

文水县水利局
文水县发展和改革局
文水县工信和科技局
文水县自然资源局
吕梁市生态环境局文水分局
文水县住房和城乡建设管理局
文水县农业农村局
文水县行政审批服务管理局

文件

文水发〔2025〕133号

关于印发《文水县“四水四定”2025年 实施方案》的通知

县直各有关单位：

为全面落实水资源刚性约束制度，提升水资源节约集约利用水平，保障我县经济社会高质量发展，结合省、市水利局会同有关部门制定的《“四水四定”2025年实施方案》精神，现将《文水县“四水四定”2025年实施方案》印发给你们，请认



真贯彻落实。



文水县水利局



文水县发展和改革委员会



文水县工信和科技局



文水县自然资源局



吕梁市生态环境局文水分局



文水县住房和城乡建设管理局



文水县农业农村局



文水县行政审批服务管理局

2025年8月8日



文水县“四水四定”2025年实施方案

为全面落实水资源刚性约束制度，提升水资源节约集约利用水平，为我县经济社会高质量发展提供水保障。根据省市相关部门印发的《“四水四定”2025年实施方案》精神，现结合我县实际，制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和全面落实习近平总书记一系列治水兴水重要论述，加快把水资源作为刚性约束，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹水生态安全和粮食安全，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，打好深度节水控水攻坚战，为全县高质量发展提供有力水支撑。

二、主要目标

到2025年底，水资源刚性约束制度得到有效落实，水资源管控体系基本建立；全县用水总量控制在11500万立方米以内，其中地下水开采量控制在3571万立方米以内，非常规水利用量不低于700万立方米；万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年分别下降10.3%、8.3%以上；农田灌溉水有效利用系数提高到0.568；城镇公共供水管网漏损率控制在9%以内，再生水利用率达到25%，煤矿矿井水综合利用率力争达到68%以上；河湖水生态明显改善，地下水超采治理取得明显成效。

三、重点任务



（一）以水定人定城

1. 科学规划城市发展规模。科学规划人口、城市和产业发展。不断优化城镇空间布局，使人口分布与水资源条件相匹配。合理划定城镇开发边界，管控城镇建设用地和区域用水总量，形成集约紧凑的城镇空间格局。2025年，全县人均绿地面积达到27.75平方米，城市人均公园绿地面积达到5.15平方米以上。（县自然资源局、县住房和城乡建设管理局等按职责分工负责落实）

2. 完善节水型社会建设。2023年，我县通过节水型社会省级验收，今年要进一步提高全民节水意识，将系统性节水贯穿于城市规划、建设、管理各环节，坚决执行节水各项基础管理制度，推进城镇节水改造。抓好污水处理及资源化利用设施建设与改造，城镇绿化与环卫用水，最大程度使用再生水，提高再生水利用水平，实现优水优用、循环循序利用。（县住房和城乡建设管理局、县水利局、县发展和改革局等按职责分工负责落实）

3. 实施城乡生活深度节水行动。持续推进老旧供水管网改造，大幅降低供水管网漏损，2025年城镇公共供水管网漏损率要控制在9%以内。公共机构积极推广应用节水新技术、新工艺和新产品，提高节水器具使用率，新建公共建筑必须安装节水器具，推动城镇居民家庭节水，普及推广节水型器具。开展节水型小区（社区）、校园、企业、园区等创建工作，节水型企业创建率达到80%。（县工信和科技局、县住房和城乡建设管理局、县机关事务服务中心、县水利局等按职责分工负责



落实)

(二) 坚持以水定地定产

1. 优化农业生产模式,进一步推动高标准农田建设和节水灌溉。优化调整农业产业结构,推广节水种植模式。在凤城镇大城南、开栅镇文倚、方园村等12平方公里的地下水超采地区,控制灌溉新增地下水。大力推广集雨节灌技术,加快地力建设,增强蓄水保墒能力。(县水利局、县农业农村局等按职责分工负责落实)

2. 促进农业节水增效。加快汾河灌区和文峪河灌区节水配套和现代化升级改造,加大田间节水设施配套建设力度。禁止大水漫灌,积极推广喷灌、微灌、管灌和渠道防渗为主的农业节水灌溉。把高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施。2025年较2020年新增高效节水灌溉面积6.24万亩;加快实施神堂水库中型灌区续建配套与节水改造项目。(县农业农村局、县水利局等按职责分工负责落实)

3. 推动河湖生态保护和修复。坚持山水林田湖草沙综合治理,推进磁窑河、文峪河防洪能力提升工程年内完工达效。贯彻落实《山西省汾河保护条例》,严守汾河干支流生态红线。推进沿河湖生态廊道建设,提高岸带植被覆盖率。加快推动文峪河母亲河和汾河幸福河湖建设,实现“一县两河”建设目标。(县水利局、吕梁市生态环境局文水分局、县自然资源局等按职责分工负责落实)

4. 科学合理规划布局产业。将水资源作为约束性条件,优化调整工业产业布局,推进高耗水工业结构优化调整,鼓励创



新型产业、绿色产业发展，推动产业结构向低水耗、高效益方向转变。重大产业、项目布局以及开发区规划，涉及水资源开发利用的，要严格进行水资源论证。严格执行高耗水工业产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录。（县发展和改革委员会、县工信和科技局、县水利局、县农业农村局、县自然资源局、县能源局等按职责分工负责落实）

