

西城乡人民政府文件

西政发〔2025〕1号

西城乡人民政府

关于印发《西城乡创建本质安全型乡村 实施方案》的通知

各村委、各站所：

现将《西城乡创建本质安全型乡村实施方案》印发你们，
请结合各单位实际，认真贯彻落实。



西城乡创建本质安全型乡村实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，全面深入开展安全生产工作，提升全乡安全生严管理水平，有效保障全乡人民群众生命财产安全，结合《山西省人民政府关于做好2024年安全生产工作的通知》（晋政发〔2024〕1号）、《山西省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》（晋安发〔2024〕3号）等文件精神，以《文水县创建本质安全型单位（企业）实施方案》（文政办发〔2024〕13号）蓝本，经乡党委政府研究决定，特制定本方案，请各成员单位依方案开展本质型安全乡村创建工作。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以保障人民群众生命财产安全为宗旨，以提高技术装备水平为基础，以提高全民安全素质为根本，以增强本质安全能力为主线，以建立安全生产监督长效机制为抓手，强化安全生产宣传教育，强化全民安全意识，强化“企业安全就是效益、经济安全就是发展、社会安全就是和谐”的理念，全面提升我乡事故预防能力，充分发挥政府强有力的安全监督作用，全面推进企业安全生产主体责任的落实，努力实现全县本质安全水平大幅提高，安全生产形势持续稳定向好。

二、工作目标

经乡党委政府研究决定，将新庄村、新立村和武良村定为第二批本质安全型乡村创建目标，力求通过强化组织领导，健全相关机制、提升治理能力等行之有效的方法将新庄村、新立村和武良村建成本质安全型乡村。

西城乡新庄村：现有 362 户，人口 1022 人 耕地面积 950 亩，北于交城县寨子村相邻，南与本乡新立村相邻。全村有 5 户低保户，4 户五保户，残疾困难户 30 多户，村民大多以种植玉米、和做小生意（收售二手电机及设备）为主，年人均收入可达 90000 元以上，目前新庄村现有正式党员 37 名。村内无企业，集体经济薄弱。

西城乡新立村：位于文水县城东北处 10 公里，西城乡政府北 1 公里处，是吕梁地区最大的天主教聚居村落，有教堂 1 座，村内绝大部分为天主教徒。村内 316 户 1038 人，常住人口 650 余人，党员 6 名，村民主要以跑运输，搞建筑，打零工，以及种植养殖为生，村集体经济收入薄弱。

西城乡武良村：武良村位于文水县城东北 15 公里处，磁窑河东岸，开柳线穿境而过，距离文祁公里 3 公里，交通便利。全村有 1352 户，3868 口人，共有耕地 7200 余亩。武良村土地肥沃，水利灌溉条件好，气候温和，适宜发展种植业，村民主要种植作物有玉米、酥梨、芦笋、各种蔬菜等。武良村共有 96 名共产党员，两委班子充满朝气，团结一致，利用一切有利条件，努力建设新农村，全面谋求乡村振兴。

三、组织领导

西城乡党委政府决定成立西城乡创建本质型安全村委
领导小组(以下简称领导小组):

主 任:	杨延鹏	党委书记
	张 佳	党委副书记、代乡长
常务副主任:	岳继军	党委委员、副乡长
副 主 任:	李耀龙	党委副书记
	杨建朝	党委委员、纪检书记
	吕 辰	党委组织委员
	王金鑫	党委委员、专武部长
	李艳玲	党委委员
	武繁兴	党委委员、派出所所长
	王治国	副乡长
	冯毅杰	副乡长
	韩雅男	综合便民服务中心主任
	王丽英	党群服务中心主任
	杜 康	退役军人服务站站长
	韩太峰	武良村党支部书记兼村委主任
	韩小强	新庄村党支部书记
	胡珍明	新庄村村委主任
	郭玲香	新立村党支部书记
	冀建国	新立村村委主任

成 员:

