地转为建设用地，制止耕地“非农化”，坚持农地农用，严禁以任何名义违法占用耕地。严格管控耕地转为林地、园地等其他类型用地及农业设施建设用地，防止耕地“非粮化”。对农业结构调整、农业设施建设占用耕地实行“进出平衡”。实事求是、稳妥有序推进“非粮化”耕地恢复。

(四) 强化源头防控，建立快捷高效违法占用耕地发现查处机制。拓宽群众举报、媒体监督等违法占用耕地发现途径，做到早发现、早制止。改进违法占用耕地行为的受理、制止、报告、查处流程和办法，完善镇政府联动机制、自然资源和农业农村等部门，明确责任分工，厘清职能边界，加大耕地保护执法力度，严肃查处各种违法违规占用耕地行为。

(五) 坚持问题导向，提升耕地保护利用水平。根据年度国土变更调查确定的真实耕地状况和上级下达的耕地和永久基本农田保护任务目标，认真审视耕地数量不足、质量不高、布局不合理等问题，查明情况、分析原因、落实整改，提高辖区内耕地保护利用水平。

#### 四、工作措施

(一) 加强组织领导，压实主体责任。耕地保护实行党政同责，各级党委和政府是落实田长制的责任主体，各级党政主要领导要高度重视，要树立强烈的耕地保护意识，把建立和实施田长制摆在重要位置。要把耕地保护纳入党委和政府

年度重点工作内容，及时组织研究解决重大问题，构建属地管理、部门协调、上下联动、无缝对接、全程一体化保护的工作机制。明确责任分工，细化落实举措，厘清职能边界，形成一级抓一级，各级抓区域，层层抓落实的工作格局，确保全县田长制工作顺利推进。要充分发挥基层党组织作用，提高思想认识，采取有效措施，严格源头控制，强化过程监管，充分调动全社会对耕地保护工作的积极性，切实将田长制落到实处。

(二)建立健全工作机制，形成工作合力。建立健全部门协作、工作报告、信息公开、标识设定、奖惩问责等制度，形成配套齐全、设置合理、管理规范、运转高效的运行机制，凝聚各方力量和优势，协调联动，各司其职，形成田长制工作合力。镇级田长、副田长每月至少开展1次督导巡查，村级田长1周1巡查，网格员不间断日常巡查。各级要建立巡查台账，改进违法占用耕地行为的受理、制止、报告、查处流程和办法，科学谋划、统筹推进，指导督促辖区各级积极开展工作。确保耕地保护和粮食生产责任落到实处。同时，镇级田长办也要定期向县级田长办报告工作。

(三)严格考核考评制度，明确奖惩标准。将田长制工作情况纳入耕地保护责任目标考核指标体系，作为领导干部自然资源资产离任审计重要内容和各级领导干部考核、奖惩、使用的重要依据。每年对各级田长履职情况进行检查、考核、通报，对在田长制工作中成绩突出的单位和个人，按规定予以表彰奖励。对突破耕地保护红线的，未落实耕地占补平衡、

进出平衡的，违法违规占用耕地问题突出的，耕地保护和粮食安全责任年度考核实行一票否决。

(四)加大宣传力度，提升保护意识。充分利用网络、微信、大喇叭、宣传栏、文化墙、标识牌等手段，不断扩大宣传覆盖面，广泛宣传党中央、国务院关于加强耕地保护和粮食生产的重大决策部署，教育引导干部群众充分认识粮食安全和耕地保护的重要意义。加强耕地保护、粮食安全法律法规和政策宣传，充分发挥田长制的积极作用，增强全社会对耕地保护的责任意识，推动社会各界广泛支持、主动参与、共同保护、共同监督，共同管理。持续巩固提升田长制工作质效，营造全民参与耕地保护的良好社会氛围。

文水县南庄镇人民政府

2026年2月24日



## 南庄镇全面推进田长制组织结构

田 长：	韩学彬	党委书记
	李 宏	党委副书记、镇长
副田长：	周 涛	副镇长
	刘凤飞	副镇长
成 员：	文 帅	党委副书记
	翟晓彬	人大主席
	李凯敏	纪委书记
	孟晓宇	组织委员
	兰慧娇	党委委员、副镇长
	胡建洋	党委委员、专武部长
	王肖玉	党委委员
	张 伟	党委委员、派出所长
	石振军	党群服务中心主任
	李小军	便民服务中心主任
	彭振国	退役军人服务站
	陈 亮	主任科员
	段建勋	主任科员
	张荣山	南庄村支部书记兼村委主任
	张 杰	信贤村支部书记兼村委主任
	麻鹏宙	麻家堡村支部书记兼村委主任

张全智	韩弓村支部书记兼村委主任
刘建海	温云村支部书记兼村委主任
段耀兵	横沟村支部书记兼村委主任
王维东	汾曲村支部书记兼村委主任
田团平	温云营村支部书记兼村委主任
杨高强	吴村支部书记兼村委主任
白新宇	洪义村支部书记兼村委主任
孙俊毅	南庄村网格员
张 慧	南庄村网格员
文秀娟	信贤村网格员
梁慧婷	信贤村网格员
麻睿林	麻家堡村网格员
韩 壮	韩弓村网格员
刘燕刚	温云村网格员
郭福斌	横沟村网格员
刘治斌	汾曲村网格员
田转转	温云营村网格员
武爱丽	吴村网格员
王元英	洪义村网格员

领导小组下设办公室，办公室设在镇经济发展办，办公室主任由周涛同志兼任，成员为岳志帅。