5. 实施工业节水减排。严格控制高耗水行业新建、改建、扩建项目，进一步推进园区水资源论证区域评估工作。尝试现有企业和园区节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用等集成优化。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。鼓励支持企业开展节水技术改造和废污水回用改造。重点用水企业依法定期开展水平衡测试，探索开展用水审计及重点行业水效对标工作。2025年，规模以上工业用水重复利用率达到95%。（县水利局、县工信和科技局、县发展和改革委员会、县能源局等按职责分工负责落实）

6. 严控高耗水服务业用水。从严管控洗浴、洗车、高尔夫球场等高耗水服务业用水，严格取水许可审批，积极推广循环用水技术、设备与工艺，优先利用再生水、雨水等非常规水源。（县住房和城乡建设管理局、县行政审批服务管理局、县水利局等按职责分工负责落实）

（三）优化水资源配置格局

1. 持续优化水资源配置。调整改善全县供用水结构，制定出台《文水县水资源优化配置方案》。全面实施地下水关井压



采，关停城区自备井 188 眼，年内压采量达到 153 万立方米以上；严格生态流量管控，保障基本生态用水；将非常规水源配置利用情况纳入考核。推动形成有序取用地表水、保障河流生态水、涵养保护地下水、鼓励使用非常规水的用水格局。（县水利局、县住房和城乡建设管理局等按职责分工负责落实）

2. 提升非常规水利用率。推动再生水的水质提升和深度处理，将其作为工业生产的重要水源；推动企业内部废污水循环利用，支持工业园区废水集中处理和再生利用。利用现有坑塘推广农业集雨节水灌溉技术用于补充灌溉。2025 年，全县非常规水源利用量不低于 700 万立方米，城市再生水回用率达到 25% 以上，煤矿矿坑水的综合利用率达到 68% 以上，农村生产及生活尾水资源化利用水平显著提升。（县住房和城乡建设管理局、县发展和改革局、县水利局、吕梁市生态环境局文水分局、县农业农村局、县能源局等按职责分工负责落实）

（四）强化水资源刚性约束

1. 严格可用水量管理及水资源用途管制。健全用水总量管控指标体系，合理配置生活、农业、工业和河道外生态环境等方面用水。优质可靠的供水水源优先用于保障城乡居民生活用水，建设应急水源或者备用水源。禁止挤占基本生态用水和农田灌溉合理用水，保障粮食安全用水。实行地下水量、水位“双控”管理，全县地下水开采量控制在 3571 万立方米以内。（县水利局、县自然资源局、县农业农村局、县住房和城乡建设管理局等按职责分工负责落实）

2. 强化用水定额管理。配合省市开展用水定额标准修订，



完善覆盖各行业、各领域的节水标准定额体系。推动已建火电、钢铁、化工、建材等重点企业和机关、学校、宾馆等服务业用水单位用水水平达到国家用水定额通用值标准；节水型标杆企业全部达到山西省用水定额先进值标准。（县水利局、县市场监督管理局、县工信和科技局、县能源局、县住房和城乡建设管理局、县机关事务服务中心、县教育局等按职责分工负责落实）

3. 加强地下水超采超载治理。统筹“节、关、补、限、管”等措施，加快水源置换，完成文水县城周边水源置换工程的验收与投用。加大关井压采力度，逐步实施全县地下水止降回升、采补平衡。除合理新增生活用水外禁止新增地下水取水许可审批。加快完成《文水县退出超载区自评估报告》，积极推动，确保完成我县2025年退出超载区目标。（县水利局、县农业农村局、县行政审批服务管理局等按职责分工负责落实）

四、保障措施

（一）切实加强组织领导

县委、县政府严格落实“四水四定”主体责任，加强对水资源开发利用与保护的组织领导，建立工作专班，协调解决水资源开发利用与保护工作中的重大问题。各部门和单位要结合各自职能，细化目标任务，认真贯彻落实。

（二）健全刚性约束机制

要将落实“四水四定”制度纳入经济社会发展综合评价体系。不断深化完善水权市场化改革和水价机制改革，促进水资源节约集约利用。建立部门信息共享机制，推动实现水资源高



效利用。加强公众参与和社会监督，推动建立取用水单位和个人诚信体系，提升社会公众水资源保护意识。

（三）加强取用水精准计量

坚持需求牵引、应用至上，加强取用水精准计量，推进在线计量设施建设，加大普及农村供水户用水表力度。强化数字赋能，整合相关信息系统和信息资源，完善水资源管理信基础设施，有效提升业务应用智能化水平。

（四）拓展投融资渠道

要加大资金投入，保障水资源可持续利用，支撑经济社会高质量发展。一是加大财政投入力度，重点支持水资源优化配置、农业节水灌溉、地下水超载区综合治理、水资源节约保护、节水载体创建、城市供水管网漏损控制等。二是完善价格、投资等政策，落实税收优惠和金融支持政策。三是落实奖惩制度，对节水工作中起到示范引领作用的单位及个人予以奖励。