刘俊宝 市场监管综合行政执法队西城

中队长

张俊强 西城卫生院负责人

曹建昌 西城乡九年一贯制学校负责人

韩选志 供电所所长

张世虎 自然资源所所长

樊俊 环保所所长

阴月 司法所所长

新庄村、新立村和武良村两委班子成员、到村任职大学生、网格员及相关工作人员。

领导小组下设办公室，办公室设在西城乡社会事务办公室，办公室主任由西城乡党委委员、副乡长岳继军兼任。

四、创建任务

（一）工作制度

1. 设立安全机构

成立本村安全工作领导小组，负责本村范围内安全工作。要求党委书记（党支部书记）担任领导小组组长，指定专兼职村安监员、村消防管理员、村应急管理、灾害信息员，成立村应急队伍与消防队伍；制定有关巡查计划、工作方案及有相关应急预案；每月至少召开一次安全生产例会，研究安排村辖区内安全生产监管工作。

2. 检查制度与方式

将重点排查与全覆盖巡查相结合，采取明察暗访、突击

夜查、回头检查、交叉检查等多种方式进行，建立好相应的台账与工作记录，每周至少一次重点排查，每个月至少完成一次全覆盖巡查，紧盯重点企业、重点区域、重点部位、重点环节，全力抓好各个领域的安全隐患排查整改、打击私屠滥宰、完善小作坊监管工作，对重大隐患，将挂牌督办、一盯到底。

重点排查范围包括，各大中小企业、“九小场所”（包括小型学校幼儿园、校外培训机构、小型医疗机构、小商店、小餐饮、小旅店、小歌舞娱乐、小网吧、小美容洗浴、小生产加工企业等场所）、多业态混合生产经营场所（包括集餐饮、住宿、娱乐、商业、仓储、文化、体育、培训等多业态多功能于一体的经营场所，分租、转租形成生产、储存多种功能的劳动密集型企业等场所）、人员密集场所（包括宾馆饭店、公共娱乐场所、大型商业综合体、医院、寄宿制中小学、养老院、旅游场所、儿童福利院等场所）、废弃厂房（尤其是一些有过“黑工厂”“黑口子”的旧厂房）等。

3. 监督经营主体加强自查

村安全工作领导小组，要与各经营主体负责人加强联系与指导，监督各经营主体负责人树立主体意识，正确处理生产与安全的关系，下大力气，切实抓好安全生产。要健全和完善各自的安全生产制度，加强对职工的安全教育，严禁违章指挥、违章作业和违反劳动纪律及超能力、超强度、超定

员组织生产现象的发生。要切实加强生产作业现场的安全管理，全面认真地开展自查自纠活动。对发现的隐患要认真制定整改方案，及时予以整改消除。

4. 检查与严格执法相结合

对检查发现的隐患和问题，必须现场依法依规提出处理意见，对存在重大隐患的，或处理不了的情况及时上报乡领导小组办公室，由领导小组办公室通知乡综合行政执法队到场处理，情况严重的依法依规停产整顿，对整改落实情况由村领导小组与乡综合行政执法队共同进行跟踪督查，对整改完成，需复工复产的，必须经由县主管部门验收。村领导小组要积极配合乡综合行政执法队严厉打击非法违法行为，对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以处罚；对存在违法生产经营建设的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

5. 加强信访稳定工作

村领导小组要积极践行新时代枫桥经验，坚持预防为主、教育疏导、依法处理、防止激化的工作原则，恰当处理信访问题，化解矛盾纠纷，满足正当要求，畅通信访渠道，加强协调沟通，把矛盾化解在萌芽状态，确保信访稳定。

6. 建筑安全

重点对住宅小区、村内危房、村民自建房、辖区内在建工程等方面就消防安全、用电安全、住房安全、施工安全等方面每季度进行 1 轮全面巡查，全面提升建筑施工领域安全生产水平。

7. 农业生产安全

每季度开展一次农业生产安全检查，重点检查秸秆焚烧、农业设施设备、农机农药使用等方面的安全情况。对发现的安全隐患，及时督促整改，确保农业生产安全。组织开展农业生产安全宣传教育活动，提高农民群众的安全意识和自我保护能力，引导农民群众树立正确的安全生产观念。

8. 食品安全

重点对辖区内的养殖户、小作坊、冷库、食品生产、加工、销售等环节每季度进行一次全面监督检查，强化食品安全隐患排查清零，严厉打击私屠滥宰，加强小作坊规范提升和创建，持续开展违法使用食品添加剂行为整治行动，加强生产污水的收集处理，强化食品安全常识宣传，切实增强群众食品安全意识，营造良好食品安全氛围。

（二）培训制度

1. 将习近平总书记关于安全生产重要论述和党的二十大关于安全生产工作的重要部署，纳入村两委学习宣传工作重点，纳入“两日活动”学习和研讨内容，每季度开展一次集中研讨。

2. 组织村两委干部、到村任职大学生、企业负责人、网格员等开展专题培训。培训内容应当包含习近平总书记关于安全生产重要论述，国家安全生产方针政策和安全生产法、消防法、生产安全事故应急条例等法律法规，事故警示教育以及行业领域有关专项培训内容。

3. 积极对接应急、消防、市场、农业、交通、住建等职能部门开展相关领域知识与技能培训。组织村两委干部、到村任职大学生、企业负责人、网格员、一线职工、学校师生等根据自身工作、生活、生产需要轮流参加相关领域的知识与技能培训。

（三）宣传制度

1. 贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述，结合“安全生产月”、“6.16 安全生产咨询日”、消防宣传月等活动，组织开展安全宣传“五进”，部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣传活动，普及全社会安全理念意识。

2. 通过张贴海报、发放宣传资料、媒体发布、微信推送、互动体验、播放宣传片等灵活多样的形式广泛开展宣传，讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验、曝光存在的突出问题，播出安全警示宣传音频、视频，加强全民安全生产宣传教育，培育公众安全意识。

3. 将安全教育纳入国民教育体系，采取安全宣讲、知识竞赛、有奖问答、宣传资料发放等多种形式，推动安全宣传

进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，引导公众践行安全的生产生活。

五、创建目标

通过安全制度创建、培训、宣传等方式，将新庄村新立村和武良村建设成为人与机制互为补充、人与机制互为制约、制度规范、管理科学、培训教育到位本质安全型乡村，并在建成后可供全乡复制、效仿、推广。

六、创建步骤

（一）开展创建阶段（2025 年 3 月—2025 年 12 月底）

深入开展各领域的本质安全排查，西城村与东石侯村村委每月向领导组办公室报送排查台账，就发现的安全隐患责任到人，限时整改，限时销号，并根据排查发现的问题，及时开展回头看工作，确保安全隐患整改到位。争取于 12 月底完成创建任务并验收合格。

（二）验收评估阶段（2026 年 1 月—2026 年 2 月底）

对通过验收的本质安全型乡村开展宣传推广，组织村委开展观摩学习活动，动员各单位、各领域开展全社会本质安全型创建工作，推动我县本质化安全建设。

附件 1

西城乡创建本质安全型乡村考核细则

指标	内容	记分	完成	备注
一、安全机构设立（20分）	1、成立本村安全生产领导小组	4		
	2、指定专兼职村安监员、村消防管理员、村应急管理、灾害信息员等职务	4		
	3、有专门的工作场所及开展工作的必要条件	4		
	4、落实开展工作所需经费	4		
	5、人员职责、分工明确。	4		
二、安全制度建设（10分）	1、建立安全责任制、会议制、隐患排查治理制度等监管基本制度	5		
	2、有资料、有台账，工作有记录。	5		
三、日常工作（50分）	1、制定日常检查计划，按计划对打击制假售假、违法建设、信访稳定、地质灾害、学校、农业、畜牧、水利等安全领域进行排查。	10		
	2、对存在隐患处理不了的情况及	5		

	时上报乡综合行政执法队。			
	3、重大节假日、活动期间开展活动，确保无事故。	5		
	4、严格执行排查治理安全隐患，隐患跟踪整改到位。	5		
	5、每月至少召开一次安全生产例会，研究安排村辖区内安全生产监管工作。	5		
	6、利用多种形式开展安全宣传教育，提高村民安全意识。	5		
	7、能够完成领导组交办的其他工作。	5		
	8、成立应急队伍、消防队伍	5		
	9、有相关应急预案，加强对重大危险源清查、登记和监控。	5		
四、执法效果（10分）	辖区内非法违法生产经营建设行为均已上报查处。	10		
五、一票否决（10分）	1、没有发生一次死亡1人以上事故。	5		
	2、没有发生经济损失超过5万元以上事故。	5		

备注：年底考核达到 90 分以上的（包含 90 分），才能达到本质安全型乡村创建标准，作为达标验收标准。

